



Проект финансируется
Европейским Союзом



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Swiss Confederation

Federal Office for the Environment FOEN



SEIS



Shared environmental information system

ПРОДВИЖЕНИЕ СОВМЕСТНОЙ СИСТЕМЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ (SEIS) В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

Продвижение совместной системы экологической информации (SEIS) в Центральной Азии

Информация о проекте

Проект «Повышение экологической осведомленности для усиления партнерства Европейского Союза и Центральной Азии» осуществляется при финансовой поддержке Европейского Союза в рамках Региональной Экологической Программы ЕС для стран ЦА. Мероприятия в рамках SEIS софинансированы Швейцарским Федеральным Агентством по Охране Окружающей Среды (FOEN).

Проект рассчитан на два года (2012-2014 гг.) и реализуется в пяти государствах ЦА: Казахстан, Кыргызстан, Узбекистан, Таджикистан и Туркменистан по трем направлениям: повышение осведомленности об использовании возвратных вод и оборотном/повторном водоснабжении в качестве меры, направленной на преодоление пробелов в управлении водными ресурсами; повышение осведомленности о наиболее применимых практиках, таких как Совместная система экологической информации (SEIS) и др.; обеспечение вовлеченности частного сектора путем повышения осведомленности в процессы устойчивого потребления и производства (УПП) и повышения энергоэффективности (ЭЭ), как важных компонентов для государственно-частного партнерства (ГЧП).

Подробную информацию о проекте см. на сайте: www.carecnet.org.

ВВЕДЕНИЕ

Проведение эффективной экологической политики, позволяющей управлять окружающей средой и решать существующие экологические проблемы, невозможно без наличия качественной, достоверной и актуальной экологической информации. Данное обстоятельство было признано на Первой конференции министров «Окружающая среда для Европы», состоявшейся в 1991 году. В последующие годы сформировалось полное представление о том, какая информация необходима заинтересованным сторонам, и кому должна быть адресована та или иная экологическая информация.

Экологическая информация – это набор данных по окружающей среде, позволяющий проводить оценку состояния окружающей среды и на основе проведенного анализа планировать внедрение практик по сохранению экосистем и улучшению окружающей среды.

В настоящее время во многих странах экологическая информация представляет собой разрозненную систему, состоящую из набора как статистических данных по окружающей среде, данных мониторинга состояния окружающей среды, так и других расчетных данных, держателями которых являются различные ведомства, в основном имеющие статус государственного органа.

Зачастую обмен данной информацией между держателями информации и заинтересованными пользователями затруднен, кроме того, информация не всегда доступна для широкого круга пользователей, тем самым теряя важность и актуальность.

Необходимо, чтобы в странах ЦА формирование экологической информации осуществлялось на регулярной основе, а данные были доступны всем заинтересованным пользователям. Обмен экологической информацией должен осуществляться хотя бы между держателями информации через созданные и взаимодействующие друг с другом информационные системы – общие базы данных.

Одним из примеров внедрения такого рода информационной системы является совместная инициатива Европейского агентства по окружающей среде и Европейской комиссии, а также государств-членов по созданию Совместной системы экологической информации – Shared environmental information system (SEIS), главная цель которой – упростить систему сбора, обмена и использования данных, необходимых для проведения эффективной экологической политики.

По замыслу инициаторов SEIS, страны-участники данной системы должны виртуально связать между собой имеющиеся электронные базы данных по окружающей среде, чтобы сделать экологическую информацию доступной и понятной для политиков и общественности, а также упростить процессы сбора и анализа информации.

В настоящее время данная инициатива получила дальнейшее развитие – начаты проекты в области продвижения SEIS не только в странах Европы, но и Кавказа, России и Центральной Азии.

ЧТО ТАКОЕ SEIS?

Совместная система экологической информации (SEIS) – это система, призванная модернизировать процесс сбора, обмена и использования данных и информации, необходимых для разработки и осуществления экологической политики.

Общая цель состоит в поддержании и повышении качества и доступности информации, необходимой для разработки и осуществления экологической политики с одновременным сведением к минимуму административных расходов.

Согласно концепции SEIS информация и данные об окружающей среде хранятся в электронных базах данных стран. Эти базы будут виртуально связаны между собой и совместимы друг с другом, тем самым обеспечивая легкий доступ к информации и к данным для лиц, принимающих решения, и общественности.

КАКОВЫ ПРИНЦИПЫ SEIS:

Для достижения поставленных целей в основу SEIS положен ряд принципов, которые в наиболее общем виде могут быть сформулированы следующим образом.

Принцип № 1: Управление информацией должно осуществляться как можно ближе к ее источнику. Соблюдение данного принципа позволит сохранять информацию более достоверной и актуальной для того региона, в котором проводится сбор данных.

Принцип № 2: Информация, собранная однократно, должна быть доступна для использования в различных целях. Данный принцип необходим для того, чтобы собранные данные были предназначены для широкого круга пользователей, которые могли бы использовать в работе одновременно несколько ведомств, организаций и заинтересованных лиц.

Принцип № 3: Информацию должно быть легко найти, и она должна быть доступна в режиме онлайн. Держатели информации, в основном имеющие государственный статус, публикуют информацию на своих интернет-сайтах в таком виде, чтобы информация была читаема и доступна для широкого круга пользователей.

Принцип № 4: Информация должна быть сопоставима на соответствующем географическом уровне (напр., между регионами, странами, городами или водосборными бассейнами). Придерживаясь данного принципа, странам необходимо формировать данные, которые могут быть легко сопоставимы. Достичь этого возможно только путем сбора данных по единой методологии и используя одинаковые единицы измерения.

Принцип № 5: Информация должна быть в полной мере доступна широкой общественности на национальном уровне на соответствующих национальных языках.

Публикуемая информация должна формироваться на национальных языках и быть доступна для широких слоев населения через интернет-порталы держателей информации. Особенно это актуально в тех регионах с напряженной экологической обстановкой, где участие общественности может влиять на принятие более эффективных мер по улучшению состояния окружающей среды.

Принцип № 6: Информация должна быть легкодоступна для государственных органов и позволять им своевременно оценивать состояние окружающей среды и эффективность принимаемых решений.

Данный принцип призван улучшить систему взаимного обмена данными и обеспечения доступа к формируемым данным путем открытого размещения информации на веб-ресурсах держателей информации, что может значительно сократить время на поиск и запрос информации между ведомствами и даст возможность в краткие сроки реагировать на изменение состояния окружающей среды.

Принцип № 7: Управление информацией и ее доступность должны поддерживаться на основе общепринятых стандартов свободного программного обеспечения с открытым исходным кодом.

Базы данных, содержащих экологическую информацию по стране, должны быть сформированы таким образом, чтобы они могли легко интегрироваться в существующие другие информационные системы. Это позволит ускорить процесс обмена информацией между держателями информации не только на национальном, но и на региональном и международном уровнях.

Данные принципы основаны на исследованиях и многолетнем опыте ряда стран, целью которых явилось обеспечение эффективных подходов в области организации экологической информации. Они призваны изменить практические подходы в области использования получаемых данных, ведь зачастую собираемая информация не всегда эффективно используется конечными пользователями ввиду бюрократических, правовых, технологических или процедурных барьеров, препятствующих получению качественной экологической информации в режиме реального времени

РУКОВОДСТВО ПО ВНЕДРЕНИЮ SEIS

Внедрение SEIS-ориентированных проектов в странах Европы, Кавказа и Центральной Азии предполагает проведение оценки состояния основных аспектов, таких как сотрудничество, инфраструктура и содержание. На первоначальном этапе внедрения SEIS необходимо четкое понимание современного состояния дел в области формирования и распространения экологической информации в странах – участниках проекта.

Для успешного внедрения данной системы инициаторами была разработана так называемая поваренная книга Cookbook – руководство, в котором оговорены основные принципы внедрения системы. Ознакомиться с руководством можно по следующей ссылке: <http://www.seiscookbook.net>.

Таким образом, три основных компонента, понимание которых поможет продвижению идеи данной системы, таковы.

1. **Содержание** – имеющаяся в стране информация на разных уровнях, которая используется при принятии решений, проведении экологической политики и повышении осведомленности по данным, затрагивающим атмосферный воздух, воду, биоразнообразие, лесные ресурсы, отходы, транспорт, энергетику и другие темы в области окружающей среды.



Данный аспект предполагает проведение глубокого анализа существующих экологических показателей в стране, охватывающих широкий спектр данных, оценку состояния подготовки отчетов в многосторонние природоохранные соглашения, анализ наличия и доступности информации в онлайн-режиме.

2. **Инфраструктура и услуги** – имеющиеся в стране базы данных экологической информации, используемые инструменты и подходы в области IT-технологий, а также стандарты, протоколы, платформы по обмену информацией.



Данное направление охватывает вопросы оценки степени развитости инфраструктур в странах в области экологической информации (базы данных, системы мониторинга, национальные информационные системы данных). После проведения таких оценок возможна выработка наиболее приемлемых путей по интеграции имеющихся баз данных экологической информации в SEIS.

3. **Сеть (сотрудничество)** – информация о держателях информации на местном, национальном и международном уровнях, которые, возможно, вовлечены в процессы представления и обеспечения доступа к экологической информации.



Этот аспект предполагает оценку состояния институциональных связей между государственными и другими организациями, осуществляющими сбор, обработку, хранение и публикацию экологической информации, налаживание связей и разработку путей, позволяющих обеспечить доступ и совместное использование экологической информации между держателями информации. Кроме того, необходимо выявление существующих барьеров и проблем в области обмена информацией, выявление законодательных основ, поддерживающих систему сбора, обработки и хранения информации.

Таким образом, тщательная проработка всех трех аспектов в продвижении SEIS-ориентированных проектов в странах будет способствовать их успешному внедрению и адаптации.



ПРОДВИЖЕНИЕ SEIS В ЦА: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

В рамках региональной экологической программы Европейского Союза для стран Центральной Азии (EURECA) РЭЦЦА получил право на реализацию одного из компонентов проекта AWARE – «Повышение экологической осведомленности для улучшения партнерства между ЕС и ЦА», заключающегося в совместном с ЕАОС проведении информационной кампании по популяризации SEIS.

В рамках реализации вышеназванного проекта начат проект «Двусторонняя поддержка стран ЦА в продвижении SEIS», основная цель которого – улучшение доступности экологической информации в ЦА через внедрение SEIS.

Проекты направлены на продвижение SEIS на национальном и региональном уровнях с применением широкого спектра инструментов в сфере сотрудничества, построения сетей, мониторинга, управления данными, оценки и отчетности на основе экологических показателей,

Бенефициары проекта – это лица, принимающие решения в области экологической политики, государственные чиновники, представители НПО, национальные и международные эксперты, а также ученые, ведущие эксперты и практики стран ВЕКЦА.

Начиная с мая 2012 года были проведены пять национальных семинаров в пяти странах Центральной Азии в рамках проекта «Повышение экологической осведомленности для усиления партнерства между ЦА и ЕС», одним из компонентов которого является продвижение SEIS в ЦА регионе.

На семинарах была представлена информация о накопленном опыте и уроках внедрения SEIS в странах Восточной Европы и Кавказа, показателях Зеленого роста и обзоры статистических данных о состоянии окружающей среды в этих странах. Кроме того, обсуждались вопросы подготовки Национальных отчетов для многосторонних природоохранных соглашений, где каждая страна ЦА представила сравнительные комментарии о ситуации в своей стране.

Проведенные семинары способствовали обмену опытом между странами по формированию экологической информации, а также наметили направления по дальнейшему совершенствованию и развитию процессов сбора, подготовки и опубликования экологических данных.

В семинарах принимали участие представители государственных органов, в ведении которых находятся вопросы управления и охраны окружающей среды, а также заинтересованные лица – представители НПО, международных организаций, СМИ и эксперты стран ЦА. Были обсуждены существующие проблемы, пробелы и потребности по формированию экологической информации в зависимости от специфики каждой из стран.

В целом для всех стран ЦА региона характерен децентрализованный сбор данных, нехватка ресурсов – как человеческих, так и финансовых – для разработки новых экологических показателей, пробелы в наборах экологических индикаторов, проблемы с хранением, обработкой и представлением информации для широкого круга пользователей.

Как правило, во всех странах в формировании базы экологических данных принимает участие ряд государственных органов, в том числе статистические ведомства, играющие немаловажную роль в предоставлении полноценных статистических данных по окружающей среде. В связи с тем, что сбором

экологической информации занимается несколько ведомств, пользователи информации тратят время на поиск информации и сбор информации из разных источников. Во многих государствах распространена практика представления информации государственными органами – держателями информации через официальные письменные запросы. К тому же определенная информация представляется на платной основе.

Данные обстоятельства затрудняют процесс сбора информации для подготовки национальных отчетов в Секретариаты международных конвенций, участниками которых являются страны ЦА.

Проведенные в пяти странах (Казахстан, Кыргызстан, Туркменистан, Узбекистан, Таджикистан) национальные семинары выявили сильные и слабые стороны в сборе и накоплении экологической информации и стали своеобразной платформой по обсуждению потребностей внедрения SEIS на национальном, а затем и на региональном уровнях.

Участники семинаров выработали дальнейшие шаги по продвижению данной инициативы в каждой стране, в зависимости от специфики и уровня развития процессов формирования экологической информации.

ПРИМЕР РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА ЕИСП – SEIS

Одним из успешных проектов является проект Европейского инструмента соседства и партнерства по созданию SEIS – «К Совместной системе экологической информации (SEIS) в регионе Европейского соседства» (далее – проект ЕИСП – SEIS).

Основной целью проекта является содействие защите окружающей среды на территории стран – соседей ЕС в рамках программы «Европейский инструмент соседства и партнерства».

Основными задачами проекта являются расширение потенциала природоохранных и статистических ведомств стран – соседей ЕС, развитие между ними взаимовыгодного сотрудничества и информационного обмена данными, формирование и разработка данных, информационного потока и показателей, подходящих для выработки экологической политики, оказание помощи в создании и укреплении национальных и региональных систем экологической информации, отвечающей принципам SEIS.

В ходе реализации проекта ЕИСП – SEIS в каждой из 16 стран-партнеров были определены два Национальных координатора, а также проведены двусторонние и многосторонние встречи между представителями ЕАОС и государственными ведомствами и организациями стран, на которых обсуждались проблемы и перспективы сотрудничества по внедрению SEIS.

Результатом проведенных мероприятий стали опубликованные доклады на сайте ЕИСП стран – участниц проекта, которые раскрывают состояние межведомственного сотрудничества, существующие инфраструктуры по сбору и представлению экологической информации, наличие и качество данных и дальнейшие шаги по внедрению данной системы в регионе.

С докладами стран-участниц более подробно можно ознакомиться на сайте ЕИСП: <http://enpi-seis.ew.eea.europa.eu/project-activities/country-report/country-report>.

РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН

Для продвижения проекта SEIS в Казахстане была создана рабочая группа, состоящая из специалистов и экспертов различных государственных ведомств, занимающихся вопросами охраны окружающей среды.

В целом в республике сравнительно хорошо развита сеть мониторинга гидрометеорологических данных, а также сбор и анализ различных статистических данных по окружающей среде. На регулярной основе осуществляется подготовка Национального доклада о состоянии окружающей среды. Большое внимание уделяется вопросам соблюдения обязательств в рамках многосторонних природоохранных соглашений (далее – МПС), выпускаются национальные отчеты и информационные сообщения.



Фото: Национальный семинар, 25 октября 2012 года, г. Астана, Республика Казахстан

25 октября 2012 года в г. Астане был проведен Национальный семинар на тему «Повышение экологической осведомленности для усиления партнерства ЕС и ЦА», участники которого ознакомились с Совместной системой экологической информации и возможностях ее внедрения в стране, а также с информацией о развитии SEIS ориентированных проектов в других странах Панъевропейского региона. Участники семинара обсудили текущие проблемы и перспективы развития системы сбора и подготовки экологической информации.

В ходе семинара участникам были даны рекомендации о необходимости изучения опыта Казахстана по подготовке национальных докладов о состоянии окружающей среды (ДСОС), экологической статистики, применению показателей и ведению экологического мониторинга, включая сбор, обработку и предоставление экологической информации. Кроме того, было предложено изучить возможность присоединения Казахстана к программе Eye on Earth («Взгляд на Землю»), рассмотреть возможность проведения оценок по тематикам биоразнообразию, изменение климата, отходы и воздух по инициативе ЕЖООН и РЭЦА в странах ЦА. Была озвучена потребность в подготовке публикации по SEIS с доступным разъяснением цели, задач и методологии по внедрению данной системы для всех заинтересованных сторон.



РЕСПУБЛИКА КЫРГЫЗСТАН

В республике создана межведомственная рабочая группа по продвижению SEIS, при участии которой был проведен ряд встреч, а также выработаны основные направления развития в данной области. В частности, было решено уделить особое внимание вопросам совершенствования водной статистики и статистики по отходам в стране.

Страна также выполняет большинство взятых на себя обязательств по реализации многосторонних природоохранных соглашений и регулярно готовит национальные сообщения и отчеты. Прогрессом в области формирования экологических индикаторов явилась подготовка и опубликование Национального отчета о состоянии окружающей среды Республики Кыргызстан по 36-ти экологическим показателям, рекомендованным ЕЭК ООН для стран ВЕКЦА.

В рамках реализации проекта «Двустороннее сотрудничество по продвижению SEIS в ЦА» проведена работа по оценке возможностей и потребностей для совершенствования водной статистики страны.



Фото: Национальный семинар, 21 мая 2012 года, г. Бишкек, Кыргызская Республика

21 мая 2012 года в г. Бишкеке прошел Национальный семинар, посвященный повышению осведомленности о SEIS в рамках проекта «Повышение экологической осведомленности для усиления партнерства ЕС и ЦА».

Во время первой сессии Национального семинара были обсуждены вопросы внедрения SEIS в Панъевропейском регионе, а также цели и задачи продвижения Совместной системы экологической информации в странах Восточной Европы и Кавказа.

Вторая сессия Национального семинара была посвящена обзору потребности внедрения SEIS в Кыргызстане. Участники обсудили проблемы и основные извлеченные уроки из подготовки Нацдоклада по состоянию окружающей среды, состояние статистических данных по атмосферному воздуху и водным ресурсом, количество и качество данных и их доступность.

Во время третьей сессии были получены комментарии от представителей экспертного сообщества Таджикистана и Казахстана. В частности, было проведено сравнение ситуаций в странах ЦА с Кыргызстаном, рекомендовано участникам обменяться опытом, а также использовать лучшую практику, имеющуюся в других странах ЦА, в Республике Кыргызстан.

Участникам семинара, в том числе и Межведомственной рабочей группе, созданной в рамках данного проекта, было рекомендовано продолжить работу по разработке идей для проектов по дальнейшему совершенствованию системы экологической информации, а также рассмотреть возможность создания Руководства по разработке и использованию экологических показателей, характерных для стран ЦА, включая определение показателей, единиц измерения, основные законодательные акты, методики сбора данных, методики расчета, методики отчетности и т.д., с последующим обсуждением на региональной рабочей группе, с поддержкой ЕК по усилению потенциала (семинары, тренинги).



РЕСПУБЛИКА УЗБЕКИСТАН

В стране относительно хорошо налажена система мониторинга окружающей среды, которая регулируется «Положением о государственном мониторинге окружающей среды в Республике Узбекистан», утвержденном постановлением Кабинета Министров РУз от 3 апреля 2002 года.

В данном положении регулируются вопросы взаимодействия государственных органов, вся формируемая информация в ведомствах должна поступать в базу данных ИАЦ, созданного при Государственном комитете охраны окружающей среды. В стране ведутся проекты ПРООН по совершенствованию системы сбора экологической информации. Результатом одного из проектов является создание Базы данных экологической индикаторов (БДЭИ).

Хотя Узбекистан не является участником Орхусской конвенции о доступе населения к информации, в республике осуществляется регулярная подготовка Национального доклада о состоянии окружающей среды, финансируемого из Фонда охраны природы.

Имеющаяся БДЭИ и хорошо развитая сеть мониторинга в республике, безусловно, могут стать хорошей отправной точкой для внедрения SEIS в стране. Т.е. информационные системы мониторинга и БДЭИ могут быть успешно интегрированы в SEIS.



Фото: Национальный семинар, 17 сентября 2012 года, г. Ташкент, Республика Узбекистан

17 сентября 2012 года в г. Ташкенте для реализации SEIS-ориентированных проектов в рамках проекта «Повышение экологической осведомленности для усиления партнерства ЕС и ЦА» прошел Национальный семинар, участники которого были ознакомлены с результатами продвижения SEIS в странах Европы, Кавказа и России. На семинаре также обсуждались вопросы текущего состояния сбора, формирования и подготовки экологической информации, а также возможности и потребности во внедрении SEIS в стране. Основными итогами семинара стали следующие рекомендации:

- Разработчикам Национального доклада о состоянии окружающей средой рассмотреть возможность размещения НДСОС на сайте Государственного комитета Республики Узбекистан по защите природы (Госкомприрода) в читаемом формате.
- Провести анализ проблем сбора и обработки информации при подготовке НДСОС и других природоохранных докладов.
- Создать Межведомственную рабочую группу по SEIS на национальном уровне с учетом существующих постановлений.
- Провести дополнительный анализ соответствия национальной статистики экологическим индикаторам для совершенствования и приближения к международным практикам статистики по ОС и природным ресурсам, включая разработку руководств, инструкций, пособий.
- Повышение потенциала специалистов, предоставляющих данные по экологическим индикаторам, и работников органов статистики и Госкомприроды.
- По возможности рекомендовать ЕК комплексно увязать вопросы биоразнообразия, лесных ресурсов и мониторинга окружающей среды на отдельных пилотных территориях в рамках проекта FLERMONCECA.
- Организация мероприятий по повышению осведомленности по SEIS различных секторов гражданского общества, включая СМИ.

РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН

В Республике Таджикистан разработана система мониторинга качества окружающей среды, который проводит ГУ Гидрометеорологии. Существующая сеть мониторинга требует модернизации, замены морально и физически устаревшего оборудования, а также привлечения квалифицированных кадров.

Как и в других странах ЦА, в Таджикистане экологическая информация рассредоточена по разным государственным органам и ведомствам, которые осуществляют регулирующую, контрольную и другие функции в области охраны атмосферного воздуха, водных, лесных и земельных ресурсов страны. Немаловажную роль играет Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан, осуществляющее сбор данных по охране атмосферного воздуха и экологическим инвестициям.

В целом из страновых отчетов экспертов следует, что трудности по сбору, обработке и хранению экологической информации могут быть преодолены за счет выработки нормативно-правовых документов, касающихся вопросов охраны окружающей среды. На сегодняшний день предпринимаются меры по разработке Национальных докладов о состоянии окружающей среды в Таджикистане.



Фото: Национальный семинар, 11 октября 2012 года, г. Душанбе, Республика Таджикистан

11 октября 2012 года в г. Душанбе прошел Национальный семинар в рамках проекта «Повышение экологической осведомленности для усиления партнерства ЕС и ЦА». По итогам работы данного семинара были выработаны рекомендации, касающиеся проведения анализа законодательной и регулятивной основы подготовки Национального доклада о состоянии окружающей среды (НДСОС) в Таджикистане. Кроме того, было рекомендовано разработать руководство по подготовке НДСОС Таджикистан, учитывая рекомендации ОРЭД для Таджикистана, Европейской Оценки Оценок для Центральной Азии (2011 г.) и используя руководство ЕЭК ООН по подготовке национальных докладов по состоянию окружающей среды. Также было рекомендовано усилить межведомственное взаимодействие по подготовке НДСОС, включая создание межведомственной рабочей группы при КОС по совершенствованию системы подготовки и представления экологической информации и использование возможностей Межведомственной комиссии по экологической информации при Агентстве по статистике при Президенте РТ.



РЕСПУБЛИКА ТУРКМЕНИСТАН

В Республике Туркменистан сбором, формированием и подготовкой экологических данных занимаются несколько государственных ведомств. Страна также является стороной нескольких МПС и готовит национальные доклады и сообщения по некоторым из них.

Министерство охраны природы Туркменистана занимается охраной окружающей среды, осуществляет контроль за соблюдением природоохранной политики, проводит широкомасштабное информирование и разработку экологических индикаторов для их введения в государственную систему статистики.

Некоторые данные освещаются в рамках нескольких международных проектов. Например, в рамках развития Каспийской Экологической Программы освещены некоторые аспекты и данные по окружающей среде Прикаспийского региона, в том числе и страны, и размещены на веб-ресурсе данной программы.



Фото: Национальный семинар, 5 марта 2013 года, г. Ашхабад, Туркменистан

5 марта 2013 года в г. Ашхабаде прошел последний из пяти Национальных семинаров в рамках проекта «Повышение экологической осведомленности для усиления партнерства ЕС и ЦА». Участникам был представлен опыт и уроки продвижения SEIS в странах Восточной Европы и Кавказа, а также Обзор основных выводов и рекомендации ЕЕ-АоА к Астане-2011 для стран ЦА и Туркменистана. Кроме того, состоялось обсуждение проблем и потребностей страны в совершенствовании системы сбора и представления экологической информации.

По итогам семинара было рекомендовано провести обзор национальной системы экологического мониторинга для определения пробелов и несоответствий и на основе проведенного обзора разработать стратегию, включая план действий для дальнейшей модернизации и усовершенствования мониторинговых сетей в соответствии с международными стандартами и лучшими практиками. Также было рекомендовано разработать систему подготовки национальных докладов по состоянию окружающей среды, основанных на индикаторах, с учетом согласованных на международном уровне руководств.



ДАЛЬНЕЙШИЕ ШАГИ ПО ПРОДВИЖЕНИЮ SEIS В ЦА

Выводы и рекомендации прошедших национальных семинаров в странах ЦА устанавливают определенную платформу для усиления партнерства стран ЕС и ЦА по продвижению SEIS.

На основе рекомендаций для каждой страны совместно с заинтересованными лицами возможна выработка определенного Плана действий и механизмов, которые позволят улучшить состояние экологического мониторинга, сбора данных по статистическим формам отчетности, создание электронных баз данных, что будет способствовать эффективному внедрению SEIS.

Основываясь на рекомендациях по каждой стране, возможно проведение ряда мероприятий по оказанию помощи в совершенствовании систем сбора экологической информации. Данная помощь может быть оказана в первую очередь в области пересмотра или разработки показателей по водным ресурсам, отходам, биоразнообразию и изменению климата.

Также возможно оказание консультаций по разработке единой базы данных экологических показателей в тех странах, где отсутствует единая система мониторинга окружающей среды, и оказание помощи в ее разработке и подготовке Национальных докладов о состоянии окружающей среды.

Реализация данных мероприятий в странах ЦА в рамках продвижения SEIS-ориентированных проектов в первую очередь поможет наладить регулярную систему отчетности по МПС, создать единую систему мониторинга окружающей среды, предоставит доступ широким слоям населения к качественной и достоверной информации об окружающей среде. Также значительно упростит системы сбора, обработки и обмена информацией между держателями и пользователями информации.

Мы хотели бы надеяться, что в случае внедрения Совместной системы экологической информации (SEIS), как это показано на рисунке 1.1, основные государственные органы – производители и держатели информации – смогут имеющиеся информационные базы данных интегрировать в единую базу данных SEIS, доступную как для пользователей, так и для держателей информации.



Рисунок 1.1. Совместная система экологической информации в странах ЦА

ВЫГОДЫ ОТ ВНЕДРЕНИЯ ДАННОЙ СИСТЕМЫ

Во-первых, упростится процесс поиска и обмена информацией между самими держателями информации, так как им будет обеспечен доступ к разного рода данным, формируемым в других ведомствах. Данное обстоятельство позволит своевременно проводить оценку состояния окружающей среды и вовремя реагировать и устранять загрязнения окружающей среды. Значительно улучшится процесс подготовки национальных отчетов в МПС, так как сократится время на поиск и запрос информации в разные ведомства, и вся необходимая информация будет находиться в одном месте. Национальные отчеты по данным конвенциям будут своевременно подготавливаться и вовремя высылаться в Секретариаты, содержащаяся в них информация будет актуальной и достоверной.

Во-вторых, обеспечение доступа к информации пользователям также сократит затраты государственных органов на поиск, формирование и обработку ответа на запросы пользователей, так как большая часть информации будет доступна в Сети. Будут соблюдаться обязательства, принятые странами, по соблюдению Орхусской конвенции, провозглашающей право гражданина государства на доступ к информации, в том числе по вопросам охраны окружающей среды.

Вопросы доступа пользователей и самих государственных органов к разного рода экологической информации могут регулироваться законодательно, в зависимости от политики государства.

В-третьих, данная система позволит проводить в странах своевременную и эффективную экологическую политику, претворять в жизнь мероприятия по улучшению окружающей среды, устранить барьеры в области обмена информацией между различными ведомствами и пользователями.

В долгосрочной перспективе внедренная Совместная система экологической информации SEIS в отдельных странах может быть интегрирована с подобного рода системами стран Панъевропейского региона, используя при этом технологические возможности развитых европейских стран, что позволит проводить быстрый обмен информацией, устранить барьеры между странами, а также решать комплексные задачи в области сохранения приграничных природных экосистем, решать экологические вопросы трансграничного характера.

КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Исполнители:

Сания Картаева,

Менеджер проекта, Специалист программы управления окружающей средой РЭЦЦА

Рустам Арстанов,

Менеджер программы управления окружающей средой РЭЦЦА

Адрес: мкрн. «Орбита-1», д. 40, Алматы, Казахстан

Тел: + 7 727 278 5110

Факс: + 7 727 270 53 37

E-mail: skartayeva@carec.kz

Сайт: www.carecnet.org

Данная публикация подготовлена при поддержке Европейского Союза.
Содержание данной публикации является предметом ответственности РЭЦЦА
и не может считаться официальной точкой зрения Европейского Союза.

