

Платежи за экосистемные услуги – взаимовыгодные условия для окружающих Центральной Азии

Экосистемалык кызматтар үчүн төлөмдөр - Борбордук Азиянын курчан чөйрөсү үчүн өз ара пайдалуу шарттар

Payment for Ecosystem Services - creating win-win situations for Central Asia's environment



Мария Генина,
Координатор проектов по ПЭУ в Центральной Азии
mgenina@carac.kz

Симон Чаррпэ,
Менеджер проекта ПЭУ в бассейне р. Чон-Аксу, Кыргызстан
simon.charre@hotmail.fr

Региональный экологический центр Центральной Азии
Республика Казахстан, 050043
г. Алматы, мкр. Орбита-1, 40
Тел.: +7 (727) 278-51-10
Факс: +7 (727) 270-53-37
www.caracnet.org

Кратко о платежах за экосистемные услуги (ПЭУ)

Согласно оценкам экспертов Организации Объединенных Наций (ООН), экосистемные услуги (ЭУ) - это преимущества, получаемые человеком в результате динамического взаимодействия функционирующих экосистем между сообществами растений, животных, микроорганизмов и неживой природой. Экосистемные услуги можно разделить на несколько категорий: обеспечивающие, регулирующие, вспомогательные и культурные. Подобная классификация, демонстрирует разнообразие экосистемных услуг – от обеспечения продовольствия до поддержания биоразнообразия и охраны ландшафта.

Платежи за экосистемные услуги – это экономический инструмент, позволяющий обеспечить долгосрочное предоставление экосистемных услуг. Согласно определению С. Вандера (2005 г.) ПЭУ представляет собой «добровольное соглашение об оказании определенной экологической услуги (либо об организации землепользования с целью обеспечения данной услуги), приобретаемой по крайней мере одним или несколькими покупателями экологических услуг у одного или нескольких поставщиков экологических услуг, при условии, что поставщик экологических услуг соответствует

условиям контракта и гарантирует предоставление соответствующей услуги».

Покупатели и продавцы услуг:

Как типовое соглашение о предоставлении услуг, система платежей за ЭУ предполагает наличие продавцов и покупателей, которые могут представлять как частный сектор, государственные органы, так и само население. Условия того или иного соглашения формулируются на основании переговоров между заинтересованными сторонами. Реализация проекта ПЭУ возможна по трем схемам сотрудничества: государственная, частно-государственная и частная.

Соглашение:

Права и обязанности покупателей и продавцов устанавливаются соглашением о ПЭУ, в котором прописывается обязательное положение о конфиденциальности, необходимое для получения платежей, и условия осуществления выплат: размер финансовых отчислений, периодичность платежей и их форма (в денежном, в натуральном выражении и т.д.).

Экологическая ситуация в Центральной Азии и роль ПЭУ

Для того чтобы понять суть и возможности механизма ПЭУ, необходимо обратить внимание на общую экологическую картину в Центральной Азии. Хозяйственно-экономическая деятельность региона, в основном, нацелена на развитие промышленного производства и высокотоварного сельского хозяйства, и предполагает экстенсивное использование химикатов и нерациональное использование имеющихся ресурсов, что приводит к истощению природных запасов. В результате подобных действий возникает реальная угроза для таких экосистем, как реки и леса. Таким образом, нерациональное управление снижает качество и количество ресурсов, необходимых для жизнеобеспечения человека, ставя под угрозу экологическое и экономическое благосостояние и провоцируя социальные конфликты.

Стоит отметить, что в Центральной Азии водные ресурсы играют ключевую роль в жизнедеятельности населения, особенно в отрасли сельского хозяйства. Любые факторы, вызывающие дальнейшее снижение количества или качества воды, чреваты проблемами на локальном уровне. Именно поэтому необходимо обеспечить финансовую устойчивость и социально-ориентированное управление речными бассейнами с участием заинтересованных сторон, включая государственные органы, ассоциации

водопользователей и землепользователей. Таким образом, ПЭУ становится эффективным инструментом, который позволяет обеспечить устойчивые финансовые взаимоотношения между пользователями ресурсов (поливная вода, питьевая вода, оздоровительные мероприятия и пр.) и продавцами экосистемных услуг (в лице фермерских объединений, лесопользователей, местных органов управления и пр.).



СВОД+

Программа сокращения выбросов в результате обезлесения и деградации лесов (СВОД) – это набор инструментов в виде рыночных и финансовых стимулов с целью сокращения выбросов парниковых газов. Этот инструмент дает возможность развивающимся странам, подписавшим Киотский протокол, утвердить свои углеродные проекты, через механизмы, одобренные в рамках Рамочной конвенции ООН по изменению климата (РКИК ООН).

Один из подобных инструментов способствует утверждению и подписанию соглашений по проектам, предполагающим реальное сокращение выбросов парниковых газов, с возможностью измерить результаты.

Данный договор позволяет накапливать углеродные кредиты, исходя из объема углекислого газа, выброс которого удалось предотвратить в результате сохранения лесов. В свою очередь, заработанные кредиты могут быть проданы на углеродном рынке, принося дополнительный доход для владельцев лесов.

Интеграция ПЭУ и СВОД+

Концепция ПЭУ предполагает экономическое стимулирование инвестиций в сохранение экосистем через подписание добровольного

договора между «продавцами» и «покупателями» экосистемных услуг. Кроме того, из опыта разных стран, ПЭУ может становиться дополнительным источником дохода для фермеров, скотоводов и лесников; и, наконец, заставляет обратить внимание на дары природы. Механизм СВОД+, в свою очередь, позволит закрепить потенциальный успех ПЭУ, через предоставление дополнительного финансового стимула от сокращения выбросов парниковых газов в результате сохранения лесных экосистем. Таким образом, компонент СВОД+ становится залогом долгосрочной устойчивости проекта.

Ключевые вехи инициативы:

| 2011 | 2012 | 2013 |
|---|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"> Научные исследования Тренинги Дискуссии (НПО, население, гос. служащие, доноры) Разработка контракта ПЭУ Обучающие туры | <ul style="list-style-type: none"> Реализация схем ПЭУ Мониторинг и оценка Научные исследования по СВОД+ | <ul style="list-style-type: none"> Реализация СВОД+ Мониторинг и оценка Распространение опыта Фасилитация разработки новых схем |

Инициатива РЭЦЦА в Кыргызстане и Казахстане

Сконца 2008г. Региональный экологический центр Центральной Азии (РЭЦЦА) инициировал программу по внедрению и продвижению инструмента ПЭУ в Центральной Азии. Первая деятельность по ПЭУ началась в Кыргызстане. Первоначальным этапом стало изучение законодательной базы и технико-экономическое обоснование реализации проекта на территории бассейна р. Чон-Аксу в Иссык-Кульской области Кыргызстана при поддержке Швейцарского бюро по охране окружающей среды (FOEN).

С 2011г. РЭЦЦА получил возможность продолжить данный проект, получив международную премию «ReSource Award for Sustainable Watershed Management». Данный проект отличается своим инновационным подходом к балансированию потребностей скотоводов и

земледельцев, проживающих в бассейне реки Чон-Аксу. Инициатива РЭЦЦА представляет собой слияние трех существующих концепций управления природными ресурсами, предлагая нестандартный подход к решению классического конфликта в использовании водных ресурсов: комплексное управление водным бассейном, ПЭУ и СВОД+.

Также в этом году при поддержке Центра ОБСЕ в Астане и Правительства Швейцарии РЭЦЦА начал реализацию проектов, направленных на оценку возможностей и применимости ПЭУ в Казахстане, а также на усиление потенциала лесов и землепользователей Казахстана и Кыргызстана в области применения ПЭУ в целях сохранения местных экосистем.

Заключение

Механизм платежей за экосистемные услуги является экономическим инструментом, который может быть применим к различному спектру природных, экономических и политических ситуаций. Разработчики механизма и местные заинтересованные стороны имеют возможность выбирать между различными видами платежей и финансовых отчислений и договариваться об условиях реализации и размерах платежей. Поэтому схема ПЭУ дает возможность местным субъектам самим принимать решения и управлять собственным развитием.

Помимо того, что схема ПЭУ разрабатывается на местной основе, она также является механизмом рационального использования природных ресурсов. Если схема разработана на основе серьезных научных исследований и экономического анализа, а платежи доступны для покупателей и создают заинтересованность у продавцов, то это обеспечивает стабильность механизма на весь период предоставления экосистемных услуг. Более того, хорошо спроектированный и согласованный план мониторинга и оценки является гарантией эффективности принятого механизма и позволяет

максимально подстроить систему ПЭУ под местные особенности в случае серьезных изменений.

ПЭУ представляет собой инструмент, способный решить целый ряд экологических и социально-экономических проблем, с которыми сталкивается Центральная Азия, тем самым внося свой вклад в развитие региона.

Ссылки:

- UNESCAP, 2009. Инновационная социально-экономическая политика для улучшения экологических характеристик: платежи за экосистемные услуги. Экологические меры для экономического роста. 30 с.
- Группа Катумба, ЮНЕП и тенденции лесопользования, 2008. Платежи за экосистемные услуги, С чего начать: руководство для начинающих. 64 с.
- Томас Грейбер (2009). Платежи за экосистемные услуги. Правовое и организационное регулирование. Международный союз охраны природы и природных ресурсов, Гланд, Швейцария. 296 с.
- ЮСАИД, 2007. Платежи за экосистемные услуги: уроки и передовой опыт в интересах бедных слоев. Сборник материалов ПЭУ ЮСАИД. 182 с.

О РЭЦЦА

Региональный экологический центр Центральной Азии (РЭЦЦА) является международной неправительственной организацией, работающей в сфере охраны окружающей среды и устойчивого развития в Центральной Азии. Поскольку охрана окружающей среды охватывает очень широкий спектр проблем, РЭЦЦА занимается рядом вопросов, включающих повышение осведомленности, устойчивое развитие, энергоэффективность, управление водными ресурсами, рациональное использование природных ресурсов. Устойчивость является главным стержнем деятельности РЭЦЦА, и организация стремится внедрять те инструменты, которые будут использоваться и после окончания проекта и которые могут доказать свою эффективность в долгосрочной перспективе. По этой причине, учитывая текущую экологическую ситуацию в Центральной Азии и, в особенности, остро стоящие проблемы бассейнового управления, РЭЦЦА рассматривает схему платежей за экосистемные услуги в качестве ценного инструмента, предлагающего устойчивый финансовый механизм для обеспечения долгосрочного управления природными ресурсами.