

ПРОТОКОЛ СОБРАНИЯ

Третьей полугодовой встречи

Проект: «Укрепление потенциала Туркменистана и поддержка в разработке страновых программ и региональных действий в решении вопросов, связанных с изменением климата», финансируемый ЗКФ.

Основная цель встречи: подведение итогов работы проекта и презентация финальных продуктов проекта: Оценка потребности программы Готовности, Страновая программа, Техническое задание для Национального Уполномоченного Органа и карта вовлеченных сторон.

Место проведения: конференц-зал отеля Арчабиль

Дата и время: 26 мая 2022, 10.00 – 15.20

Количество участников: 36

Организаторы: Багирова Ирана (Координатор проектов РЭЦЦА в Туркменистане), Бердыев Берды (Начальник Управления по координации международного экологического сотрудничества и проектов Министерства сельского хозяйства и охраны окружающей среды Туркменистана, Национальный Координатор ЗКФ).

Международные эксперты: Чинчера Павел (Международный консультант по внедрению Координационного механизма и процедур отсутствия возражений в Туркменистане, а также по разработке Страновой Программы ЗКФ в Туркменистане).

Члены координационного механизма: представители Меджлиса Туркменистана, Министерства Иностранных Дел Туркменистана, Министерства сельского хозяйства и охраны окружающей среды Туркменистана, Государственного комитета водного хозяйства Туркменистана, Министерства Адалат Туркменистана, Министерства финансов и экономики Туркменистана, Министерства здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана, Министерства образования Туркменистана, Министерства энергетики Туркменистана, Государственного комитета по статистике Туркменистана, Академии Наук Туркменистана, Союза промышленников и предпринимателей Туркменистана.

Международные организации.

Подготовлено: О. Харченко

Приветственное слово:

Третью Полугодовую встречу в рамках проекта Готовности Зеленого Климатического Фонда открыла **координатор проектов РЭЦЦА в Туркменистане Ирана Багирова**, которая объявила о том, что данная встреча является заключительной и во время ее проведения будут представлены разработанные продукты и итоги проекта. Г-жа Багирова также проинформировала, что во время встречи будут представлены рекомендации и замечания, которые были получены от ЗКФ во время раунда переговоров. Кроме того, особое внимание будет уделено видению ЗКФ относительно выделения грантовой поддержки проектам по изменению климата.

Далее слово было предоставлено **начальнику Управления по координации международного экологического сотрудничества и проектов Министерства сельского хозяйства и охраны окружающей среды Туркменистана и Национальному Координатору ЗКФ Берды Бердыеву**. Поприветствовав участников встречи от имени Министерства сельского хозяйства и охраны окружающей среды Туркменистана, г-н Бердыев выразил благодарность Региональному экологическому центру Центральной Азии, которое является исполнительным агентством проекта «Укрепление потенциала Туркменистана и поддержка в разработке страновых программ и региональных действий в решении вопросов, связанных с изменением климата» в продвижении данного проекта. Г-н Бердыев отметил, что данный проект является первым проектом Зеленого Климатического Фонда в Туркменистане и первой ступенью к дальнейшему сотрудничеству с Зелёным Климатическим Фондом, в связи с чем, было очень важно достигнуть максимального результата в данном проекте.

Основная часть:

Международный эксперт Павел Чинчера продолжил встречу, представив **презентацию о принципах и результатах Страновой программы**, в ходе которой подчеркнул, что:

- Страновая программа является основой сотрудничества между страной и Зеленым Климатическим Фондом. ЗКФ принимает на рассмотрение только проекты, которые включены в Страновую Программу, поэтому все проектные предложения должны быть прописаны в Страновой Программе;
- НУО отвечает за разработку Страновой Программы, выбор и первоначальную оценку проектных идей на национальном уровне, которые будут в дальнейшем разработаны и отправлены в ЗКФ;
- Аккредитованные Учреждения отвечают за техническую разработку проектных предложений и реализацию проектов;
- Проектные идеи были разработаны на основе приоритетов, которые отвечают национальным приоритетам страны и результативным областям / приоритетам ЗКФ;

- РЭЦА помог НУО провести сбор и оценку проектных идей, полученных от аккредитованных учреждений, на основе матрицы оценки проектных предложений, а также приоритизировал проекты, согласно полученным баллам;
- Всего было получено пять национальных и один региональный проект;
- После того, как Страновая Программа будет утверждена со стороны правительства и ЗКФ, страна может разработать концептуальную и полномасштабную заявку из числа тех проектных идей, которые внесены в СП.

Ирана Багирова (Координатор проектов в Туркменистане) добавила, что Страновую Программу Туркменистана условно можно разделить на несколько разделов:

- раздел, описывающий климатическую ситуацию в стране, а также национальные стратегии, планы действий, среднесрочные и долгосрочные программы развития Туркменистана в отношении изменения климата.
- раздел, посвященный стратегиям и приоритетам в отношении климатического финансирования и рассмотрению механизмов финансирования;
- раздел, описывающий портфель национальных проектов. В портфель национальных проектов можно внести не более пяти национальных проектов. Также в ходе переговоров, ЗКФ порекомендовал включить в СП региональный проект, т.к. если региональный проект присутствует в рамках СП одной из стран, он может быть принят для реализации. Все проекты отражены по приоритетам согласно полученным баллам во время оценки КМ.

На данный момент проект Страновой Программы завершен на трех языках и отправлен на рассмотрение в Зеленый Климатический Фонд. Он включает в себя национальные приоритеты и портфель проектов (5 + 1), плюс 2 проекта Готовности. После того, как СП будет согласована со стороны ЗКФ, она будет распространена по аккредитованным агентствам, чтобы они могли подать заявку на крупные инвестиционные проекты.

Сессия вопросов и ответов:

- Вопрос: Махтумкули Акмурадов (МИД Туркменистан): каким образом вы планируете распространять Страновую Программу по исполнительным агентствам? Есть ли какая-то система или же одним их критериев будет может ли исполнительное агентство дополнительно привлечь какие-то финансы для проекта?

- Ответ: Ирана Багирова (Координатор проектов в Туркменистане): распространять планируем по всем агентствам. У нас есть список агентств, которые прошли аккредитацию в ЗКФ, соответственно, все агентства, которые имеют право подавать заявку в ЗКФ, получают данные документы.

- Вопрос: Махтумкули Акмурадов (советник МИД Туркменистан): Вы говорили, что скоро мы увидим документ Страновой Программы. Сейчас он печатается или мы будем ждать, пока он будет одобрен?

- Ответ: Ирана Багирова (Координатор проектов в Туркменистане): мы ожидаем реакцию Зеленого Климатического Фонда. Междепартаментная комиссия в Секретариате ЗКФ должна проверить и принять документ. К примеру, нам предложили включить шестой проект, но мы не знаем примет ли его ЗКФ или будут замечания. Поэтому финальную версию Страновой Программы мы будем печатать только после получения согласования со стороны ЗКФ.

- Вопрос: Гульджамал Нурмухаммедова (Региональный координатор GWP SACENA): как часто планируют пересматривать Страновую Программу? Будет ли Туркменистан предпринимать какие-то усилия, чтобы в своем коллективе вырастить агентство, которое сможет в полной мере подаваться?

- Ответ: Ирана Багирова (Координатор проектов в Туркменистане): Страновая Программа пересматривается один раз в пять лет, согласно национальным программам. Портфель страновых проектов пересматривается один раз в два года. Это заложено в руководстве. Относительно того, будем ли мы выращивать национальное исполнительное агентство или агентство прямого доступа, приведу в пример Армению. Армения – это одна из тех стран, которые создали национальное агентство прямого доступа. Имея аккредитацию в Адаптационном фонде, у них ушло два года на аккредитацию в ЗКФ. Они заново переписывали все свои политики, стратегии. Получить аккредитацию в ЗКФ непросто, т.к. у ЗКФ очень строгие правила по финансовому мониторингу и менеджменту. Агентство должно доказать, что имеет достаточно большой штат, чтобы избежать коррупции, т.е. должен быть отдельный человек, который занимается закупками, кто занимается контрактами, кто их перепроверяет. Самая большая сложность – это четкое руководство, которое будет указывать на то, что агентство работает прозрачно, полностью исключает фактор коррупции и человеческой ошибки. Когда мы подавались в ЗКФ – у нас ушло полтора года.

- Дополнение к ответу: Бердыев Берды (Начальник Управления по координации международного экологического сотрудничества и проектов Министерства сельского хозяйства и охраны окружающей среды Туркменистана, Национальный Координатор ЗКФ): это очень хороший и злободневный вопрос, не только для стран, но также и для самих Фондов. Все Фонды стремятся к тому, чтобы работать со странами непосредственно. Вопрос в том, способна ли структура выдержать финансовые требования и пройти хотя бы аудит. Действительно, Армения была пионером в этом деле. Если не ошибаюсь, у них начала работать с ЗКФ национальная структура в виде банка, но все идет сложно. Но это не значит, что мы должны останавливаться.

- Дополнение к ответу: Павел Чинчера (Международный эксперт): я бы хотел добавить по поводу Армении. Учреждение, которое получило аккредитацию, было создано Министерством охраны природы, т.е. это организация,

которая подчиняется министерству. Да, нужно пройти аудит, но это все-таки не так сложно, как выглядит первоначально, т.к. существуют разные степени аккредитации. Первоначальная аккредитация для грантов и проектов до 10 млн. долларов США, не такая сложная, как аккредитация для проектов до 50 млн. долларов США и для других финансовых инструментов. Я бы посоветовал, чтобы Туркменистан создал агентство с первоначальной аккредитацией.

- Вопрос: Батыр Мамедов (Руководитель НИЦ МКУР): Кто является инициатором регионального проекта?

- Ответ: Ирана Багирова (Координатор проектов в Туркменистане): в рамках данного проекта на основе ПБАМ4 и РПОСУР был подготовлен длинный список региональных проектов. В результате проведения данных проектов через матрицу оценок ЗКФ, осталось всего около 7 проектов. Целью было найти проект, который подошел бы всем пяти странам ЦА. В результате вышло два направления - водный сектор и лесной. Из короткого списка проектов была выбрана проектная идея и разработана концептуальная нота.

Во время презентации «Оценка Готовности» г-н Чинчера отметил, что общая цель программы Готовности – поддерживать страну в рамках сотрудничества с ЗКФ и рассказал о пяти целях программы Готовности, на каждую из которых можно получить финансирование со стороны ЗКФ для развития страны:

Цель №1 - укрепление потенциала НУО – тренинги, семинары разработка процедур, руководств и т. д;

Цель №2 – разработка стратегических основ, стратегических документов, национальных стратегий, стратегий сотрудничества с ЗКФ, например разработка Страновой Программы;

Цель №3 – поддержка аккредитованных учреждений, подготовка проекта Готовности, поиск агентства, которое сможет разработать процедуры для прохождения аудита ЗКФ и получения аккредитации;

Цель №4 - разработка портфеля проектов;

Цель №5 - распространение информации и знаний, сбор данных и информации для будущих проектов.

В ходе презентации Г-н Чинчера также проинформировал участников полугодовой встречи о том, что:

- заявку в рамках Программы Готовности может подать НУО, т.к. он полностью отвечает за все программы ЗКФ в стране или НУО в сотрудничестве с международным партнером или региональным учреждением, которое прошло аудит ЗКФ;

- каждая страна может получить до 1 млн. долларов США в год для всех предложений проектов Готовности или же до 3 миллионов долларов США на предложения многолетней Готовности до 3 лет. В рамках национальной кепки можно разработать один крупный проект или 10 более мелких проектов, по выбору страны;

- в рамках документа «Оценка потребностей для климатического финансирования - Туркменистан» была разработана таблица основных приоритетов страны, согласно которой можно выделить 3 степени приоритета – высокая, средняя и низкая.

Сессия вопросов и ответов:

- Вопрос: Гульджамал Нурмухаммедова (Региональный координатор GWP SACENA): существуют ли много-страновые программы, когда собираются две-три страны? Если заявку подаёт аккредитованное агентство, достаточно ли от национальных структур иметь письмо отсутствия возражений? Какой механизм подачи заявки от двух стран?

- Ответ: Павел Чинчера (Международный эксперт): важно, чтобы проект был включен в Страновую Программу ЗКФ. Тогда аккредитованное учреждение может разработать концептуальную и полномасштабную заявку. После доработки проектного предложения до полномасштабной заявки, должно быть получено письмо об отсутствии возражений. Региональный проект также должен быть включен в Страновую Программу.

- Вопрос: Гульджамал Нурмухаммедова (Региональный координатор GWP SACENA): почему проекты профильных ведомств были отнесены к низкой степени приоритетности?

- Ответ: Ирана Багирова (Координатор проектов в Туркменистане): приоритезация была подготовлена в соответствии с полученной оценкой министерств и ведомств, мы только суммировали полученную информацию.

- Вопрос: Гульджамал Нурмухаммедова (Региональный координатор GWP SACENA): привлекался ли частный бизнес?

- Ответ: Ирана Багирова (Координатор проектов в Туркменистане): мы вовлекали частный бизнес через СППТ и НПО. До консультаций с Координационным Механизмом первые встречи у нас были с представителями частного сектора и гражданского общества, во время которых также использовались опросники и рассылки. Далее была проведена работа с линейными ведомствами.

Далее Ирана Багирова представила презентацию по итогам проекта и проинформировала о том, что на сегодняшний день были достигнуты все задачи, которые ставил перед собой проект:

- Был подготовлен и распечатан на двух языках документ «Техническое руководство НУО и анализ заинтересованных сторон».

- Были подготовлены Оценка потребностей в программе Готовности, Страновая Программа и портфель проектов ЗКФ;
- В региональном разрезе был подготовлен длинный и короткий список региональных проектов согласно критериям ЗКФ, а также концептуальная нота;
- К каждому разработанному документу был подготовлен полиси-бриф, кратко описывающий то, что представлено в большом документе;

Г-жа Багирова более подробно остановилась на разработанной Страновой программе, которая включает в себя климатический портфель, подготовленный на базе национальных стратегий и планов развития, приоритеты климатического финансирования страны, портфель национальных проектов и портфель проектов Готовности, а также стратегия вовлеченности заинтересованных сторон. Отметила, что по портфелю проектов Готовности у нас имеется два проекта: один из которых – проект NAP - национальный план действий, над которым работает UNDP и второй - проект Готовности - проект по поддержанию НУО.

В рамках регионального сегмента был подготовлен список региональных проектов на основе РПОСУР и ПБАМ4. По матрице были отсеяны проекты, которые не могут быть рассмотрены, согласно критериям ЗКФ и подготовлен короткий список проектов. Г-жа Багирова проинформировала, что искали проект, в котором были бы заинтересованы все пять стран Центральной Азии. В основном большая заинтересованность была связана с Аральской проблематикой, с лесными и водными ресурсами. В соответствии с этим была выявлена одна проектная идея «Облесение Аральской зоны» в трех странах (Казахстан, Узбекистан и Туркменистан) и наращивание потенциала всех пяти стран в отношении создания лесных питомников. Мы подготовили концептуальную ноту на этот проект, но проект будет исполнять ФАО, как аккредитованное агентство, поэтому они должны будут его расписать и подать в Зеленый Климатический Фонд.

Что имеет страна после закрытия проекта:

- Представлена четкая структура НУО, которая включает секретариат, исполнительный комитет, внешняя экспертиза.
- Создан Координационный Механизм, согласно составу Межведомственной Комиссии, который рассматривает письма Отсутствия возражений.
- Согласована процедура Отсутствия возражений
- Разработан анализ потребностей в рамках программы Готовности,
- Разработана страновая программа.

Страновую программу и анализ потребностей в программе Готовности согласовывает ЗКФ. На сегодня документы разработаны и находятся на согласовании в ЗКФ. Как только будет получено согласование от ЗКФ, Страновая программа будет разослана в аккредитованные агентства, которые могут подавать на грантовые проекты, инвестиционные проекты на основе СП и в течение двух лет получать крупномасштабные инвестиции.

Сессия вопросов и ответов:

- **Комментарий: Гульджамал Нурмухаммедова (Региональный координатор GWP SACENA):** небольшой комментарий, мы говорили не про адаптационные мероприятия по изменению климата, а про снижение последствий.

- **Ответ: Ирана Багирова (Координатор проектов в Туркменистане):** в самой программе мы разделили приоритеты на митигацию и адаптацию. Исходя из стратегических документов страны, идет четкое разделение – отдельно раздел «митигация», отдельно - раздел «адаптация». В ЗКФ идет выделение скорее больше на митигацию, чем на адаптацию. Но есть также гибридные выделения, митигация и адаптация совместно.

- **Комментарий: Гульджамал Нурмухаммедова (Региональный координатор GWP SACENA):** если говорить про региональный проект по облесению – у вас формулировка идет адаптация, но вообще-то это митигация. У нас был опыт общения с ЗКФ, когда мы считали мероприятие адаптацией, но ЗКФ рассматривал это как снижение последствий.

- **Ответ: Ирана Багирова (Координатор проектов в Туркменистане):** –когда пишется концептуальная нота, мы должны показать заранее какие мы прогнозируем сокращения выбросов CO₂ или метана или еще чего-то, какой будет процент накоплений поверхностного углерода в почве, это все прописывается в концептуальной ноте. Эти данные на сегодняшний день мы не прописали, потому что они не обязательные, а желаемые, их будет описывать ФАО. И сейчас все будет зависеть от того, как ФАО повернет этот проект, т.е. будут ли они полностью следовать тем рекомендациям, которые мы получили от НУО всех стран ЦА или же они будут его больше заворачивать на сельское хозяйство. Мы можем только предложить. Мы предложили, а дальше они будут подавать на митигацию или адаптацию, но я думаю, что ФАО сделает просто гибридный формат. ФАО были у нас на региональной встрече и все замечания НУО они знают. Среди замечаний было создание устойчивости, создание базы данных по экспертам в отношении ЗКФ, создание устойчивой базы знаний по ЗКФ и др.

- **Вопрос: Виктория Аكوпова (специалист проекта UNDP):** по итогам всех наших встреч можно сказать, что была проведена большая работа. Вы заканчиваете проект в июне, планируете ли вы продлевать проект и будет ли продолжаться работа?

- **Ответ: Ирана Багирова (Координатор проектов в Туркменистане):** продлевать проект мы не будем, бюджет полностью освоен, все цели по проекту достигнуты. Все разработанные документы будут переданы в НУО. Дальше работу продолжит НУО, который отвечает за координацию с ЗКФ и будет сам взаимодействовать с Координационным

Механизмом. Будет ли продолжение проекта пока неизвестно, это зависит от решения ЗКФ. Сейчас нам предстоит прохождение аудита, т.к. ЗКФ не выделяет даже минимальные суммы без аудита.

- **Дополнение к ответу: Бердыев Берды (Начальник Управления по координации международного экологического сотрудничества и проектов Министерства сельского хозяйства и охраны окружающей среды Туркменистана, Национальный Координатор ЗКФ):** присоединяюсь к высокой оценке работы проекта, была проделана огромная работа, особенно Ираной Багировой. Я думаю, проектные работы будут продолжены, все зависит от решения ЗКФ, и мы считаем, что оно будет положительным. ЗКФ хочет работать с Туркменистаном, здесь огромный пласт работы. Что касается НУО, мы будем продолжать работу в сотрудничестве с другими ведомствами, в первую очередь с Министерством иностранных дел, с Министерством финансов, с Госкомстатом, со всеми коллегами, которые присутствуют здесь. Относительно проекта Готовности – в июне-июле у всех фондов будут проводиться заседания правлений, на которых будут решаться вопросы по проектным объемам. В этой связи будут приняты определенные решения, и я думаю, что работа будет продолжена.

- **Комментарий: Павел Чинчера (Международный эксперт):** хотел бы поблагодарить всех участников за активное участие, а Ирану Багирову и команду РЭЦЦА за сотрудничество. Я убежден, что на основе результатов этого проекта, Туркменистан сможет получить финансовые средства от ЗКФ в рамках периода до 2027 г., поскольку задачи поставлены серьезные. Если возникнут вопросы, я всегда на связи и готов продолжить нашу работу.

- **Комментарий: Бердыев Берды (Начальник Управления по координации международного экологического сотрудничества и проектов Министерства сельского хозяйства и охраны окружающей среды Туркменистана, Национальный Координатор ЗКФ):** я хотел бы выразить высокую оценку работы международного эксперта Павла Чинчеры. Уверен, это не последнее сотрудничество, и мы найдем сферы для взаимодействия.

- **Комментарий: Махтумкули Акмурадов (советник МИД Туркменистан):** очень хорошо написаны полиси-брифы, очень бы хотелось, чтобы после одобрения со стороны ЗКФ, все материалы официально были разосланы в министерства в качестве показателей вашей работы. Со своей стороны хочу сказать, что была проделана очень большая работа, мы примерно представляем механизм разработки проектов в рамках ЗКФ, и надеемся, что эта работа продолжится. Я бы предложил провести еще дополнительные обучающие семинары для сотрудников министерств и ведомств, которые будут непосредственно задействованы на будущее. Если хотим, чтобы система работала, нужно чтобы люди знали, как подавать проекты, какие должны быть проекты. Поэтому думаю, этот вопрос нужно продолжать в будущем.

- **Комментарий: Бердыев Берды (Начальник Управления по координации международного экологического сотрудничества и проектов Министерства сельского хозяйства и охраны окружающей среды Туркменистана, Национальный Координатор ЗКФ):** спасибо за ценные и содержательные предложения. Конечно, тренинги нужны, нужно ближе знакомиться с этим фондом. Насколько бы сложной не была бюрократическая машина, которая работает в рамках этого фонда, тем не менее Зеленый Климатический Фонд – это одна из влиятельных международных финансовых структур, которая действительно оказывает серьезное влияние на развитие проектной деятельности во всех регионах и нужно эту работу развивать.

- **Комментарий: Гульджамал Нурмухаммедова (Региональный координатор GWP SACENA):** просьба по результатам проекта предоставить информацию для широкой аудитории.

- **Ответ: Ирана Багирова (Координатор проектов в Туркменистане):** специально для этой цели мы разработали полис-брифы, у нас есть и в электронном формате, и распечатанные, мы обязательно поделимся и в электронном виде всем вышлем.

Заключительное слово:

Ирана Багирова (Координатор проектов в Туркменистане) подвела итоги встречи, проинформировав, что весь разработанный материал на трех языках будет передан Национальному Уполномоченному Органу. Г-жа Багирова поблагодарила всех участников, в особенности членов Координационного Механизма и международного эксперта Павла Чинчеры, за проделанную работу, терпение и время, пожелала продуктивной работы и выразила надежду на дальнейшее сотрудничество во время реализации новых проектов.