



Программа Европейского Союза «EURECA»
Проект «Повышение экологической осведомленности для усиления
партнерства Европейского Союза и Центральной Азии»

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОБЗОР

НА ПУТИ К ВНЕДРЕНИЮ СОВМЕСТНОЙ СИСТЕМЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ (SEIS) В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ



Проект финансируется
при поддержке
Европейского Союза



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Swiss Confederation

Federal Office for the Environment FOEN



Проект выполняется
РЭЦЦА

УДК 574
ББК 20.1
Д 55

Д 55 На пути к внедрению Совместной системы экологической информации (SEIS)
в Центральной Азии. - Алматы, 2013. 42 стр.

ISBN 978-601-06-2626-3

Данный аналитический обзор основан на результатах проведенных исследований национальных экспертов стран ЦА в рамках проектов «Повышение экологической осведомленности для усиления партнерства Европейского Союза и Центральной Азии» и «Двусторонняя поддержка стран Центральной Азии в продвижении SEIS» выполняемых Региональным экологическим центром Центральной Азии (РЭЦЦА).

ПРИМЕЧАНИЕ

Публикация подготовлена при поддержке Европейского Союза. Содержание данной публикации является предметом ответственности РЭЦЦА и не может считаться официальной точкой зрения Европейского Союза. Мероприятия в рамках проекта «Двусторонняя поддержка стран Центральной Азии в продвижении SEIS» осуществлены при поддержке Швейцарского Агентства Охраны Окружающей Среды (FOEN).

© ВСЕ ПРАВА ЗАЩИЩЕНЫ

Полное или частичное воспроизводство материалов публикации запрещено, включая копирование электронными или механическими средствами, фотокопирование, записи без письменного разрешения авторов.

ДЛЯ ПОВТОРНОЙ ПУБЛИКАЦИИ ОБРАЩАЙТЕСЬ ПО АДРЕСУ:

Региональный экологический центр Центральной Азии (РЭЦЦА)

Казахстан, г. Алматы
050043, Орбита -1, дом 40
Тел.: +7 (727) 278 5110, 2785022
Факс: + 7 (727) 270 5337
Email: carec@carec.kz

Публикация опубликована ТОО «Концерт»
Республика Казахстан, 050035, Алматы
Тел. +7 727 327 85 76

Бумага: обложка 200 гр/см² мелованная, глянцевая. Внутренний блок - бумага офсетная 80 гр/см².

УДК 574
ББК 20.1

ISBN 978-601-06-2626-3

© РЭЦЦА, г. Алматы, 2013
Экологическое издание

**АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОБЗОР
НА ПУТИ К ВНЕДРЕНИЮ СОВМЕСТНОЙ СИСТЕМЫ
ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ (SEIS)
В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ**

ВЫРАЖЕНИЕ ПРИЗНАТЕЛЬНОСТИ

Важный вклад в написание данного доклада внесли эксперты стран Центральной Азии: **г-жа Любовь Горная, г-н Владимир Гребнев, г-жа Екатерина Сахваева, г-жа Лариса Илибезова, г-жа Маргуля Баекенова, г-жа Виктория Аكوпова, г-н Ибрагим Саидов, г-жа Людмила Аксенова.**

ОСОБАЯ БЛАГОДАРНОСТЬ

странам-донорам и организациям-донорам за финансовую поддержку РЭЦ ЦА в подготовке публикации и лично **Рене Малли** (Глава Отдела Технического Сотрудничества, представительство Европейского Союза в Республике Казахстан), **Алие Байдебековой** (Менеджер проекта, представительство Европейского Союза в Республике Казахстан), **Мартине Рон-Броссар** (Швейцарское Федеральное Агентство по Охране Окружающей среды).

СПИСОК АВТОРОВ

г-жа Маргуля Баекенова	Глава 1.1
г-н Владимир Гребнев	Глава 1.2
г-жа Людмила Аксенова	Глава 1.3
г-н Ибрагим Саидов	Глава 1.4
г-жа Виктория Аكوпова	Глава 1.5
г-жа Екатерина Сахваева	Глава 2.3
г-жа Лариса Илибезова	Глава 2.4

РЕДАКЦИОННАЯ ГРУППА РЭЦЦА:

Сания Картаева
Рустам Арстанов
Бенжамин Мор

СОДЕРЖАНИЕ

Перечень сокращений	6
Введение	8
1. О продвижении совместной системы экологической информации (SEIS) в рамках проекта «Повышение экологической осведомленности для усиления партнерства Европейского Союза и Центральной Азии» – AWARE-SEIS	10
1.1 Республика Казахстан	10
1.1.1 Анализ процесса сбора и подготовки экологической информации в стране	10
1.1.2 Схема взаимодействия держателей и пользователей экологической информации	12
1.1.3 Перспективы внедрения системы экологической информации	13
1.2 Республика Кыргызстан	14
1.2.1 Анализ процесса сбора и подготовки экологической информации в стране	14
1.2.2 Схема взаимодействия держателей и пользователей экологической информации	16
1.2.3 Перспективы внедрения системы экологической информации в стране.....	17
1.3 Республика Узбекистан	18
1.3.1 Анализ процесса сбора и подготовки экологической информации в стране	18
1.3.2 Схема взаимодействия держателей и пользователей экологической информации.....	20
1.3.3 Перспективы внедрения системы экологической информации в стране	21
1.4 Республика Таджикистан	22
1.4.1 Анализ процесса сбора и подготовки экологической информации в стране	22
1.4.2 Схема взаимодействия держателей и пользователей экологической информации	23
1.4.3 Перспективы внедрения системы экологической информации в стране	24
1.5 Республика Туркменистан	25
1.5.1 Анализ процесса сбора и подготовки экологической информации в стране	25
1.5.2 Схема взаимодействия держателей и пользователей экологической информации.....	26
1.5.3 Перспективы внедрения системы экологической информации в стране.....	28
2. Основные результаты проекта «Двусторонняя поддержка стран Центральной Азии в продвижении SEIS» - Bilateral - SEIS	29
2.1 О проекте	29
2.2 Мероприятия по SEIS в рамках проекта	30
2.3 Оценка состояния статистики водных ресурсов в Кыргызстане	31
2.4 Потребности и возможности по улучшению статистики водных ресурсов в Кыргызстане	34
2.5 Основные итоги проекта	37
Заключение.....	38
Приложения.....	39

ПЕРЕЧЕНЬ СОКРАЩЕНИЙ

АВП.....	Ассоциация водопользователей
АУЗР РК	Агентство по управлению земельными ресурсами Республики Казахстан
АС	Агентство по статистике при президенте Республики Таджикистан
АРКС	Агентство Республики Казахстан по статистике
БДЭИ	База данных экологических индикаторов
БУВХ.....	Бассейновые управления водного хозяйства
ВНС	Второе национальное сообщение в рамках РКИК ООН
ВИЭ	Возобновляемые источники энергии
ГАООС и ЛХ КР	Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при правительстве Кыргызской Республики
ГАГ КР.....	Государственное агентство по геологии и минеральным ресурсам при правительстве Кыргызской Республики
ГВЦ	Государственный вычислительный центр
ГИАЦ	Государственный информационный аналитический центр
ГКС	Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике
ГКС Т	Государственный комитет Туркменистана по статистике
ГУГ	Главное управление геологии при правительстве Республики Таджикистан
ГЭФ	Глобальный экологический фонд
ДВХ и М	Департамент водного хозяйства и мелиорации
ЕАОС.....	Европейское агентство по окружающей среде
ЕС	Европейский Союз
ЕИСП- SEIS	Европейский инструмент соседства и партнерства по SEIS
ЕПС	Европейская политика соседства
ЕЭК ООН	Европейская экономическая комиссия ООН
КБОООН	Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием
КВР МООС РК	Комитет по водным ресурсам МООС РК
КЛОХ МООС РК	Комитет лесного и охотничьего хозяйства при МООС РК
КООС	Комитет по охране окружающей среды при правительстве Республики Таджикистан
КР	Кыргызская Республика
МВХ.....	Министерство водного хозяйства Кыргызской Республики
МЗ.....	Министерство здравоохранения
ММВР	Министерство мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан
МООС РК.....	Министерство охраны окружающей среды Республики Казахстан
МОП Т	Министерство охраны природы Туркменистана
МПС.....	Многосторонние природоохранные соглашения
МРГ	Межведомственная рабочая группа
МСВХ	Министерство сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан

МСХ РК..... Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан
МСХ Т..... Министерство сельского хозяйства Туркменистана
МСХ и М КР Министерство сельского хозяйства и мелиорации Кыргызской Республики
МФСА..... Международный фонд спасения Арала
МЧР..... Механизм чистого развития
НДСОС Национальный доклад о состоянии окружающей среды
НСК КР..... Национальный статистический комитет Кыргызской Республики
НПД Национальный план действий по борьбе с опустыниванием
НПО..... Неправительственные организации
НКГ Национальный комитет Туркменистана по гидрометеорологии при кабинете министров Туркменистана
ООПТ Особо охраняемые природные территории
ОСЕ Окружающая среда Европы
ОЭСР..... Организация экономического сотрудничества и развития
ЕЕ-АоА..... Оценка оценок окружающей среды Европы
ЦА- АоА Оценка оценок окружающей среды Европы: Центральная Азия
ООН..... Организация Объединенных Наций
ПГ Парниковые газы
ПНС..... Первое национальное сообщение в рамках РКИК ООН
ПРООН Программа развития ООН
РГЭО Руководящая группа по экологическим оценкам
РКИК ООН Рамочная конвенция по изменению климата ООН
РК..... Республика Казахстан
РОГС Районный отдел государственной статистики
РФОП..... Республиканский фонд охраны природы Узбекистана
РТ Республика Туркменистан
РУ Республика Узбекистан
РУВХ..... Районные управления водного хозяйства
EURECA Региональная экологическая и водная программа ЕС для ЦА
СМИ..... Средства массовой информации
СНГ Содружество независимых государств
СРГ ПДООС..... Специальная рабочая группа по реализации «Программы действий по охране окружающей среды ОЭСР»
СЭК МОП Т Служба экологического контроля Министерства охраны природы Туркменистана
SEIS..... Совместная система экологической информации
ТНС Третье национальное сообщение в РКИК ООН
ЮНЭП Программа ООН по окружающей среде

ВВЕДЕНИЕ

Совместная система экологической информации (SEIS) представляет собой инициативу, впервые предложенную Европейской комиссией в феврале 2008 года¹ и направленную на модернизацию и упрощение сбора, обмена и использования данных и информации, необходимых для разработки и осуществления экологической политики. Основное предназначение данной системы состоит в том, что собранная экологическая информация должна быть доступна, актуальна и сопоставима между регионами, странами и городами одного географического уровня, а управление этой информацией должно основываться на общепризнанных стандартах свободного программного обеспечения с открытым исходным кодом. Внедрение данной системы и ее развитие позволит повысить качество и доступность информации, уменьшить административные расходы по существующим системам сбора информации, а также проводить эффективную экологическую политику в странах и регионах.

На первом этапе в формировании SEIS участвовали Европейское агентство по окружающей среде (ЕАОС), страны-члены и страны-партнеры ЕАОС. В 2010 году Европейским союзом (ЕС) был инициирован проект европейского инструмента соседства и партнерства по расширению SEIS на соседские страны регионов «Европейской политики соседства» (ЕПС): государства Восточного региона ЕПС (Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Молдова, Украина), государства Южного региона ЕПС (Алжир, Египет, Израиль, Иордания, Ливан, Марокко, Палестинская автономия, Сирия, Тунис) и Российскую Федерацию. Ожидаемые результаты проекта заключаются в расширении возможностей стран в области мониторинга, сбора, хранения, оценки и отчетности экологических данных и установления платформы для внедрения SEIS.

Центральная Азия не входила в сферу реализации мероприятий в рамках SEIS, в том числе и оценки оценок окружающей среды Европы (ЕЕ-АоА), так как относится к другому инструменту сотрудничества для развития (ИСР)², регулируемому стратегией ЕС для нового партнерства с Центральной Азией³.

Инициативы ЕАОС и РЭЦ ЦА в рамках работы руководящей группы ЕЭК ООН по экологическим оценкам (РГЭО) при финансовой поддержке правительств Швейцарии и Италии позволили странам Центральной Азии включиться в процесс ЕЕ-АоА и разработать центральноазиатский региональный компонент ЕЕ-АоА (ЦА-АоА), что стало большим шагом в привлечении стран Центральной Азии к SEIS-ориентированному сотрудничеству со всем европейским регионом.

ЦА-АоА и совместная работа по нему ЕАОС и РЭЦ ЦА способствовали укреплению содержательного сотрудничества между двумя организациями и внесли значительный вклад в расширение опыта РЭЦ ЦА в сфере SEIS.

Актуальность внедрения SEIS в ЦА была озвучена на 7-й конференции министров окружающей среды, прошедшей в Астане (Республика Казахстан). Согласно декларации министров «Окружающая среда для Европы»,

было решено наладить регулярный процесс экологической оценки и развивать систему SEIS во всем регионе.

Внедрение SEIS в ЦА поможет создать единую платформу данных, которая позволит проводить эффективную экологическую политику в регионе, в том числе и внутри страны, а также облегчит заинтересованным пользователям процесс поиска, сбора и анализа информации. Кроме того, система поможет сократить пробелы в базе данных, определит приоритетные направления в формировании актуальных экологических показателей, особенно тех, которые необходимы в области развития «зеленой» экономики и эффективного использования природных ресурсов. Система совместной экологической информации будет полезна, прежде всего, государственным органам, организациям и другим заинтересованным лицам, так как позволит проводить своевременную и правильную экологическую политику, решать имеющиеся актуальные экологические вопросы внутри страны, основываясь на качественной, легкодоступной и достоверной экологической информации. Безусловно, такая система экологической информации будет полезна при решении региональных и трансграничных экологических вопросов, имеющих между странами ЦА.

Страны ЦА в настоящее время сталкиваются с проблемами в области сбора, формирования, хранения и предоставления отчетности по экологической информации. Такое положение дел связано с отсутствием данных по некоторым экологическим показателям, недостатком методик сбора и расчета показателей, несопоставимыми единицами измерения некоторых показателей страны с рекомендуемыми международными единицами, отсутствием непрерывной системы отчетности по многосторонним природоохранным соглашениям (МПС), слабой межведомственной координацией по вопросам сбора, хранения и предоставления экологической информации между государственными органами, ведомствами и организациями.

Анализ существующей ситуации в области системы сбора, хранения и предоставления отчетности в каждой стране региона показал, что экологическая информация формируется несколькими ведомствами и организациями для разных целей, ее хранение осуществляется в тех же ведомствах и организациях, которые формируют данные. Обмен информацией осуществляется посредством официальных запросов между данными ведомствами и заинтересованными пользователями, публикация экологической информации ведется не системно и не периодически. Для пользователей информация доступна либо на веб-сайтах, либо в периодических и специальных изданиях, таких как статистические сборники, национальные доклады по окружающей среде, бюллетени и доклады по международным конвенциям и программам.

В нижеприведенных главах по странам в рамках проекта «Повышение экологической осведомленности для усиления партнерства ЕС и ЦА» был проведен анализ

¹ [Коммюнике комиссии Совету, Европейскому парламенту, Европейскому экономическому и социальному комитету и Комитету регионов «К совместной системе экологической информации (SEIS)», Брюссель, 1 февраля 2008 г.]

² http://ec.europa.eu/europeaid/how/finance/dci_en.htm

³ http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/librairie/PDF/EU_CtrlAsia_EN-RU.pdf

состояния предоставления отчетностей по экологическим показателям в секретариаты МПС, членами которых страны являются. Кроме того, в ряде стран на примере формирования «Национального доклада по охране окружающей среды» был проведен анализ ситуации в области сбора и формирования показателей окружающей среды. В ходе проведенных работ были обозначены основные проблемы, с которыми сталкиваются страны, проанализированы схемы взаимодействия ведомств, секретариатов международных ведомств и пользователей и даны рекомендации по дальнейшему продвижению и внедрению SEIS в каждой стране.

Вторая часть публикации раскрывает результаты проведенных мероприятий в рамках проекта «Двусторонняя поддержка стран Центральной Азии в продвижении SEIS (Bilateral SEIS)». В основном работы были проведены в области выявления существующих проблем в части сбора экологической информации в Кыргызстане. На основе имеющегося анализа выработаны возможности в улучшении ситуации в данной области деятельности. В частности, результаты работы по оценке состояния водной статистики и выработанные в результате рекомендации могут стать основой для внедрения и развития дальнейших пилотных проектов по совершенствованию статистической формы по водным ресурсам.

1. О ПРОДВИЖЕНИИ СОВМЕСТНОЙ СИСТЕМЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ (SEIS) В РАМКАХ ПРОЕКТА «ПОВЫШЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОСВЕДОМЛЕННОСТИ ДЛЯ УСИЛЕНИЯ ПАРТНЕРСТВА ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА И ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ» – AWARE-SEIS

1.1 РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН

1.1.1 АНАЛИЗ ПРОЦЕССА СБОРА И ПОДГОТОВКИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ В СТРАНЕ

Республика Казахстан подготавливает экологическую информацию в виде сборников, бюллетеней и докладов о состоянии окружающей среды. В стране хорошо развиты процессы сбора, формирования и распространения экологической информации различными государственными органами и их подведомственными организациями, основные из которых приведены в таблице 1.

Страна также активно участвует в подготовке информации и докладов по ратифицированным многосторонним, глобальным и региональным природоохранным соглашениям. Республика Казахстан является стороной 15 глобальных МПС, 5 региональных соглашений и ежегодно представляет отчетность в Межгосударственный статистический комитет СНГ.

Казахстан выполняет большинство взятых на себя обязательств по многим МПС и на регулярной основе представляет необходимую экологическую информа-

цию в виде национальных сообщений и докладов. Так, в 2009 году была выполнена работа по подготовке второго национального сообщения в РКИК ООН, в 2012 году был представлен национальный доклад по Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием. Однако следует отметить, что по некоторым ратифицированным конвенциям представляемая информация в виде национальных докладов все еще недоступна на сайтах конвенций, кроме того, на сегодняшний день контактные данные национальных координаторов являются неактуальными.

Анализ последних докладов по 11 глобальным и региональным конвенциям показал, что большинство докладов выполнено в 2009 и 2010 годах, то есть анализируемые данные охватывают только тот период и сравнение с более поздним периодом невозможно. Такое положение дел встречается во многих странах ЦА. Это говорит о том, что процесс подготовки национальных отчетов по кон-

Таблица 1. Источники экологической информации в Республике Казахстан

Источники	Информация
Министерство охраны окружающей среды Республики Казахстан http://eco.gov.kz/ - (МООС РК) РГП «Информационно-аналитический центр охраны окружающей среды Казахстана» http://www.iacoos.kz/	Качество атмосферного воздуха, водных ресурсов. Отходы (опасные). Учет выданных разрешений на эмиссии. Учет выбросов парниковых газов.
РГП Казгидромет МООС РК	Гидрометеорологические данные, уровень радиации и др.
Комитет по водным ресурсам МООС РК http://www.eco.gov.kz/new2012/ministry/komitet/kvr/ - (КВР МООС РК)	Водные ресурсы (использование, потери и водоотведение).
Комитет лесного и охотничьего хозяйства МООС РК http://www.eco.gov.kz/new2012/ministry/komitet/kloh/ - (КЛОХ МООС РК)	Биоразнообразие, особо охраняемые природные территории (ООПТ), лесные ресурсы.
Агентство Республики Казахстан по управлению земельными ресурсами http://www.auzr.kz/ - (АУЗР РК)	Земельные ресурсы и почвы.
Комитет геологии и недропользования РК Министерства индустрии и новых технологий РК http://www.geology.kz/ - (Комитет геологии)	Данные по запасам минеральных ресурсов и их использованию.
Министерство здравоохранения Республики Казахстан http://www.mz.gov.kz/ru - (МЗ РК)	Качество питьевой воды. Заболеваемость населения.
Агентство Республики Казахстан по статистике http://www.stat.kz/ - (АРКС)	Статистика окружающей среды: загрязнение атмосферы, коммунальные отходы, затраты на охрану окружающей среды и другие ведомственные данные.
Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан http://minagri.gov.kz/ - (МСХ РК)	Использование минеральных удобрений. Состояние сельскохозяйственных угодий и почв.

венциям носит затяжной характер, в данном процессе затрачивается огромное количество времени на поиск и обработку данных для отчета.

В Казахстане отсутствие налаженной систематической работы по сбору экологических данных для подготовки национальных докладов по МПС, смена национальных координаторов МПС, слабая межведомственная координация работ по данному направлению являются основными причинами позднего представления отчетов в данные конвенции.

Рассмотрим состояние представления отчетности от страны по двум конвенциям: Рамочной конвенции ООН об изменении климата и Конвенции ООН о биологическом разнообразии.

Работы по подготовке данных для РКИК ООН об изменении климата ведутся за счет бюджетных средств. Министерство охраны окружающей среды РК (МООС РК) является ответственным органом, проводящим национальную инвентаризацию парниковых газов (ПГ) и подготавливающим национальные сообщения от страны, а также ведущим ежегодные расчеты выбросов парниковых газов и представляющим необходимые данные по ним в соответствии с требуемым форматом в секретариат Киотского протокола. Сообщения подготовлены и доступны на сайте конвенций ПНС за счет государственных средств и ВНС РК за счет средств Глобального экологического фонда (ГЭФ) через ПРООН. В настоящее время ведется работа по подготовке третьего национального сообщения.

Стоит отметить, что ПНС было подготовлено в 1998 году. Затем в 2008 году было подготовлено ВНС⁴, которое содержит наиболее подробную оценку изменения современного и ожидаемого климата в Казахстане и его воздействие на климатозависимые секторы экономики. В стране ведется мониторинг изменения климата, а также проводятся научные исследования по оценке экономических последствий изменения климата, по прогнозированию антропогенных воздействий на климат. С 2001 года проводится ежегодная инвентаризация парниковых газов. В ВНС впервые приведен анализ воздействия изменения климата на лесной сектор и здоровье населения, на селевую активность и изменение ледников Казахстана. В целом представленная в данных отчетах экологическая информация позволяет увидеть тренды изменения климата в стране, оценить результаты инвентаризации ПГ, а также может быть полезна при выработке политики сокращения выбросов парниковых газов.

Относительно конвенций ООН по биоразнообразию можно сказать следующее: страна регулярно подготавливает отчеты и представляет их в соответствующий секретариат. Основным ответственным органом по подготовке отчетов является МООС РК.

В настоящее время на сайте конвенции доступен четвертый национальный доклад РК о биологическом разнообразии⁵, подготовленный в 2010 году. Доклад освещает вопросы состояния биоразнообразия в республике, а также предпринимаемые меры и планы

действий по сохранению растительного и животного мира страны. В целом имеющаяся в отчете экологическая информация является информативной и полезной для заинтересованных сторон, однако в отчете недостаточно полно представлены статистические данные по флоре и фауне. Данное обстоятельство обусловлено тем, что в стране не ведется полная инвентаризация растительного и животного мира, а информация, представленная в Красной книге и в рамках отдельных проектных работ по отдельным регионам страны, не дает полной картины состояния видов флоры и фауны. Следующая подготовка доклада по конвенции может быть направлена именно на проведение комплексной оценки и инвентаризации растительного и животного мира, в особенности по тем видам, которые занесены в Красную книгу и находятся на грани исчезновения. Проведение такого рода мероприятий, безусловно, выявило бы текущее состояние биоразнообразия в стране, а также позволило бы сформировать базу данных по наиболее уязвимым видам, которая в дальнейшем может быть дополнена, и также интегрирована в систему SEIS.

Помимо подготовки национальных докладов по МПС, республика также подготавливает статистический сборник «Охрана окружающей среды и устойчивое развитие Казахстана»⁶, бюллетени по окружающей среде и гидрометеорологии. Кроме того, ежегодно из средств государственного бюджета формируется национальный доклад о состоянии окружающей среды в РК⁷ (далее - НДСОС).

При подготовке НДСОС проводится оценка и анализ влияния использования природных ресурсов и хозяйственной деятельности на окружающую среду. Рассматриваются выполняемые меры и мероприятия, проводимые в стране для снижения негативного антропогенного воздействия. В докладе используются данные различных ведомств и государственных органов, позволяющие проводить оценку состояния атмосферного воздуха, водных, земельных, лесных ресурсов, а также биоразнообразия. Хотя данный документ существенно изменил подходы к отчетности по экологическим показателям, все еще требуется проведение дальнейших работ по внедрению новых экологических показателей и проведению анализа состояния окружающей среды с учетом новых внедренных показателей.

⁴<http://unfccc.int/resource/docs/natc/kaznc2r.pdf>

⁵<http://www.cbd.int/doc/world/kz/kz-nr-04-ru.pdf>

⁶<http://www.stat.kz/publishing/20121/%D0%98%D0%BD%D0%B5%D1%80%D0%B0%D0%BA%D1%82%D0%B8%D0%B2%20%D0%9E%D0%9E%D0%A1%2011.pdf>

⁷<http://www.eco.gov.kz/ekolog/doklad.php>

1.1.2 СХЕМА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ДЕРЖАТЕЛЕЙ И ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ

В процессе сбора, формирования и представления экологической информации конечным пользователям (населению, представителям и экспертам национальных международных организаций и компаний) в Республике Казахстан задействованы следующие государственные органы: Министерство охраны окружающей среды РК (МООС РК), РГП «Казгидромет» при МООС РК, Комитет по водным ресурсам МООС РК (КВР МООС РК), Комитет лесного и охотничьего хозяйства МООС РК (КЛОХ МООС РК), Комитет геологии и недропользования при Министерстве индустрии и новых технологий (Комитет геологии), Агентство Республики Казахстан по статистике (АРКС) (Рисунок 1).

Сбор и обработка данных, согласно утвержденным формам отчетности, проходит на уровне территориальных (региональных, областных и районных) органов или управлений каждого ведомства. Сводные отчеты (агрегированные данные) в разрезе районов, областей и республики представляются в соответствующие координирующие государственные органы. Обмен информацией между представленными государственными органами осуществляется через официальные письменные запросы, кроме того, некоторая экологическая информация доступна на интернет-ресурсах таких ведомств, как МООС РК, АРКС, МСХ РК. В последнее время среди государственных органов получила распространение практика интеграции существующих информационных систем между собой. Но эта практика не распространена повсеместно и охватывает только те государственные органы, в которых хорошо развиты электронные базы данных или информационные системы.

Большая часть собранных экологических данных передается в Государственный фонд экологической информации, созданный в 2005 году при Орхусском центре, призванный осуществлять сбор, учет, хранение и распространение экологической информации. В фонде содержатся национальные доклады о состоянии окружающей среды в Республике Казахстан за 2004-2008 гг., отчеты о научно-исследовательских работах в области охраны окружающей среды за 2004-2008 годы, нормативно-правовые документы⁸. В дальнейшем этот фонд планирует создание однородного единого хранилища, постоянно пополняемого информацией, систематизированной по направлениям в области охраны окружающей среды и природопользования.

В настоящее время пользователи экологической информации, в том числе и представители международных организаций, могут найти информацию на сайтах государственных органов, а в случае отсутствия той или иной информации отправляется письменный запрос держателям информации. В установленные сроки государственные органы, к которым поступил запрос, обязаны ответить с необходимой информацией и данными. В случае если запрашиваемая информация находится в ведении нескольких ведомств или для расчета данных требуются дополнительные данные из других органов, срок подготовки ответа увеличивается. Таким образом, как видно из рисунка 1, взаимодействие пользователей информации с держателями весьма сложное и требует, как от пользователей, так и от самих держателей информации, осуществления постоянного письменного обмена данными.

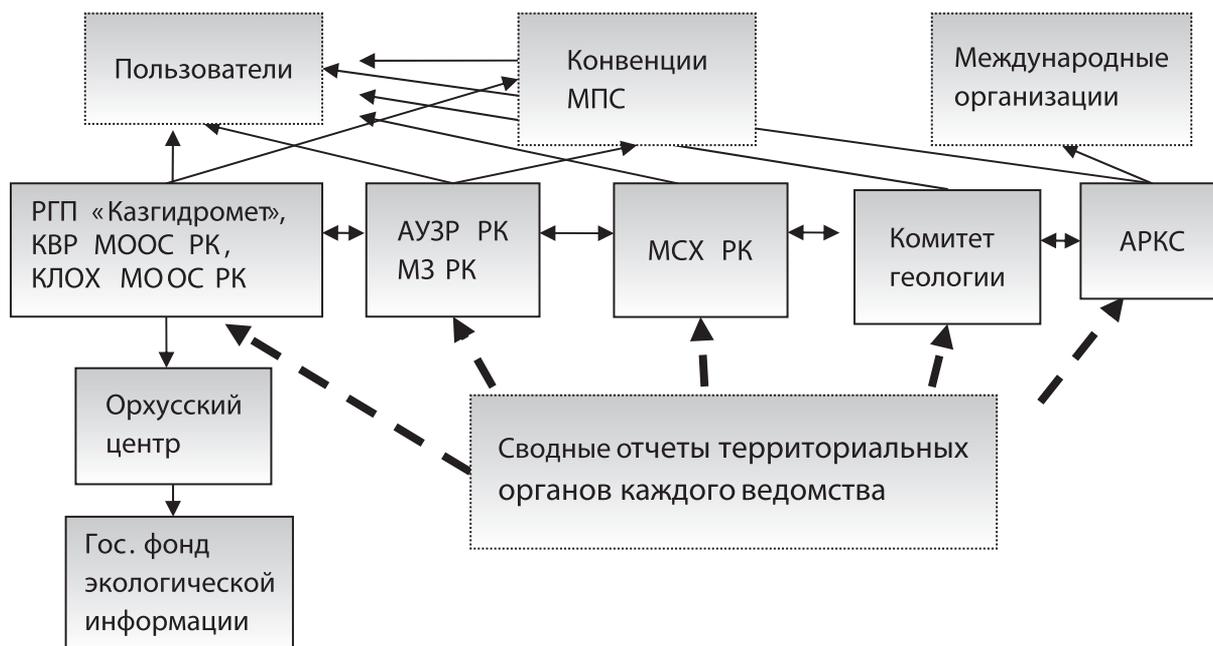


Рисунок 1 Система сбора, обработки и представления экологической информации в Республике Казахстан

⁸ http://aarhus.kz/index.php?option=com_content&task=view&id=531&Itemid=531

Такая практика обмена экологической информацией была в Казахстане распространена повсеместно, однако по мере продвижения и внедрения новых программных продуктов и информационных технологий появилась возможность интегрировать существующие базы данных некоторых ведомств между собой. Такое информационное взаимодействие в основном подписывается двумя государственными органами, имеющими информационные системы или базы данных, которые легко могут быть интегрированы между собой. Сейчас подписаны соответствующие соглашения и ведутся работы в данном направлении между АРКС и МСХ РК, между АРКС и МООС РК.

Так, 15 августа 2012 года между АРКС и МООС РК был подписан совместный приказ «Об информационном взаимодействии между Агентством Республики Казахстан по статистике и Министерством охраны окружающей среды Республики Казахстан», согласно которому МООС РК ежегодно представляет в АРКС данные по приведенному списку показателей. На основе полученных данных АРКС формирует и публикует статистический сборник «Охрана окружающей среды и устойчивое развитие в Казахстане» и по запросу различных организаций представляет данные. Совместный приказ может быть дополнен показателями, кроме того, в дальнейшем возможна взаимная интеграция существующих баз данных этих государственных органов.

1.1.3 ПЕРСПЕКТИВЫ ВНЕДРЕНИЯ СИСТЕМЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ

Посредством проектов РЭЦ ЦА для продвижения идеи создания SEIS была создана рабочая группа, состоящая из экспертов различных государственных ведомств, занимающихся вопросами охраны окружающей среды республики.

Проведенный в рамках проекта 25 октября 2012 года национальный семинар позволил сделать определенные выводы о состоянии развития системы экологической информации в стране. В республике сравнительно хорошо развита сеть мониторинга гидрометеорологических данных, а также налажена статистика по окружающей среде. На регулярной основе ведутся работы по подготовке национального доклада о состоянии окружающей среды в Республике Казахстан. Страна уделяет большое внимание вопросам соблюдения обязательств, взятых на себя по МПС, и подготавливает национальные отчеты и сообщения.

Участники семинара предложили изучить опыт Казахстана по подготовке национальных докладов о состоянии окружающей среды, изучить опыт по сбору, обработке и представлению данных по экологической статистике. Были предложения и по изучению возможности присоединения Казахстана к программе Eye on Earth (взгляд на Землю)⁹, а также возможность проведения оценки оценок по биоразнообразию, изменению климата, отходам и воздуху. Кроме того, было рекомендовано подготовить публикацию по SEIS с доступным разъяснением цели, задач и методологии для всех заинтересованных сторон.

В настоящее время некоторые рекомендации претворены в жизнь, в частности, ведется проект по оценке оценок для Казахстана и Кыргызстана по воздуху, изменению климата, биоразнообразию и отходам. Кроме того, подготовлена информационная брошюра по SEIS, в которой будут рассмотрены цели, задачи и подходы по внедрению SEIS, а также озвучены проведенные в ЦА мероприятия в рамках продвижения SEIS-ориентированных проектов.

Таким образом, существующая схема взаимодействия между держателями и пользователями информации в Казахстане требует доработки. Созданный Фонд экологической информации может стать основным централизованным местом, куда экологическая информация будет стекаться и после соответствующей обработки распространяться заинтересованным пользователям. Необходимо провести работы по интеграции существующих баз данных государственных органов-держателей информации страны с информационной системой фонда, т.е. экологическая информация будет формироваться децентрализованно в каждом государственном органе. Затем часть информации, наиболее востребованной и актуальной в данной системе, может быть интегрирована с базой данных Фонда экологической информации. Доступ на данный ресурс фонда для всех государственных органов должен быть открыт. Кроме того, постепенно возможно и открытие доступа к информации и внешним пользователям. Создание в будущем такой совместной информационной системы позволит постепенно свести к минимуму практику обмена информацией между государственными органами и пользователями, проводимую путем письменных запросов. Сбор информации по интересующей тематике также станет более упрощенным и быстрым.

Дальнейшее продвижение SEIS в Республике Казахстан видится в совершенствовании схемы взаимодействия между пользователями и держателями экологической информации, придерживаясь основных принципов SEIS. А именно: экологическая информация должна формироваться децентрализованно, т.е. государственный орган страны должен на основе общепринятых правил создавать электронные базы данных. Возможно создание совместной системы экологической информации на базе Государственного фонда экологической информации (далее - фонд). В этом случае необходимо проработать возможности и механизмы интеграции информационных систем держателей информации - государственных органов - с системой данного фонда. Интегрированная система экологической информации фонда будет являться своеобразной совместной системой экологической информации, в которой возможен доступ к базе данных самих держателей информации и других пользователей.

Поскольку в настоящее время фонд занимается в основном сбором и хранением информации, а постоянный доступ к данным несколько ограничен, создание открытой базы данных по окружающей среде с постоянным доступом и обменом данными позволит упростить схему взаимодействия всех заинтересованных лиц. Кроме того, отпадет необходимость в постоянных запросах экологических данных между самими государственными органами. Доступ сторонних заинтересованных пользователей также сократит объемы запросов в государственные органы. Наконец, это позволит существенно сократить время на подготовку национальных докладов и отчетов как в секретариаты МПС, так и для других целей государства, в том числе и для прогнозирования, планирования или принятия мер по улучшению окружающей среды страны.

⁹ <http://www.eyeonearth.org/en-us/Pages/Home.aspx>

1.2 РЕСПУБЛИКА КЫРГЫЗСТАН

1.2.1 АНАЛИЗ ПРОЦЕССА СБОРА И ПОДГОТОВКИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ В СТРАНЕ

Экологическая информация в стране представлена в основном докладами, подготавливаемыми в рамках ратифицированных МПС, статистическими и гидрометеорологическими данными, данными государственных органов и организаций, а также данными, формируемыми в рамках отдельных проектов международных и местных неправительственных организаций Кыргызстана. Схема распределения ответственности по формированию экологической информации различными ведомствами и организациями КР представлена в таблице 2.

Кыргызская Республика является стороной 13 глобальных и 3 региональных МПС, а также ежегодно представляет отчетность в Межгосударственный статистический комитет СНГ.

Страна представляет необходимую экологическую информацию в виде национальных сообщений, отчетов и докладов в секретариаты 11 конвенций, кроме Конвенции о стойких органических загрязнителях. Национальные отчеты размещены на веб-ресурсах данных конвенций, однако из-за того, что сайты конвенций имеют обширную тематику, а также их содержание постоянно обновляется, поиск национальных отчетов по некоторым конвенциям затруднен и требует затрат времени. На веб-сайтах некоторых конвенций все еще недоступны последние версии отчетов от страны. Кроме того, контактные данные национальных координаторов (focal point) по некоторым конвенциям отсутствуют либо являются устаревшими.

Относительно актуальности представленной страной информации в секретариаты конвенций можно сказать, что доступность статистических данных по годам для подготовки отчетов варьируется в зависимости от тематики отчетов, но в основном в отчетах отражаются данные за 1995-2008 годы.

Автор данного отчета проанализировал состояние представления отчетности страной по двум конвенциям: Рамочной конвенции ООН об изменении климата и Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды.

В ответ на обязательства перед Рамочной конвенцией ООН об изменении климата Кыргызстан подготовил два национальных сообщения: ПНС и ВНС в 2003 и 2008 годах соответственно. В настоящий момент в стране начаты работы по разработке третьего национального сообщения (ТНС)¹⁰. Национальные сообщения Кыргызской Республики были подготовлены при финансовой поддержке Глобального экологического фонда, ПРООН и ЮНЕП. Координационным центром РКИК ООН в Кыргызстане и ответственным исполнителем является Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при правительстве КР.

В целом экологическая информация, представленная в этих национальных сообщениях, позволяет провести анализ трендов изменения климата в стране и сценарий изменения климата в будущем, оценить результаты инвентаризации парниковых газов, уязвимость эколого-экономической системы страны и предпринимаемые в республике меры для адаптации к изменению климата и сокращению выбросов парниковых газов.

В рамках реализации обязательств по Орхусской конвенции «О доступе к экологической информации и об участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам в области охраны окружающей среды» в КР были осуществлены следующие мероприятия: в 2004 году был подготовлен и опубликован «Национальный профиль по оценке способностей страны по осуществлению Орхусской конвенции»¹¹, в 2007 году подготовлен второй национальный доклад о реализации Орхусской конвенции¹², а в 2010 году – третий национальный доклад¹³. Данные мероприятия были проведены при поддержке международных организаций, а также при участии государственных органов и НПО Кыргызстана.

В третьем национальном докладе по реализации Орхусской конвенции освещены имеющиеся проблемы в области формирования, сбора и распространения экологической информации, связанные в основном с недостаточностью или отсутствием некоторых данных о состоянии окружающей среды, несвоевременностью представляемой информации, отсутствием четкой системы обмена информацией между государственными органами и пользователями, отсутствием единой национальной системы экологического мониторинга, проблемами сбора и работы с базами данных в области ОС. Вопросы, освещенные в докладе, позволяют сделать вывод о том, что анализ состояния сбора и распространения экологической информации в стране уже проведен, выявлены слабые и сильные стороны, что может стать основой для выработки рекомендаций по внедрению системы экологической информации, основанной на принципах SEIS.

Страна также подготавливает национальные доклады о состоянии окружающей среды с 1997 года. Одним из последних докладов является национальный доклад о состоянии окружающей среды Кыргызской Республики за 2006-2011 годы¹⁴, подготовленный Государственным агентством охраны окружающей среды и лесного хозяйства при правительстве Кыргызской Республики при поддержке ПРООН/ЮНЕП и других государственных органов. Уникальность данного доклада состоит в том, что впервые была проведена работа по оценке состояния окружающей среды страны на основе 36 экологических показателей, рекомендованных ЕЭК ООН, что позволяет заинтересованным пользователям провести анализ

¹⁰ <http://infoik.net.kg/index.php/peregovory-oon/kyrgyzstan-i-rkik-oon>

¹¹ http://aarhus.nature.kg/images/files/national_profile.doc

¹² http://aarhus.nature.kg/images/files/natopnal_report.doc

¹³ <http://aarhus.nature.kg/images/files/reportAarhusKR.pdf>

¹⁴ http://www.nature.kg/images/files/nd_2012.pdf

состояния окружающей среды в стране по следующим направлениям: загрязнение атмосферного воздуха и разрушение озонового слоя, изменение климата, водные ресурсы, биоразнообразие, земельные ресурсы, сельское хозяйство, энергетика, транспорт и отходы. И самое главное – данный доклад освещает вопросы по текущему положению дел по сбору, формированию и представлению необходимой экологической информации по данным тематическим направлениям, раскрывает имеющиеся пробелы и трудности с формированием данных, то есть может служить основой для дальнейшей разработки необходимых экологических показателей в стране.

Таким образом, анализ подготовки национальных докладов по реализуемым конвенциям показал, что страна выполняет взятые на себя обязательства и представляет отчетность в секретариаты конвенций. Хотя представленная в отчетах информация является ценной и качественной, сопоставить данные Кыргызстана за пос-

ледние годы с данными других стран или осуществить анализ состояния данных за последние годы не представляется возможным, так как в большинстве отчетов представлены сведения до 2008 года.

Основными исполнителями национальных отчетов страны являются следующие государственные органы: Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству при правительстве КР, Министерство сельского хозяйства и мелиорации КР, Министерство чрезвычайных ситуаций при тесном сотрудничестве с представителями ПРООН, ЮНЭП, Центра по борьбе с опустыниванием КР, Орхусского центра КР, Озонового центра Кыргызстана, Глобального экологического фонда и др. международных организаций.

Подготовка докладов ведется из средств секретариатов конвенций, а также других международных организаций, оказывающих помощь и принимающих участие в данном процессе.

Таблица 2. Источники экологической информации в Кыргызстане

Источники	Информация
Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при правительстве Кыргызской Республики http://www.nature.kg/ - (ГАООС и ЛХ КР)	Атмосферный воздух и изменение климата. Водные и земельные ресурсы. Биоразнообразие и государственный лесной фонд, ООПТ. Отходы.
Государственная инспекция по экологической и технической информации при правительстве Кыргызской Республики http://www.geti.kg/	Вредные выбросы загрязняющих веществ. Сбросы сточных вод.
Агентство по гидрометеорологии при Министерстве чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики http://www.meteo.ktnet.kg/ - («Кыргызгидромет»)	Качество атмосферного воздуха. Качество водных ресурсов. Отходы (урановые и др.). Гидрологические данные.
Министерство сельского хозяйства и мелиорации Кыргызской Республики http://www.agroprod.kg/ - (МСХ и М КР)	Использование земельных ресурсов. Использование водных ресурсов. Данные по сельскому хозяйству.
Государственное агентство по геологии и минеральным ресурсам при правительстве Кыргызской Республики http://www.geology.kg/ - (ГАГ КР)	Данные по запасам минеральных ресурсов и их использованию.
Министерство здравоохранения Кыргызской Республики http://www.med.kg/ - (МЗ КР)	Качество питьевой воды. Запасы подземных вод. Заболеваемость населения.
Кыргызский государственный проектный институт по землеустройству «Кыргызгипрозем»	Мониторинг земельных ресурсов. Анализ почв. Планирование использования земельных ресурсов.
Национальная академия наук http://www.nas.aknet.kg/	Флора, фауна и эндемики, занесенные в Красную книгу КР.
Государственная таможенная служба при правительстве Кыргызской Республики http://www.customs.kg/	Данные об импорте и экспорте веществ, разрушающих озоновый слой атмосферы.
Озоновый центр Кыргызстана http://www.ozoncenter.kg/	Данные об использовании веществ, разрушающих озоновый слой атмосферы.
Национальный статистический комитет Кыргызской Республики http://www.stat.kg/ - (НСК)	Статистика о состоянии окружающей среды.

Основными причинами позднего представления отчетов в секретариаты конвенций являются отсутствие налаженной систематической работы по данным направлениям, смена национальных координаторов, отсутствие или недостаток финансирования данных работ, нехват-

ка квалифицированных кадров, отсутствие налаженной системы сбора экологической информации, слабая межведомственная координация работ по сбору и формированию необходимых данных для отчетов.

1.2.2 СХЕМА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ДЕРЖАТЕЛЕЙ И ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ

Анализ существующей схемы взаимодействия держателей экологической информации и пользователей выявляет следующие проблемы и пробелы.

На основе проанализированной информации в национальных докладах, раскрывающих проблемы сбора и освещения экологической информации в стране, нами была сделана схема взаимодействия держателей и пользователей экологической информации, представленная ниже на рисунке 2.

Согласно данной схеме, пользователи информации, подготавливающие доклады в МПС или осуществляющие другие проектные работы, тратят время на поиск и сортировку необходимой информации путем поиска информации на веб-сайтах международных организаций, государственных организаций и секретариатов конвенций.

Так как большая часть информации на веб-сайтах государственных органов не доступна, сбор данных зачастую происходит посредством письменного официального запроса в государственные органы о предоставлении данных. Государственные органы, в ведении которых находится запрашиваемая информация, представляют ее в установленные сроки. Однако, по некоторым сведениям, информация может быть не представлена ввиду отсутствия у запрашиваемого ведомства необходимых данных. Такое положение дел обусловлено тем, что учет по некоторым данным в ведомстве не ведется, либо данные показатели являются расчетными, что требует дополнительных финансовых или человеческих ресурсов. В большинстве своем необходимые данные, особенно за прошлые годы, у держателей информации имеются только на бумажных носителях, поэтому формирование ответа на запрос отнимает время. Кроме того, так как держателями информации являются

несколько государственных ведомств, пользователю необходимо составлять несколько запросов и ожидать ответы от нескольких держателей информации.

В итоге пользователи информации испытывают трудности при сборе и анализе информации ввиду отсутствия единой базы данных и необходимости отправлять официальные запросы держателям информации. Как видно из схемы, для поиска официальной экологической информации пользователям приходится взаимодействовать со всеми держателями информации, включая веб-сайты секретариатов конвенции и международных организаций.

Как видно на рис. 2, обмен данными между государственными органами происходит тоже путем официальных письменных запросов. Органы, ответственные за представление информации по ратифицированным МПС, представляют национальные отчеты, доклады и данные в секретариаты конвенций. Кроме того, держатели информации также предоставляют информацию по запросу международных организаций и других пользователей.

Упростить процесс обмена информацией между государственными органами можно путем создания совместных приказов об информационном обмене данными между ведомствами, в которых были бы прописаны даты и сроки поставки информации, как это практикуется в Республике Казахстан. В дальнейшем можно было бы интегрировать электронные базы данных некоторых государственных органов между собой и на этой базе создать совместную систему экологической информации.

Существующая схема взаимодействия между держателями и пользователями экологической информации в Кыргызской Республике требует модернизации путем внедрения совместной системы экологической инфор-

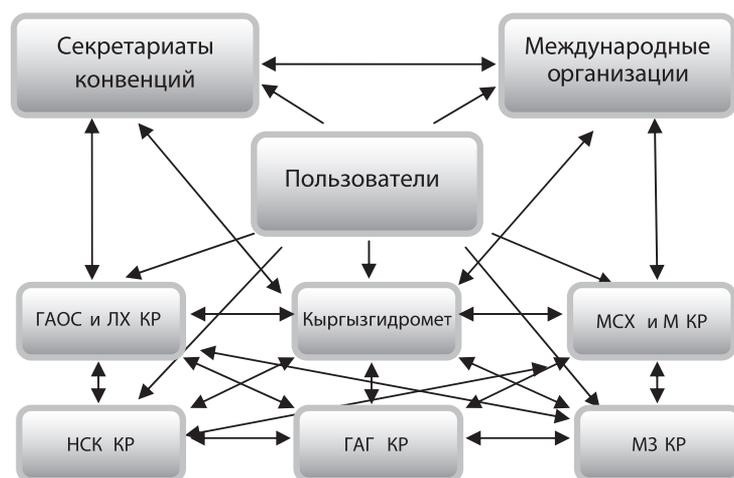


Рисунок 2 Схема взаимодействия держателей и пользователей экологической информации Кыргызской Республики

мации, внедрение которой позволит улучшить качество формируемой экологической информации, поможет развитию взаимовыгодного сотрудничества и информационного обмена между государственными органами, пользователями и другими заинтересованными лицами. Кроме того, в данной системе информация (статисти-

ческие данные, расчетные данные и др.) будет постоянно доступна как для подготовки отчетности в МПС и национальных докладов, представляемых страной в секретариаты конвенций, так и для других работ в рамках проводимых краткосрочных проектов и научно-исследовательских работ.

1.2.3 ПЕРСПЕКТИВЫ ВНЕДРЕНИЯ СИСТЕМЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ В СТРАНЕ

РЭЦ ЦА в рамках реализации данного проекта, проведения анализа текущей ситуации и выявления потребностей по внедрению SEIS, совместно со специалистами и экспертами государственных органов, представителями международных и неправительственных организаций провел ряд мероприятий, выводы и рекомендации которых заложили основы для дальнейшего совершенствования сбора и представления экологической информации, а также позволили наметить перспективы внедрения совместной системы экологической информации в стране.

При поддержке РЭЦ ЦА и по предложению ГАООС и ЛХ в Кыргызстане была создана Межведомственная рабочая группа по развитию/совершенствованию информации, статистики, показателей и данных по окружающей среде и природным ресурсам, при участии которой были проведены рабочие встречи и семинары.

В апреле 2012 года была проведена первая встреча МРГ по поддержке развития SEIS, на которой были обсуждены потребности и пробелы в экологической статистике, а также приоритетные направления по ее улучшению. Было признано, что водный сектор, бытовые отходы/переработка отходов и система учета использования топлива являются наиболее приоритетными секторами, нуждающимися в совершенствовании. Было принято решение доработать статистическую форму по водной статистике, включив в нее показатели, характеризующие использование воды, провести анализ для выявления недоработок и проблем с новыми разработанными формами статистики отходов, провести сбор данных по видам и количеству использованного топлива.

На первом национальном семинаре «Повышение экологической осведомленности для усиления партнерства между ЕС и ЦА», прошедшем 21 мая 2012 года с участием назначенных членов МРГ от министерств и ведомств Кыр-

гызстана, представителей ОЭСР, ПРООН, НПО, а также приглашенных национальных и международных экспертов, было решено поддержать инициативу по формированию региональной рабочей группы по SEIS в ЦА. В качестве рекомендации участникам было предложено продолжить работы по разработке идей для проектов по дальнейшему совершенствованию системы экологической информации.

24-25 мая 2012 года была проведена вторая встреча МРГ с участием назначенных членов рабочей группы от министерств и ведомств КР, представителей ОЭСР, ПРООН, НПО, бизнес-сектора, приглашенных международных и местных экспертов, на которой были выработаны рекомендации по совершенствованию статистики отходов и водных ресурсов в стране, проведению анализа возможностей использования показателей в рамках пилотного исследования ОЭСР/СРГ ПДООС «Использование показателей «зеленого роста» в Кыргызстане».

Таким образом, проведенный ряд встреч рабочей группы, а также национальный семинар позволили создать основы для совершенствования существующей системы экологической информации в Кыргызстане, наладить взаимовыгодное сотрудничество и диалог между представителями различных ведомств и организаций, а также стали отправным пунктом по реализации проекта «Двусторонняя поддержка ЦА по продвижению SEIS». Начата деятельность по анализу сбора и представления статистической информации по водным ресурсам, оценке возможностей модернизации существующей схемы сбора статистических данных путем перевода статистической отчетности в местные подразделения Национального статистического комитета Кыргызской Республики. Основные результаты данных работ представлены в данной публикации в специально отведенной главе.

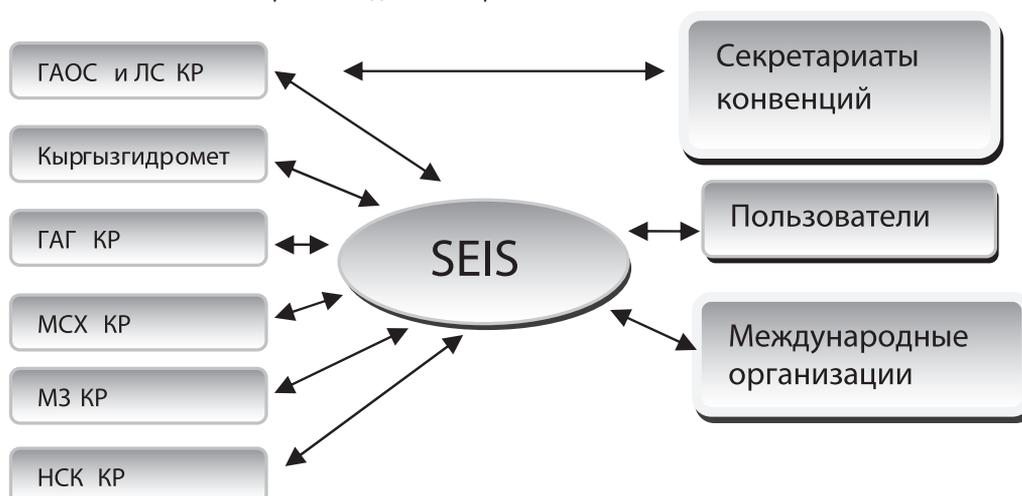


Рисунок 3 Схема взаимодействия держателей и пользователей экологической информации Кыргызской Республики при внедрении SEIS

В свете вышеизложенного видится, что перспективы внедрения и продвижения SEIS в Кыргызской Республике должны быть сфокусированы в основном в области совершенствования показателей по экологической статистике, а также схем сбора и формирования данных, схем взаимодействия держателей и пользователей данной информации. Кроме того, при создании совместной системы экологической информации немаловажным окажется тот факт, что своевременная и актуальная статистическая информация по окружающей среде, доступная посредством этой системы, позволит качественно и своевременно формировать доклады и отчеты по МПС, а также осуществлять другие экологические проекты в Кыргызстане.

Посредством внедрения SEIS, как показано на рисунке 3, можно существенно сэкономить время для сбора информации, так как отпадет необходимость в запросах

к держателям информации. Постоянно отлаженный процесс загрузки и хранения информации в данной системе позволит всем заинтересованным сторонам получать и анализировать актуальную и качественную информации, на основе которой будет возможно проводить эффективную экологическую политику в стране. В настоящее время практика подготовки докладов в МПС и распределения выделяемых средств такова, что 60-70% средств затрачивается на поиск и сбор экологических данных для отчета и только 30-40% – на остальные работы. При внедрении SEIS часть средств, выделяемых на поиск и сбор экологической информации, может быть использована на другие мероприятия, которые позволят подготавливать более качественные доклады с глубоким анализом ситуации, прогнозы развития и эффективные меры по улучшению экологической ситуации в стране.

1.3 РЕСПУБЛИКА УЗБЕКИСТАН

1.3.1 АНАЛИЗ ПРОЦЕССА СБОРА И ПОДГОТОВКИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ В СТРАНЕ

В Республике Узбекистан экологическая информация формируется на основе результатов государственного мониторинга, проводимого различными государственными ведомствами и организациями. В формировании экологической информации задействованы несколько государственных органов. Государственный комитет Республики Узбекистан по охране природы осуществляет

координацию деятельности всех остальных государственных органов в области государственного мониторинга окружающей среды согласно «Положению о государственном мониторинге окружающей среды в Республике Узбекистан», утвержденному постановлением Кабинета министров РУ от 3 апреля 2002 года¹⁵.

Таблица 3. Источники экологической информации в Республике Узбекистан

Источники	Информация
Государственный комитет Республики Узбекистан по охране природы http://www.uznature.uz/ - (Госкомприрода) Центр гидрометеорологической службы при Кабинете министров Республики Узбекистан http://www.meteo.uz/rus/index.php - (Узгидромет)	Биоразнообразие. ООПТ. Эмиссии в окружающую среду. Гидрометеорологические данные. Качество атмосферного воздуха. Качество водных ресурсов. Качество почв.
Министерство здравоохранения Республики Узбекистан http://www.minzdrav.uz/ - (МЗ РУ)	Качество питьевой воды. Качество атмосферного воздуха. Заболееваемость населения.
Министерство сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан http://www.agro.uz/ - (МСВХ)	Использование водных ресурсов (водоотведение, водопользование и др., потери воды). Данные по сельскому хозяйству.
Государственный комитет Республики Узбекистан по земельным ресурсам, геодезии, картографии и государственному кадастру http://yugk.uz/ru/ - (Госкомземкадастр)	Качество поверхностных вод. Земельные ресурсы, землеустройство. Данные по загрязнению земельных ресурсов.
Государственный комитет Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам http://www.uzgeolcom.uz/ - (Госкомгеологии) Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике http://www.stat.uz/ - (ГКС)	Данные по запасам минеральных ресурсов и их использованию. Качество подземных вод. Показатели по охране природы и использованию природных ресурсов.

¹⁵ http://www.lex.uz/Pages/GetAct.aspx?lact_id=261166

Источники и типы формируемой информации представлены в таблице 3. Как видно из таблицы, информацию по разным направлениям окружающей среды (атмосферный воздух, водные, земельные ресурсы и биоразнообразие) формируют 7 государственных органов.

В настоящее время Узбекистан является стороной 12 МПС и по большинству из них подготавливает доклады и отчеты. Присоединение страны к международным конвенциям способствует ее включению в общемировой процесс экологической деятельности, а также получению всесторонней технической, финансовой и научно-методической помощи.

Рассмотрим подробно состояние сбора и подготовки экологической информации на примере Рамочной конвенции ООН по изменению климата (РКИК ООН) и Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием.

Со дня присоединения к РКИК ООН в 1993 году в республике был осуществлен ряд мероприятий. Правительство возложило на Центр гидрометеорологической службы при Кабинете министров функции по осуществлению РКИК ООН. В деятельность вовлечено более 20 государственных и неправительственных организаций. При Министерстве экономики создан Национальный орган Узбекистана по механизму чистого развития (МЧР) Киотского протокола и образован Межведомственный совет. Были подготовлены и опубликованы первое и второе национальные сообщения в 1999 и 2008 годах соответственно¹⁶. Первое национальное сообщение включает в себя данные по инвентаризации парниковых газов за 1990 и 1994 годы, информацию для расчетов трендов эмиссий и меры по смягчению и адаптации. На основе данного доклада был подготовлен «Национальный план действий по снижению эмиссии парниковых газов в Узбекистане». Второе национальное сообщение охватывает сведения по инвентаризации парниковых газов за 1990-2005 годы, принимаемые меры и проводимую государством политику по снижению выбросов ПГ, прогнозные данные по выбросам ПГ. В настоящее время Узбекистан приступил к подготовке третьего национального сообщения, финансируемого ГЭФ. Все отчеты страны доступны на сайте РКИК ООН на английском и русском языках. Представленная информация в отчетах может служить основой для проведения эффективной политики в области снижения ПГ в стране в различных отраслях экономики, а также для внедрения и развития ВИЭ и других проектов развития «зеленых» технологий.

Относительно Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием нужно отметить, что процесс отчетности по данной конвенции не был регулярным. Хотя присоединение республики к данной конвенции произошло в 1995 году, первый национальный доклад был подготовлен только в 2001 году. С момента присоединения страны к данной конвенции были проведены определенные работы в области наращивания потенциала в рамках усилий по борьбе с опустыниванием, создания системы информирования общественности и распространения знаний о причинах и последствиях опустынивания и засухи. На национальном уровне была разработана национальная программа действий по борьбе с опустыниванием¹⁷,

приняты ряд стратегий и планов действий, которые связаны с проблемами борьбы с опустыниванием и деградацией земель.

Отчеты предоставлялись страной по требованию секретариата конвенции. В настоящее время подготовка и представление отчетности по конвенции производится в интерактивном режиме на основе отобранных индикаторов. Отчеты от стран сразу загружаются на сайт, на сайте конвенции доступны отчет 2010 года и национальная программа действий по борьбе с опустыниванием. Сейчас идет процесс подготовки последнего отчета с одновременным обновлением плана действий.

Анализ подготовки отчетности по другим конвенциям показал, что страна выполняет большинство взятых на себя обязательств, многие национальные доклады по конвенциям доступны на сайте данных конвенций, однако поиск отчетов республики на сайте некоторых конвенций затруднен.

Анализ наличия последних (актуальных) национальных отчетов на сайтах конвенций показал, что наиболее актуальные отчеты за 2010-2012 годы представлены по 4 конвенциям. Доступность статистических данных по годам в подготовленных отчетах варьируется в зависимости от тематики отчетов, но в основном в отчетах отражаются данные за 1995-2007 годы.

Подготовка докладов ведется в основном из средств секретариатов конвенций, а также других международных организаций, оказывающих помощь и принимающих участие в данном процессе.

Среди рассматриваемых в данном отчете пяти стран Узбекистан является единственной, не взявшей на себя обязательства по Орхусской конвенции. Несмотря на данный факт, в республике достаточно хорошо налажена система подготовки доклада о состоянии окружающей среды, который публикуется начиная с 2002 года с периодичностью один раз в три-четыре года. Доклад подготавливается на средства Республиканского фонда охраны природы (РФОП). В подготовленном в 2008 году «Национальном докладе о состоянии окружающей среды и использовании природных ресурсов в Республике Узбекистан»¹⁸ произведен ретроспективный анализ состояния атмосферного воздуха, водных и земельных ресурсов, биоразнообразия и отходов за 1988-2007 годы. Проанализированы состояние развития науки и образования в области окружающей среды, а также основные направления внешней политики по вопросам международного сотрудничества в сфере охраны природы. Отдельно освещены вопросы по возобновляемым источникам энергии, а также радиационной обстановки и проблемы здравоохранения, связанные с загрязнением окружающей среды.

В настоящее время ведется подготовка очередного доклада, публикация которого запланирована на 2013 год.

Республика Узбекистан имеет систему сбора экологических показателей, данные из которой используются при подготовке национальных докладов о состоянии окружающей среды и национальных отчетов для МПС.

¹⁶ http://unfccc.int/national_reports/non-annex_i_natcom/items/2979.php

¹⁷ <http://www.unccd.int/ActionProgrammes/uzbekistan-rus1999.pdf>

¹⁸ <http://www.uznature.uz/sites/default/files/imce/National%20doklad.pdf>

1.3.2 СХЕМА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ДЕРЖАТЕЛЕЙ И ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ

В Узбекистане взаимодействие держателей и пользователей информации отчасти определяется «Положением о государственном мониторинге окружающей среды в Республике Узбекистан», утвержденным постановлением Кабинета министров РУ от 3 апреля 2002 года. Данный документ определяет цели, задачи и основные принципы организации и ведения работ участников системы государственного мониторинга, в нем определены функции каждого соответствующего министерства и ведомства и основные принципы организации работ в системе государственного мониторинга.

Государственные ведомства передают экологическую информацию в ведомственные информационно-аналитические подразделения (службы), которые обрабатывают ее и, в свою очередь, передают в Государственный информационно-аналитический центр Государственного комитета природы (ГИАЦ Госкомприроды). ГИАЦ является основным центром по сбору, обобщению и хранению экологической информации различных ведомств.

С учетом вышеизложенной информации на рисунке 4 приведена схема взаимодействия держателей и пользователей экологической информации в Республике Узбекистан.

Как видно из рис. 4, государственные органы формируют необходимую экологическую информацию на своем уровне, а затем отправляют ее в Государственный информационный аналитический центр Госкомприроды (ГИАЦ Госкомприроды). Пользователи информации и международные организации могут получить необходимую информацию путем официального запроса как к самим держателям информации (государственным органам), так и в ГИАЦ Госкомприроды. Подготавливаемые национальные отчеты по ратифицированным МПС высылаются в секретариаты конвенций обозначенными

местными национальными координаторами. Но в большинстве своем в данной роли выступает Госкомприрода, который является поставщиком подготовленных совместно с причастными организациями отчетов. Частично экологическую информацию в виде отчетов и других публикаций можно найти на интернет-ресурсах государственных органов. На сайте Госкомприроды размещены все национальные отчеты о состоянии окружающей среды и использовании природных ресурсов.

Согласно вышеназванному положению о государственном мониторинге в республике, информационно-аналитические подразделения (службы) министерств, ведомств и органов хозяйственного управления ежегодно не позднее 1 марта представляют в Государственный комитет Республики Узбекистан по охране природы и в органы государственной власти на местах доклады (отчеты) о состоянии природной среды по регионам, а при выявлении особо опасных процессов направляют оперативные (экстренные) сводки. ГИАЦ Госкомприроды на основании отчетов министерств, ведомств и органов хозяйственного управления ежегодно до 15 апреля составляет и издает национальный доклад по мониторингу состояния окружающей природной среды и использования природных ресурсов в Республике Узбекистан.

В настоящее время в Республике Узбекистан по данной схеме ведется мониторинг более 300 экологических показателей. Несмотря на налаженную систему экологического мониторинга и обмена экологической информацией, данная схема взаимодействия все еще требует доработки. Данное обстоятельство связано с тем, что мониторинг по некоторым направлениям ведется с различной степенью детализации, в основном по ведомственным методикам, не объединенным в единую систему. Некоторые данные по этим показателям дублируются, иногда несопоставимы или являются разноре-

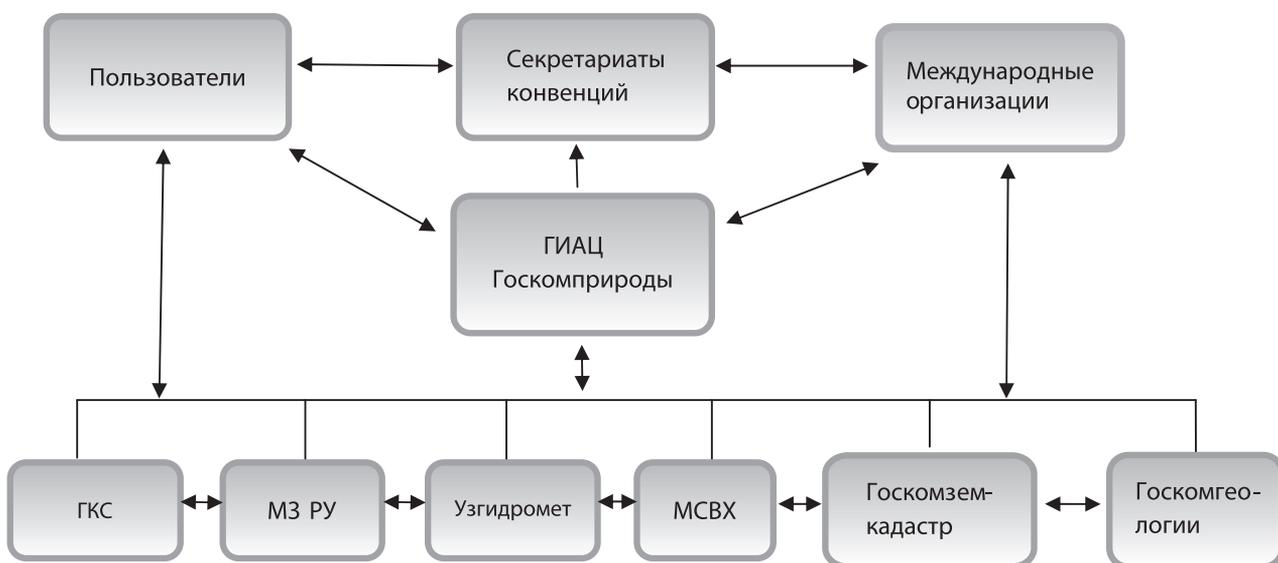


Рисунок 4 Схема взаимодействия держателей и пользователей экологической информации в Республике Узбекистан

чивыми. Еще одной проблемой является ограниченный доступ к экологической информации и недостаточный обмен ею внутри страны между держателями и пользователями информации. Базы экологических данных различных государственных ведомств (держателей информации) недостаточно взаимосвязаны.

Основной целью обмена экологической информацией по существующей схеме является подготовка и публикация национального доклада о состоянии окружающей природной среды и использования природных ресурсов в Республике Узбекистан, т.е. ГИАЦ Госкомприроды обеспечивает доступ и информирование заинтересо-

ванных пользователей путем издания подобного рода публикаций о состоянии окружающей среды.

Существующая схема взаимодействия между держателями и пользователями экологической информации требует некоторой модернизации, которая может быть достигнута при использовании принципов SEIS. Например, ГИАЦ Госкомприроды сможет стать не только аккумулятором экологической информации, но и интегрировать имеющуюся базу данных по экологическим показателям с базой данных государственных органов, что позволит в интерактивном режиме предоставлять, обновлять и загружать необходимую информацию.

1.3.3 ПЕРСПЕКТИВЫ ВНЕДРЕНИЯ СИСТЕМЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ В СТРАНЕ

В рамках проекта ЕС «Повышение экологической осведомленности для усиления партнерства между ЕС и ЦА» (AWARE) при поддержке Государственного комитета по охране природы Республики Узбекистан 17 сентября 2012 г. в г. Ташкенте был проведен национальный семинар, в котором приняли участие представители государственных органов и международных организаций, НПО, СМИ. На семинаре были рассмотрены вопросы текущего состояния системы сбора и подготовки экологической информации, имеющиеся проблемы и пробелы в экологическом мониторинге, а также возможности и потребности по совершенствованию данной системы и внедрению SEIS.

В ходе семинара были вынесены некоторые рекомендации, которые могут способствовать процессам модернизации системы экологического мониторинга в стране, а также процесса подготовки отчетностей в секретариате МПС.

Было рекомендовано провести анализ проблем сбора и обработки информации при подготовке национального доклада о состоянии окружающей среды и других природоохранных докладов, а также провести анализ соответствия национальной статистики тем экологическим индикаторам, которые рекомендованы международными организациями с целью совершенствования и приближения к международным практикам статистики.

Так, Государственный комитет по охране природы совместно с ПРООН и привлечением основных министерств, осуществляющих контроль состояния отдельных природных сред, реализовал проект «Экологические индикаторы для мониторинга состояния окружающей среды в Узбекистане»¹⁹, ключевым результатом которого было создание базы данных экологических индикаторов (БДЭИ) для сбора, хранения, анализа и передачи данных о состоянии природной среды, об использовании природных ресурсов.

БДЭИ постоянно пополняется необходимой информацией организациями-партнерами согласно совместному приказу «О мерах по дальнейшему совершенствованию ведения мониторинга окружающей природной среды», на основании которого соответствующие подразделения Госкомприроды, Минздрава, Минсельхоза, Госкомземгеодезкадастра, Госкомгеологии, Узгидромета на безвозмездной основе передают получаемую ими экологическую информацию. Приказ предписывает

создать на основе БДЭИ единый информационный банк при Госкомприроды.

Кроме того, в республике для дальнейшего совершенствования ведения экологического мониторинга были разработаны и опубликованы «Руководящие принципы по применению экологических индикаторов для мониторинга состояния окружающей среды в Узбекистане»²⁰.

Документ содержит перечень выбранных экологических индикаторов, их описание, порядок формирования и использования индикаторов и предназначен для организаций, ответственных за мониторинг состояния окружающей среды в республике.

На наш взгляд, необходимо не только совершенствовать набор экологических показателей, но и одновременно создавать условия для интеграции имеющейся информационной системы ГИАЦ Госкомприроды с базами данных других государственных ведомств.

Предлагается новая схема взаимодействия держателей и пользователей экологической информации, согласно которой на базе имеющейся информационной системы ГИАЦ Госкомприроды будет внедрена SEIS. В данном случае отпадет необходимость в ежегодном представлении информации государственными органами в ГИАЦ Госкомприроды, т.к. имеющиеся базы данных этих ведомств будут адаптированы и интегрированы между собой. А экологическая информация (отчеты, статистические и расчетные данные, данные проведенного мониторинга), представленная в системе ГИАЦ Госкомприроды – SEIS, будет доступна для самих держателей информации и других пользователей.

В настоящее время намечены определенные положительные сдвиги в данной области. В системе Госкомприроды Республики Узбекистан с 2010 г. налажен и функционирует VPN-канал, осуществляющий связь с Госкомземгеодезкадастром для обеспечения предоставления кадастровой информации. Разработана система взаимодействия и обмена межведомственной информацией по мониторингу загрязнения окружающей природной среды северных районов Сурхандарьинской области (Госкомприроды, Узгидромет, Минздрав, Госкомгеологии и Госкомземгеодезкадастр).

Таким образом, отмечаемые положительные направления в области формирования экологической информации в стране могут стать основой для создания в будущем совместной экологической информационной

¹⁹ <http://www.undp.uz/ru/projects//project.php?id=53>

²⁰ <http://eis.uznature.uz/reference/files/principles/rus.pdf>

системы, которая также будет способствовать решению следующих задач:

- регулярный доступ к данным об экологическом состоянии объектов природной среды в стране и об экстремально высоком загрязнении объектов окружающей природной среды для принятия оперативных мер по уменьшению его влияния на здоровье населения и ущерба народному хозяйству;
- доступ к систематической оперативной информации об уровне загрязнения объектов природной среды в регионе на основе созданной комплексной (межведомственной) сети мониторинга;
- разработка и мониторинг конкретных задач в области экологической политики для улучшения состояния окружающей среды в Республике Узбекистан на основе обеспечения регулярного доступа к экологическим данным лицам, принимающим решения.

1.4 РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН

1.4.1 АНАЛИЗ ПРОЦЕССА СБОРА И ПОДГОТОВКИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ В СТРАНЕ

Республика Таджикистан подготавливает экологическую информацию в виде бюллетеней и отдельных докладов в рамках проводимых экологических проектов. Система сбора, подготовки и хранения экологической информации в стране представляет собой систему гидрометеорологического мониторинга, статистических данных по окружающей среде и отдельные данные по водным, лесным и земельным ресурсам, формируемым различными государственными органами, основные из которых приведены в таблице 4. По представленной информации из таблицы видно, что функции по сбору и формированию некоторых экологических данных дублируются между государственными органами – держателями информации.

Страна является стороной 9 глобальных МПС и 1 региональной конвенции, из которых Роттердамская конвенция была подписана в 1998 году, но до сих пор не ратифицирована.

Страна выполняет взятые на себя обязательства по ратифицированным МПС и представляет необходимую экологическую информацию в секретариаты конвенций в виде национальных сообщений и докладов. Созданы правительственные рабочие группы для выполнения основных положений и обязательств, вытекающих из

конвенций, проводятся различные форумы и семинары с привлечением руководящих работников министерств и ведомств, ученых, специалистов народного хозяйства, представителей международных организаций. Исполнительным органом по всем конвенциям является КООС при правительстве РТ.

В рамках выполнения обязательств по РКИК ООН были подготовлены первое и второе национальные сообщения. Последнее сообщение²¹ было подготовлено в 2008 году и содержит основную информацию по изменению климата в Таджикистане, выполнению Конвенции ООН об изменении климата, а также приоритеты и принимаемые меры по адаптации к изменению климата. Национальным органом, ответственным за подготовку доклада, явилось Государственное учреждение по гидрометеорологии Комитета охраны окружающей среды при правительстве Республики Таджикистан. В разработке документа приняли участие 15 государственных органов страны.

В целом доклад является информативным, так как содержит данные по объемам выбросов парниковых газов за 1990-2003 гг., на основе имеющихся данных можно построить прогнозные оценки выбросов ПГ в стране в будущем. Имеющаяся динамика выбросов ПГ может

Таблица 4. Источники экологической информации в Таджикистане

Источники	Информация
Комитет по охране окружающей среды при правительстве Республики Таджикистан http://www.hifzitatiat.tj/ - (КООС) Государственное учреждение по гидрометеорологии при Комитете по охране окружающей среды при правительстве Республики Таджикистан http://www.meteo.tj/ - (Таджикгидромет)	Качество атмосферного воздуха, водных ресурсов, данные по биоразнообразию и ООПТ. Гидрометеорологические данные, качество водных ресурсов.
Агентство по статистике при президенте Республики Таджикистан http://www.stat.tj/ - (АС)	Атмосферный воздух, экологические инвестиции.
Министерство мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан http://www.mwr.tj/ - (ММВР)	Водные ресурсы (объем, качество).
Министерство здравоохранения Республики Таджикистан http://www.health.tj/ - (МЗ РТ)	Качество питьевой воды. Заболееваемость населения.
Главное управление геологии при правительстве Республики Таджикистан http://www.gst.tj/ - (ГУГ)	Мониторинг подземных вод.

²¹ <http://unfccc.int/resource/docs/natc/tainc2r.pdf>

быть использована при сравнении выбросов ПГ за последние годы при подготовке третьего национального сообщения.

Национальные доклады Республики Таджикистан по осуществлению Конвенции по борьбе с опустыниванием ООН доступны на сайте конвенции за 2000 г., 2002 г. и 2006 год. Последний национальный доклад²² выполнен в 2006 году и содержит основные направления, мероприятия и цели страны в вопросах борьбы с опустыниванием. В частности, в стране приняты законодательные акты, а также утверждена национальная программа действий по борьбе с опустыниванием.

Таким образом, Таджикистан на регулярной основе представляет национальные отчеты по основным ратифицированным МПС. Большая часть национальных докладов подготавливается за счет средств МПС либо из средств заинтересованных международных организаций в рамках проводимых ими проектных работ. Основными причинами отсутствия более поздних докладов по многим МПС являются отсутствие регулярной систематической работы по сбору экологических данных для подготовки докладов, отсутствие сбора экологических показателей по земле, воде, почвам, а также слабая межведомственная координация работ между ведомствами по обмену и формированию экологических данных.

Вышеперечисленные проблемы усугубляются и тем, что сегодняшнюю ситуацию со сбором данных по окружающей среде в Таджикистане можно охарактеризовать как очень сложную из-за экономических и других барьеров и причин. Имеющиеся проблемы в сборе статистических данных относятся, главным образом, к данным по воде, почве, отходам и воздуху. Страна испытывает труд-

ности с представлением этих данных, потому что сбором и учетом данных о качестве почв и деградации земель, об объемах отходов производственных и коммунальных отходов не занимается ни один государственный орган.

После 2007 года в Таджикистане не было опубликовано ни одного доклада или другого аналогичного документа о состоянии окружающей среды. Последние опубликованные публикации:

- Состояние окружающей среды Таджикистана, доклад, 2002 г.
- Состояние окружающей среды Таджикистана, доклад, 2005 г.
- Информационный экологический бюллетень, 2005-2007, 2011 г.

Таким образом, экологическая информация о состоянии окружающей среды в стране недостаточно освещена, имеются проблемы с широким информированием населения, общественности и других лиц о состоянии окружающей среды. Поэтому одним из приоритетных направлений в области сбора, хранения и представления экологической информации является возобновление и регулярная подготовка отчетов о состоянии окружающей среды в Таджикистане. Соответственно, данное направление послужит своеобразным толчком для развития сопутствующих необходимых элементов, т.е. совершенствования системы мониторинга окружающей среды, введения обследований новых экологических показателей для отчета, налаживания координации и сотрудничества с государственными органами – держателями информации.

1.4.2 СХЕМА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ДЕРЖАТЕЛЕЙ И ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ

Процессом сбора, хранения и представления информации, как показано на рисунке 5, занимается несколько государственных ведомств. Сбор данных по утвержденным формам происходит на уровне отчетов террито-

риальных органов государственным органам. Сводные отчеты от районных, областных органов передаются в соответствующие курирующие их государственные ведомства. Некоторые держатели информации передают

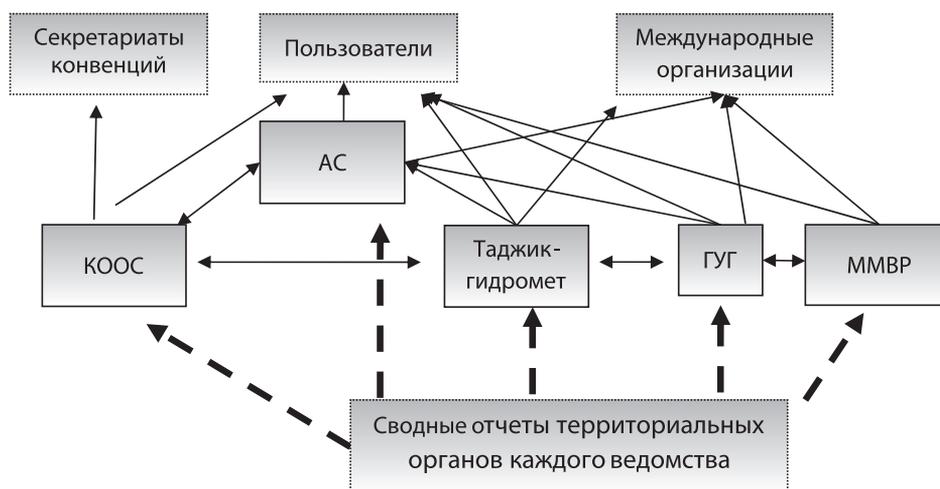


Рисунок 5 Схема взаимодействия держателей и пользователей экологической информации в Республике Таджикистан

²² <http://archive.unccd.int/cop/reports/asia/national/2006/tajikistan-rus.pdf>

данные в Агентство по статистике при правительстве Республики Таджикистан (АС) на безвозмездной основе. Почти все государственные органы, в том числе и АС и КООС, передают необходимые сведения по окружающей среде пользователям и международным организациям по официальным запросам. КООС выступает основным органом по передаче национальных докладов в секретариаты конвенций. Кроме того, государственные органы – держатели информации взаимодействуют между собой в процессах обмена и передачи данных.

Из представленной схемы взаимодействия органов и держателей информации видно, что обмен информацией между государственными органами, пользователями и другими заинтересованными лицами, в том числе и международными организациями, затруднен. Кроме того, после представления территориальными органами каждого ведомства сводных отчетов основным держателям информации данные государственные органы представляют информацию в Агентство по статистике при президенте Республики Таджикистан (АС). Таким образом, АС является конечным звеном, куда стекается вся информация по проведенным обследованиям и наблюдениям по разработанным и действующим формам различных ведомств. Пользователи информации и международные организации, а также другие заинтересованные организации также могут найти интересующую их информацию на некоторых сайтах данных государственных органов. Информацию, недоступную на сайте данных ведомств, можно получить путем официальных запросов. Ситуация осложняется и тем, что в настоящее время учет некоторых экологических показателей по воде, воздуху и земле ведется не должным образом, не определены ответственные лица за сбор информации по некоторым показателям, касающимся учета образования отходов коммунальных и производственных предприятий.

Анализ состояния статистических данных Таджикистана по окружающей среде показал, что доступны данные в следующих направлениях:

- атмосферный воздух: выбросы основных загрязняющих веществ (диоксид серы, оксид азота, оксид углерода, углеводороды) в атмосферу (за 1990, 1995, 2000-2011 гг.), данные по совокупным выбросам ПГ (в CO₂ эквиваленте) по секторам и данные о трендах поглощения ПГ (за 1990, 1995, 2000-2003 гг.); качество атмосферного воздуха (временные ряды основных показателей за 2001-2009 годы);
- водные ресурсы: бытовое потребление воды и объемы потерь воды (за 1992, 1998, 2000-2011 гг.);

1.4.3 ПЕРСПЕКТИВЫ ВНЕДРЕНИЯ СИСТЕМЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ В СТРАНЕ

Вышеприведенный анализ ситуации по состоянию дел по управлению экологической информацией в Таджикистане выявил существующие пробелы, связанные с отсутствием некоторых экологических данных за последние годы, с недостаточно широким охватом обследуемых экологических индикаторов, с неэффективной схемой взаимодействия держателей и пользователей информации и с отсутствием широкого онлайн-доступа к экологической информации.

- земельные ресурсы: районы, подверженные водной эрозии, за 2005 год;
- отходы: объемы образования твердых бытовых отходов за 2009-2010 годы;
- биоразнообразие: виды, находящиеся под угрозой исчезновения (временные ряды данных с некоторыми пробелами за 2003-2010 гг.).

Как видно, в стране осуществляется сбор основных показателей по вышеприведенным направлениям с 1990 по 2011 годы. Однако по некоторым показателям сбор осуществлялся только до 2005 или 2009 года. Представленный перечень доступной и собираемой информации в стране не в полной мере охватывает все аспекты основных направлений, по которым необходим тщательный мониторинг и сбор статистической информации.

На официальном государственном уровне не было проведено ни одного единовременного статистического наблюдения, которое дополняло бы текущую природно-ресурсную и природоохранную отчетность.

Несомненно, в стране требуется расширить набор показателей с тем, чтобы выявить полную картину состояния окружающей среды Таджикистана по атмосферному воздуху, водным и земельным ресурсам, отходам и биоразнообразию.

Для достижения таких целей необходимо наладить систему сбора и обмена экологической информацией в стране. Для этого необходимо доработать существующую схему взаимодействия между держателями и пользователями информации. В частности, так как налажена практика передачи информации от держателей информации в Агентство по статистике при президенте ТР, следует продолжить это направление и наладить данный поток информации. Необходимо увеличить потенциал агентства и внедрить современные информационные системы, при помощи которых информация будет быстрее, качественнее собираться, обрабатываться и публиковаться на сайте ведомства. В дальнейшем необходимо совершенствовать информационные системы и базы данных остальных держателей информации, которые должны предусмотреть возобновление сбора данных по существовавшим показателям, а также внедрить сбор и мониторинг недостающих.

В дальнейшем при налаживании системы сбора и обработки информации путем совершенствования информационных систем, потоков данных и баз данных следует провести процессы интеграции существующих баз данных АС с государственными органами – держателями информации.

Однако в стране проводятся определенные работы, способствующие улучшению ситуации в области экологической информации, например, по подготовке национальных отчетов по ратифицированным МПС. Кроме того, в 2009 году Таджикским филиалом научно-информационного центра Межгосударственной комиссии по устойчивому развитию МФСА была создана электронная база данных в области охраны окружающей среды и устойчивого развития. Кроме того, в Республике

Таджикистан были приняты два важных закона – Закон об экологической информации и Закон об экологическом мониторинге, утвержденные 25 марта 2011 года.

Проводимые мероприятия будут способствовать процессам модернизации существующей системы сбора, формирования и представления экологической информации, а также могут стать основой для проведения мероприятий по внедрению SEIS в стране.

Для продвижения идеи внедрения SEIS в республике 11 октября 2012 года в г. Душанбе был проведен национальный семинар «Повышение осведомленности о совместной системе экологической информации (SEIS)» в рамках проекта ЕС «Повышение экологической осведомленности для усиления партнерства между ЕС и ЦА».

Семинар позволил определить текущее состояние системы сбора и подготовки экологической информации. Были озвучены имеющиеся проблемы по сбору первичных статистических данных, фрагментарность экологических данных, а также необходимость разработки новых экологических показателей, необходимых для мониторинга результатов в рамках международных природоохранных соглашений.

В ходе семинара участники рекомендовали провести анализ законодательной основы подготовки национального доклада о состоянии окружающей среды (НДСОС). Также было рекомендовано разработать руководства по подготовке НДСОС Таджикистана и создать межведомственную рабочую группу при Комитете охраны окружающей среды.

Внедрение данных рекомендаций могло бы в значительной степени помочь стране расширить возможности в области налаживания системы экологического мониторинга, так как разработка руководства по подготовке НДСОС сама по себе могла бы стать основой для

внедрения и отслеживания требуемых экологических показателей. Созданная рабочая группа могла бы координировать данные нововведения таким образом, чтобы улучшить имеющуюся базу данных по экологическим данным и в то же время внедрить новые экологические показатели, наиболее актуальные для их использования в НДСОС и в отчетах для МПС.

Так как существующая схема взаимодействия в основном предусматривает направление собранных экологических данных в Агентство по статистике Таджикистана (АС), нами видится, что информационная система (база экологических данных) АС должна быть интегрирована с существующими базами данных остальных держателей информации – государственных органов. Предлагаемые дополнения в схему взаимодействия держателей и пользователей информации будут способствовать совершенствованию баз данных держателей информации, их интеграции между собой, а также своевременному и беспрепятственному доступу к данным различных ведомств.

Бенефициарами такой схемы сбора, подготовки и представления экологической информации станут сами государственные органы, а также все заинтересованные лица (международные организации, НПО, научные учреждения и т.д.). Значительно упростится обмен информацией между держателями информации, кроме того, внешние пользователи будут иметь доступ к определенным данным в онлайн-режиме, что в значительной степени сократит запросы данной аудитории в государственные органы.

Наконец, для успешного внедрения данной системы необходимо привести национальное природоохранное законодательство в соответствие с требованиями Орхусской конвенции, чтобы обеспечить их практическое выполнение органами государственной власти.

1.5 РЕСПУБЛИКА ТУРКМЕНИСТАН

1.5.1 АНАЛИЗ ПРОЦЕССА СБОРА И ПОДГОТОВКИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ В СТРАНЕ

Система сбора и подготовки экологической информации в Туркменистане представлена в основном данными по результатам проводимого экологического мониторинга воздуха, воды и почвы, который координируется Министерством охраны природы Туркменистана.

Государственные органы, отвечающие за сбор и распространение экологической информации по таким важным аспектам, как атмосферный воздух, водные и земельные ресурсы, биоразнообразие и отходы, представлены в таблице 5.

Министерство охраны природы Туркменистана ведет деятельность в области охраны окружающей среды, контроль соблюдения природоохранной политики, проводит широкомасштабное информирование и разработку экологических индикаторов для их введения в государственную систему статистики.

Немаловажную роль играют и другие государственные ведомства, отвечающие за сбор, формирование и представление экологических данных. В рамках своей компетенции данные государственные органы обязаны вести работу в области разработки экологических индикаторов для их введения в государственную систему статистики.

В соответствии с национальным законодательством каждое ведомство обязано предоставлять природоохранную информацию по утвержденным формам в Министерство охраны природы и Государственный комитет по статистике.

Страна также участвует в подготовке информации и докладов по ратифицированным многосторонним природоохранным глобальным и региональным соглашениям.

В настоящее время страна является стороной 11 многосторонних природоохранных соглашений. Постановлением президента Туркменистана от 1 марта 1999 г. была создана Межведомственная государственная комиссия по обеспечению выполнения обязательств Туркменистана, вытекающих из конвенций и программ по окружающей среде.

В 1995 году Туркменистан ратифицировал Рамочную конвенцию ООН по изменению климата. Со дня ратификации в республике были проведены следующие мероприятия: при техническом содействии и финансовой поддержке Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП) и Глобального экологического фонда (ГЭФ) рабочая группа госкомиссии провела инвентаризацию парниковых газов (1994 г.), на основе которой

Таблица 5. Источники экологической информации в Туркменистане

Источники	Информация
Министерство охраны природы Туркменистана http://www.natureprotection.gov.tm/ – (МОП Т)	Атмосферный воздух и изменение климата. Водные ресурсы. Почвы. Биоразнообразие и охраняемые территории.
Министерство сельского хозяйства Туркменистана http://minagri.gov.tm/ – (МСХ Т)	Земельные ресурсы.
Министерство водного хозяйства Туркменистана http://minwater.gov.tm/ministry_ru.php - (МВХ Т)	Водопотребление и водоотведение. Потери воды.
Национальный комитет Туркменистана по гидрометеорологии при Кабинете министров Туркменистана (НКГ)	Метеорологические данные.
Государственный комитет Туркменистана по статистике http://www.stat.gov.tm/ – (ГКС Т)	Атмосферный воздух, отходы.

и по результатам других исследований, проведенных в 1995-2001 гг., было подготовлено и опубликовано ПНС по РКИК ООН²³.

В 2010 году ПНС было подготовлено и размещено на сайте Конвенции ВНС²⁴. В сообщении большое внимание было уделено анализу результатов проведенной инвентаризации парниковых газов в стране, по результатам которой выявлено, что с 1994 по 2004 год усилилась тенденция к повышению их объемов. В этой связи были представлены приоритетные направления для снижения выбросов ПГ. В отчете также показаны наиболее уязвимые секторы экономики и регионы, требующие принятия определенных мер по адаптации к изменению климата.

При подготовке национальных сообщений была проведена большая работа по информированию общественности о проблемах изменения климата в виде семинаров и выступлений в средствах массовой информации.

Туркменистан присоединился к Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием (КБО ООН) в 1996 г., а в 1997 г. усилиями ученых и специалистов была разработана национальная программа действий по борьбе с опустыниванием (НПД)²⁵.

На сайте конвенции доступны три национальных доклада. В третьем национальном докладе представлена ин-

формация о проделанной работе по реализации НПД в Туркменистане за 2002-2006 гг.

На этом же сайте также доступен «Обзор результативности и оценка осуществления конвенции по Туркменистану за 2010 и 2012 годы». Однако в обоих обзорах недостаточно раскрыты и описаны запрашиваемые индикаторы (показатели).

Анализ состояния подготовки докладов в секретариаты конвенций показал, что последние национальные сообщения и отчеты были сделаны за 2009-2012 годы, однако данные в отчетах в основном представлены с 1990 по 2007 гг.

Данное обстоятельство обусловлено, возможно, тем, что в стране не в полной мере функционирует система сбора и представления данных, необходимых для подготовки национальных отчетов и сообщений по конвенциям. Подготовка докладов ведется в основном силами сотрудников МОП. Отсутствие или недостаточное освещение запрашиваемых индикаторов в подготавливаемых национальных отчетах для многосторонних природоохранных соглашений свидетельствует о том, что поток требуемой информации в рамках выполнения обязательств по ратифицированным конвенциям все еще требует доработки.

1.5.2 СХЕМА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ДЕРЖАТЕЛЕЙ И ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ

Основными производителями информации являются государственные органы, отмеченные на рисунке 6. Анализ доступности данных экологического мониторинга и статистики окружающей среды показал, что поток экологической информации и обмен ею осуществляется следующим образом. Государственные органы - производители и держатели информации, основные из которых представлены на схеме, формируют и хранят информацию в своих ведомствах. В связи с тем, что недостаточно хорошо развит процесс обмена информацией между государственными органами и пользователями, информацию можно получить

путем составления и отправки письменных запросов. Запросы экологической информации регулируются Законом Туркменистана по обращению граждан, который устанавливает сроки рассмотрения запросов до 30 дней.

Государственные органы, такие как Государственный комитет по статистике (ГКС Т) и Служба экологического контроля Министерства охраны природы Туркменистана (СЭК МОП Т), собирают, обрабатывают и хранят информацию в электронном виде. Некоторую информацию эти государственные ведомства запрашивают у других государственных органов. По итогам проведенных обследований

²³ <http://unfccc.int/resource/docs/natc/tkmnc1.pdf>

²⁴ <http://unfccc.int/resource/docs/natc/tkmnc2.pdf>

²⁵ http://www.cawater-info.net/bk/water_land_resources_use/russian_ver/pdf/turkmenistan-ncp.pdf

и наблюдений ГКС публикует статистический сборник с разделом «Охрана окружающей среды и использование природных ресурсов в Туркменистане». СЭК МОП Т готовит и выпускает ежедневный бюллетень о состоянии загрязнения атмосферного воздуха по городам Туркменистана. Однако данные публикации недоступны в онлайн режиме на интернет-ресурсах данных государственных ведомств и информация по ним может быть представлена только после письменного запроса.

Между государственными органами отсутствует регулярный обмен экологическими данными. Многие экологические данные хранятся на бумажных носителях, что затрудняет подготовку быстрого ответа на поступившие запросы.

Согласно национальному законодательству и данной схеме взаимодействия, пользователи информации (различные государственные организации, НПО, международные организации, население) в целях получения необходимой экологической информации могут письменно запрашивать информацию у ее держателей (государственных органах).

Взаимодействие с секретариатами конвенций, как показано на схеме, в основном происходит путем отправки подготовленных национальных отчетов через МОП Т, которое является национальным координатором по многим ратифицированным конвенциям, касающимся вопросов охраны окружающей среды.

Между самими государственными органами, которые получают экологическую информацию и осуществляют ее публикацию и хранение, взаимный обмен также происходит по письменным запросам. Данный процесс можно было бы упростить путем подписания между государственными органами совместных соглашений о взаимном обмене экологической информацией согласно перечню и в установленные сроки.

Как показал анализ процесса сбора экологических данных в Туркменистане, в настоящее время статистика

окружающей среды состоит в основном из показателей состояния, загрязнения и охраны атмосферного воздуха, показателей использования и охраны водных ресурсов, показателей состояния, использования и охраны земельных ресурсов, показателей состояния, использования и охраны лесных ресурсов.

Для целей улучшения статистики окружающей среды и данных проводимого мониторинга состояния окружающей среды в стране назрела необходимость адаптации экологических показателей, рекомендованных Комитетом по экологической политике ЕЭК ООН согласно «Руководству по применению экологических показателей в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии». Данные рекомендованные показатели охватывают также и показатели, касающиеся энергетики, отходов и изменения климата, что, в свою очередь, помогло бы внедрить новые показатели, позволяющие произвести более детальный анализ современного состояния окружающей среды Туркменистана.

Имеющиеся периодические издания в виде экологических бюллетеней, статистического сборника и национальных отчетов в МПС не дают возможности в полной мере оценить ситуацию и выявить проблемные вопросы для улучшения состояния окружающей среды в стране. Поэтому необходимо наладить систему подготовки национального доклада о состоянии окружающей среды в Туркменистане на постоянной основе.

Таким образом, совершенствование процессов сбора, формирования и представления экологической информации в стране возможно при условии внедрения совместной системы экологической информации, позволяющей, в первую очередь, внедрить электронные базы данных государственных органов, в которых децентрализовано собранная информация будет храниться и своевременно обновляться.

В свою очередь, данный процесс также охватит и другие вопросы в области формирования экологических

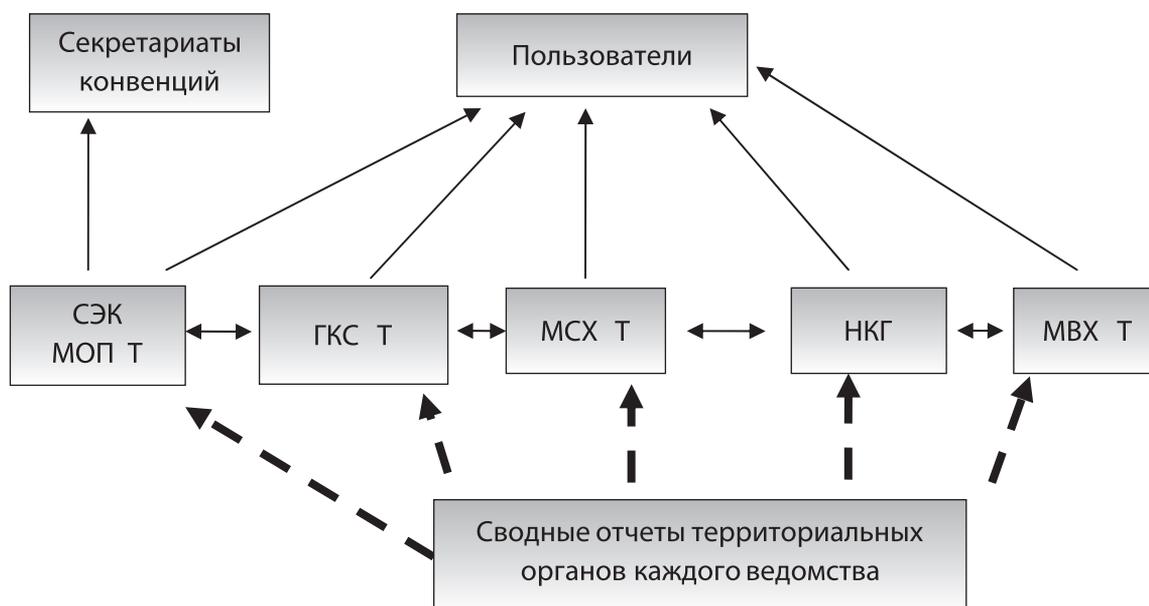


Рисунок 6 Схема взаимодействия держателей и пользователей экологической информации в Туркменистане

данных: совершенствования показателей по статистике окружающей среды страны и обновление методик формирования экологических показателей, внедрения и отслеживания новых показателей. Кроме того, появится возможность внедрить электронные и информационные системы для формирования электронных баз данных,

создать более эффективную схему взаимодействия держателей и пользователей информации, обеспечить регулярный доступ к данным для подготовки национальных данных для международных конвенций и регулярной подготовки национального доклада о состоянии окружающей среды Туркменистана.

1.5.3 ПЕРСПЕКТИВЫ ВНЕДРЕНИЯ СИСТЕМЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ В СТРАНЕ

Анализ ситуации по сбору, формированию и представлению экологической информации в Туркменистане выявил существующие проблемы, связанные в основном с отсутствием постоянной структуры, отвечающей за подготовку национальных докладов по ратифицированным природоохранным конвенциям. Кроме того, в стране недостаточно развита схема взаимного обмена и доступа к экологической информации между пользователями и государственными органами. Существует также потребность во внедрении новых экологических показателей и совершенствовании методов сбора и формирования показателей по статистике окружающей среды.

Однако необходимо отметить, что в стране прилагаются усилия, способствующие улучшению ситуации в области экологического информирования. Так, в национальной программе «Стратегия социально-экономических преобразований в Туркменистане на период до 2030 года» сформулированы принципы и положения долгосрочной экологической политики страны, где значительное место в экологической политике Туркменистана занимает создание информационных систем управления окружающей средой и повышение потенциала существующей системы управления природными ресурсами и статистическими данными.

Министерство охраны природы Туркменистана ведет деятельность в области охраны окружающей среды, контроль соблюдения природоохранной политики, проводит широкомасштабное информирование и разработку экологических индикаторов для их введения в государственную систему статистики.

В рамках своей компетенции другие смежные министерства и ведомства также ведут работу в области разработки экологических индикаторов для их введения в государственную систему статистики. В соответствии с национальным законодательством каждое ведомство обязано предоставлять природоохранную информацию по утвержденным формам в Министерство охраны природы и Государственный комитет по статистике.

Кроме того, в республике ведется регулярная деятельность по подготовке национальных отчетов и сообщений во многие ратифицированные МПС.

Имеющиеся базы данных по экологическим показателям, основанные на результатах экологического мониторинга и данных статистики окружающей среды, намеченные планы по созданию информационных систем

управления окружающей средой и повышение потенциала существующей системы позволяют улучшить процессы внедрения SEIS.

5 марта 2013 года в г. Ашхабаде для продвижения идеи внедрения SEIS РЭЦ ЦА провел национальный семинар «Повышение осведомленности по совместной системе экологической информации (SEIS)» в рамках проекта ЕС «Повышение экологической осведомленности для улучшения партнерства между ЕС и ЦА».

Основной целью семинара было определение современного состояния системы сбора и подготовки экологической информации и имеющихся проблем и потребностей совершенствования в этой области.

В ходе семинара участники рекомендовали провести обзор национальной системы экологического мониторинга для определения пробелов и несоответствий, на основе проведенного обзора разработать стратегию, включая план действий для дальнейшей модернизации и усовершенствования мониторинговых сетей в соответствии с международными стандартами. Кроме того, было рекомендовано разработать систему подготовки национальных докладов по состоянию окружающей среды, основанных на индикаторах, с учетом согласованных на международном уровне руководств.

Постепенные работы по осуществлению данных мероприятий могли бы в значительной степени наладить систему регулярной подготовки НДСОС, а также систему экологического мониторинга в стране. Далее возможен процесс внедрения и формирования новых экологических показателей, соответствующих международным стандартам и требованиям.

По имеющейся схеме взаимодействия держателей и пользователей экологической информации (рис. 6) на базе одного государственного органа возможно создание SEIS-системы, которая может быть интегрирована с базами данных остальных государственных органов.

Данная схема позволила бы обеспечить своевременный и постоянный доступ к экологическим данным всех заинтересованных лиц, при этом значительно упростится обмен информацией между держателями информации. Бенефициарами такой схемы взаимодействия станут государственные органы, а также международные организации, НПО, научные учреждения и другие организации, занимающиеся вопросами охраны окружающей среды.

2. ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОЕКТА «ДВУСТОРОННЯЯ ПОДДЕРЖКА СТРАН ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ В ПРОДВИЖЕНИИ SEIS» - BILATERAL - SEIS

2.1 О ПРОЕКТЕ

Совместная система экологической информации (SEIS) - это инициатива Европейского союза, направленная на модернизацию и упрощение сбора, обмена и использования данных и информации, необходимых для разработки и осуществления экологической политики.

В настоящее время успешно развивается проект Европейского инструмента соседства и партнерства по совместной системе экологической информации (далее - ЕИСП-SEIS) для стран – членов Европейской политики добрососедства (ЕПД) и Российской Федерации. Данный проект реализуется Европейским агентством окружающей среды (ЕАОС) при финансовой поддержке Европейской комиссии.

Инициативы ЕАОС и РЭЦ ЦА в рамках работы руководящей группы ЕЭК ООН по экологическим оценкам (РГЭО) при финансовой поддержке правительств Швейцарии и Италии позволили странам Центральной Азии разработать центральноазиатский региональный компонент «Оценка оценок окружающей среды Европы», что стало большим шагом в привлечении стран Центральной Азии к SEIS-ориентированному сотрудничеству со всем европейским регионом.

Члены РГЭО ЕЭК ООН и назначенные национальные эксперты Центральной Азии, в основном ответственные за национальные доклады о состоянии окружающей среды (НДСОС), экологические показатели, координацию работы с национальными агентствами по статистике, стали активными участниками консультаций и внесли значительный вклад в оценку оценок окружающей среды Европы для Центральной Азии (ЦА-АоА), а именно в разработке страновых карт и рекомендации оценки оценок.

Как показали основные результаты и рекомендации ЦА-АоА, в Центральной Азии до сих пор существуют пробелы в подготовке НДСОС, разработке экологических показателей и статистики, а также в отношении воды и экологизации экономик.

Благодаря региональной экологической и водной программе Евросоюза для Центральной Азии (EURECA) стало возможным оказывать содействие странам Центральной Азии в реализации решений VII конференции министров «Окружающая среда для Европы» в сфере просвещения населения и улучшения экологического мониторинга для SEIS.

В рамках EURECA РЭЦ ЦА получил право на реализацию одного из компонентов проекта AWARE – «Повышение осведомленности для улучшения партнерства между ЕС и ЦА», заключающегося в совместном с ЕАОС проведении информационной кампании по популяризации SEIS.

Кроме того, благодаря вышеприведенным мероприятиям по подготовке ЦА-АоА и продвижению проекта AWARE-SEIS стала возможной реализация проекта «Двусторонняя поддержка стран Центральной Азии в продвижении SEIS (Bilateral - SEIS)».

Проводимые двусторонние мероприятия в рамках данного проекта по улучшению НДСОС, экологических показателей и статистики через развитие на националь-

ном уровне требуемого взаимодействия и сотрудничества между всеми заинтересованными сторонами будут содействовать эффективному развитию требуемого потенциала в сфере SEIS в Центральной Азии.

Целью проекта является улучшение доступности экологической информации в Центральной Азии через внедрение совместной системы экологической информации (SEIS).

Задачи проекта:

- выявить пробелы и потребности в развитии экологических показателей, а также показателей «зеленой» экономики, улучшении статистических данных в сфере окружающей среды;
- добиться понимания компетентными властями критической роли качественной, своевременной и доступной экологической информации для принятия решений;
- обеспечить предоставление информации по SEIS в качестве одного из способов внедрения регулярной отчетности;
- продвигать SEIS на национальном уровне с применением широкого спектра инструментов;
- повысить уровень информированности соответствующих компетентных органов стран ЦА в сфере сотрудничества, построения сетей, мониторинга, управления данными, оценки и отчетности на основе экологических показателей на региональном уровне.

Проект сосредоточен на роли экологических показателей и статистических данных, особенно в сфере водных ресурсов, отдельных отраслей экономики и экономики в целом, в повышении эффективности SEIS-ориентированного потенциала в странах ЦА.

Совершенствование системы экологической информации в каждой стране ЦА включает в себя следующие мероприятия:

- проведение оценки потребностей внедрения экологической отчетности на основе показателей в соответствии с руководством ЕЭК ООН;
- проведение серии консультаций с официальными лицами и разработчиками НДСОС по развитию экологической оценки на основе показателей;
- анализ состояния сбора, формирования и публикации экологических индикаторов в каждой стране ЦА;
- составление адаптированного методического руководства по разработке экологических показателей и внедрению экологической оценки на основе показателей;
- организация и проведение пяти национальных семинаров-консультаций для представителей государственной власти и экспертов по пробелам и воз-

возможностям для совершенствования экологического управления в ЦА, в том числе внедрение SEIS и других доступных способов постепенного внедрения экологической системы в каждой стране ЦА.

Семинары были призваны повысить уровень информированности соответствующих компетентных органов стран ЦА в сфере сотрудничества, построения сетей, мониторинга, управления данными, оценки и отчетности на основе экологических показателей. На семинарах были разъяснены варианты долгосрочного и устойчивого сотрудничества между соседними странами.

С целью эффективного обмена опытом и создания для стран ЦА возможностей заимствования идей и знаний в сфере совершенствования процесса НДСОС и внедрения экологической оценки на основе отдельных показателей и комплекса экологических показателей, предложенное мероприятие предполагает участие в консультационном

процессе экспертов и официальных лиц компетентных министерств и ведомств стран ЦА.

Содержание и методическое обеспечение семинаров были разработаны в сотрудничестве с Европейским агентством по окружающей среде (ЕАОС), продвигающим концепцию SEIS в странах, поддерживающих политику Европейского добрососедства.

Конечной целью данного проекта является создание единой системы экологической информации через каналы всемирной паутины с получением данных из открытых источников экологических данных и информации. Используемые ими в настоящее время системы и процессы будут упрощены, модернизированы, рационализированы и введены во всемирную паутину. Вся система будет децентрализована, но в то же время объединена в единое целое. В результате этого будет улучшено качество, обеспечена достоверность данных, повышена доступность к информации и ее понимание²⁶.

2.2 МЕРОПРИЯТИЯ ПО SEIS В РАМКАХ ПРОЕКТА

В рамках реализации SEIS-ориентированных проектов (AWARE-SEIS, Bilateral-SEIS) в РЭЦ ЦА были запланированы ряд мероприятий:

- организация и проведение пяти национальных семинаров-консультаций для представителей государственной власти и экспертов по пробелам и возможностям для совершенствования экологического управления в странах ЦА, в том числе внедрение SEIS и других доступных способов постепенного внедрения экологической системы в каждой стране ЦА;
- создание межведомственных рабочих групп по SEIS в каждой стране ЦА;
- составление статистического сборника о состоянии окружающей среды по окончании национальных консультаций и реализации последующих мероприятий;
- проведение пяти национальных многосторонних диалогов о доступе к экологической информации, в том числе национальных комплексов показателей, статистических данных и отчетов о состоянии ОС;
- публикация рекламных материалов и тематических исследований по лучшей практике управления окружающей средой, составления отчетности, SEIS;
- on-line форумы по доступности и качеству экологической информации в странах ЦА.

В странах Центральной Азии в рамках проекта «Повышение экологической осведомленности для улучшения партнерства между ЕС и ЦА» были проведены пять национальных семинаров. Целью семинаров было ознакомление участников - представителей государственных органов, международных организаций и НПО – о SEIS и практике ее продвижения в странах Европы, Кавказа и России. Кроме того, приглашенные представители государственных ведомств, имеющих отношение к процессам формирования и представления экологической информации, представили опыт, текущее состояние, имеющиеся

проблемы в области формирования экологической информации.

Итогами проведенных семинаров стали выработанные рекомендации по развитию и совершенствованию процессов формирования экологической информации в каждой стране. Данные рекомендации легли в основу по дальнейшему развитию SEIS-ориентированных проектов. Кроме того, выработанные рекомендации помогли установить направления развития и совершенствования экологической информации в каждой стране.

В ходе проведения национальных семинаров в каждой стране были созданы рабочие группы по продвижению SEIS с участием представителей различных государственных органов.

Были привлечены эксперты от каждой страны по созданию страновых отчетов согласно разработанному техническому заданию. Страновые отчеты позволили более детально провести анализ современного состояния процессов сбора, формирования и представления экологической информации в каждой стране. Результаты данных отчетов легли в основу первой части данной работы.

В целом в странах процессы сбора и представления экологической информации представлены с разной степенью развития. Так, например, в Кыргызстане и Казахстане налажена сеть экологического мониторинга и хорошо развивается статистика окружающей среды. Страны ведут работы по адаптации 36 экологических показателей по атмосферному воздуху, водным и земельным ресурсам, биоразнообразию и отходам, которые рекомендованы Комитетом по экологической политике Европейской экономической комиссии ООН для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. Многие собираемые и формируемые экологические показатели опубликованы в специализированных изданиях, которые доступны в онлайн-режиме.

Другие страны испытывают на сегодняшний момент трудности с адаптацией и внедрением данных рекомендованных экологических показателей. Статистика окружающей среды в этих странах представлена в основном только по таким направлениям, как загрязнение

²⁶ <http://www.eea.europa.eu/about-us/what/information-sharing-1/seis-briefing>

атмосферного воздуха, состояние водных ресурсов, некоторые показатели по биоразнообразию и земельным ресурсам.

В свете вышеизложенного одно из запланированных мероприятий по составлению статистического сборника о состоянии окружающей среды в странах ЦА было отложено на более поздние этапы развития и внедрения SEIS. Данное решение было принято отчасти и из-за того, что сейчас некоторые страны не имеют возможности регулярно публиковать национальные доклады о состоянии окружающей среды (далее - НДСОС). В таких странах процесс сбора, анализа и подготовки экологических данных, необходимых для отчета, необходимо сделать регулярным. Кроме того, во всех странах существуют проблемы с внедрением новых показателей, с совершенствованием статистической отчетности по окружающей среде, с внедрением и использованием новых методик сбора и обработки экологических показателей.

Ввиду выявленных потребностей в области совершенствования статистики окружающей среды в ходе реализации проекта «Двусторонняя поддержка стран Центральной Азии в продвижении SEIS (Bilateral - SEIS)» было решено сосредоточиться на выявлении и устранении имеющихся в этой области проблем.

Кыргызстан стал одной из первых стран, которая поддержала данную инициативу. В феврале-марте 2012 года в этой стране по инициативе Государственного агентства по охране окружающей среды и лесному хозяйству при поддержке РЭЦ ЦА была создана межведомственная рабочая группа (далее - МРГ) по развитию и совершенствованию информации, статистики, показателей и данных о состоянии окружающей среды и природных ресурсов.

13 апреля 2012 года прошло первое заседание МРГ, на котором было достигнуто соглашение о продвижении работы по водной статистике и проработке варианта передачи департаментом водного хозяйства и мелиорации своих обязательств по предоставлению статистической отчетности по поставщикам и потребителям воды местным департаментам статистики. Еще одним результатом работы стало принятие соглашения по улучшению статистических данных.

21 мая 2012 года был проведен первый национальный семинар по проекту «Повышение экологической осведомленности для усиления партнерства между ЕС и ЦА» с участием назначенных членов МРГ от министерств и ведомств Кыргызстана, представителей ОЭСР, ПРООН,

НПО, а также приглашенных национальных и международных экспертов. На семинаре была представлена информация о накопленном опыте и уроках внедрения SEIS в странах Восточной Европы и Кавказа, показателях «зеленого роста» и обзоры статистических данных о состоянии окружающей среды в этих странах. Также обсуждались вопросы подготовки национальных отчетов, где каждая страна ЦА представила сравнительные комментарии к ситуации в своей стране и Кыргызстане: т.е. опыт Кыргызстана, применимый в своей стране, и свой опыт, подходящий для распространения в Кыргызстане.

Очередная встреча МРГ прошла 24-25 мая 2012 года в Государственном агентстве по охране окружающей среды и лесному хозяйству с участием назначенных членов МРГ от министерств и ведомств Кыргызстана, представителей ОЭСР, ПРООН, НПО, а также приглашенных национальных и международных экспертов. На встрече были рассмотрены следующие вопросы:

- текущее положение в сфере управления твердыми бытовыми отходами в Кыргызстане и потребности в его усовершенствовании с учетом рекомендаций совместной целевой группы по экологическим показателям ЕЭК ООН по классификации мусора и на основе уроков и опыта, накопленного в процессе сбора, обработки и анализа статистических данных за последние 2-3 года;
- варианты внедрения и адаптации показателей «зеленого роста» ОЭСР в Кыргызстане;
- необходимость улучшения статистики потребления воды в Кыргызстане.

Национальному статистическому агентству было рекомендовано продолжить сотрудничество с компетентными государственными органами и международными организациями в сфере улучшения статистики отходов и водной статистики в Кыргызстане с учетом рекомендаций международных организаций, в том числе и ЕЭК ООН.

РЭЦ ЦА в рамках реализации данного проекта провел определенные мероприятия для улучшения состояния статистики окружающей среды, в том числе и статистики водных ресурсов Республики Кыргызстан. Для проведения намеченного объема работ были привлечены национальные эксперты, результаты проведенных работ которых изложены ниже.

2.3 ОЦЕНКА СОСТОЯНИЯ СТАТИСТИКИ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ В КЫРГЫЗСТАНЕ

В Республике Кыргызстан сбор статистических данных о состоянии окружающей среды проводится по следующим направлениям: состояние атмосферного воздуха; состояние и использование водных ресурсов; состояние земельных ресурсов; природоохранные расходы; отходы производства и потребления, включая токсичные; геологоразведочные работы; охрана лесов, растительного и животного мира; природоохранный контроль; статистические данные для Целей развития тысячелетия.

Большая часть данной информации представлена в сборнике «Охрана окружающей среды в Кыргызской Республике за 2000-2006 годы», который публикует Наци-

ональный статистический комитет Республики Кыргызстан (НСК). Экологическая информация, представленная в данном сборнике, основывается на официальных статистических данных НСК, а также других министерств и ведомств, деятельность которых связана с природопользованием, экологическим контролем и охраной окружающей среды.

В рамках проекта Bilateral – SEIS в Кыргызстане были осуществлены определенные работы по анализу наличия и формирования в стране экологических показателей, рекомендованных ЕЭК ООН для стран ВЕКЦА.

По результатам проведенной работы был подготовлен и опубликован «Национальный доклад о состоянии

окружающей среды Республики Кыргызстан за 2006-2011 годы»²⁷, доступен на веб-ресурсе Государственного агентства охраны окружающей среды Республики Кыргызстан.

В целом, как видно из данного доклада, большинство из 36 рекомендованных экологических показателей формируется в стране по представленным направлениям: загрязнение атмосферного воздуха и разрушение озонового слоя, изменение климата, водные ресурсы, биоразнообразие, земельные ресурсы, отходы, сельское хозяйство, энергетика и транспорт. Однако по каждому из представленных направлений имеются такие показатели, сбор которых не велся, либо информация по ним представлена частично. В свете вышеизложенного возникла необходимость внедрения данных показателей. В особенности это актуально для статистики отходов и водных ресурсов.

Важность совершенствования данных направлений в статистике окружающей среды была также озвучена на рабочих встречах МРГ в Кыргызстане.

РЭЦ ЦА, основываясь на итогах проведенных рабочих встреч в г. Бишкеке, привлек экспертов для работы в рамках данного проекта с целью выявления потребностей и возможностей страны в совершенствовании водной статистики.

Экспертные работы были проведены по следующим двум основным направлениям:

- 1) анализ работы департамента водного хозяйства и мелиорации по выполнению государственной статистической отчетности 2ТП-водхоз;
- 2) оценка возможностей и потребности в ресурсах для перевода статистической отчетности по форме 2ТП-водхоз в Национальный статистический комитет Кыргызской Республики.

Основная цель данных работ – показать современное состояние системы сбора, формирования и подготовки статистических данных по статистической форме 2ТП-водхоз и целесообразность ее перевода в Национальный статистический комитет КР. Приведенные оценки

и анализ свидетельствуют о необходимости проведения мероприятий по совершенствованию данной отрасли. Необходимо провести как технологическое оснащение оборудованием, так и совершенствование методов сбора и анализа статданных по воде.

Достичь поставленных изменений можно путем проведения пилотного проекта по переводу статистической отчетности 2ТП-водхоз из департамента по водным ресурсам в НСК КР на базе двух пилотных районных управлений водного хозяйства в Чуйской области - Аламединского и Панфиловского – с привлечением финансовых средств международных организаций.

В настоящее время система учета водных ресурсов в Республике Кыргызстан представлена статистическими данными, формируемыми на основе государственной статистической формы 2ТП-водхоз, которая была введена в действие в 1979 году. Кроме того, некоторые данные по водным ресурсам формируются государственными органами, имеющими отношение к данной отрасли (Министерство сельского хозяйства, Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при правительстве Кыргызской Республики и др.).

Изначально сбор, обобщение и анализ данных по форме 2-ТП-водхоз были возложены на Министерство водного хозяйства и мелиорации. Непосредственная работа выполнялась группой Государственного водного кадастра при проектном институте «Киргизгипроводхоз» на хозяйственных началах с Министерством водного хозяйства Кыргызской ССР (МВХ). Результаты направлялись в МВХ, затем МВХ отправлял информацию в Статистический комитет Кыргызской Республики. После 1997 года в связи с недостаточностью финансовых средств такая практика была прекращена.

Работу по сбору, обобщению и анализу данных по форме 2ТП-водхоз начал выполнять непосредственно департамент водного хозяйства, в период с 1997 по 2003 годы - отдел водных ресурсов, с 2004 по 2011 годы – Государственная водная инспекция при ДВХ, с 2012 года эту работу выполняет непосредственно отдел монито-

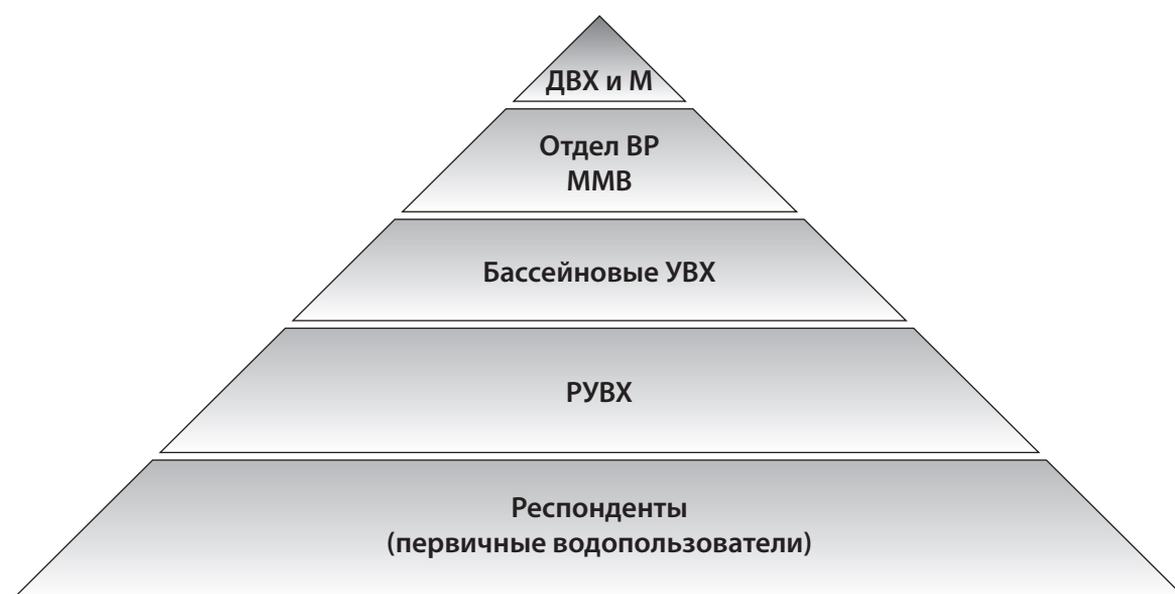


Рисунок 7 Схема сбора статистических данных по форме 2ТП -водхоз в Кыргызстане

²⁷ http://www.nature.kg/images/files/nd_2012.pdf

ринга департамента водного хозяйства и мелиорации (ДВХиМ).

Схема сбора и формирования данных по форме 2ТП-водхоз приведена на рисунке 7.

Как видно из этой схемы, первичные водопользователи, к которым относятся около тысячи различных предприятий-водопользователей, в том числе фермерские хозяйства и ассоциации водопользователей (АВП), водоканалы и другие водопользователи, согласно установленной формы ежегодно представляют данные в районные управления водного хозяйства (РУВХ). На своем уровне получаемая информация обрабатывается РУВХ и передается в бассейновые управления водного хозяйства (БУВХ), затем сводная информация передается в отдел водных ресурсов, мониторинга и межгосударственного вододелия (отдел ВР ММВ). Отдел ВР ММВ, в свою очередь, передает данные в ДВХ и М КР.

Получаемые данные от первичных водопользователей обрабатываются при помощи программы, разработанной лабораторией проектно-конструкторского института ПКТИ «Водавтоматика». Сводная информация в целом по республике передается в Национальный статистический комитет Кыргызской Республики в срок не позднее 1 апреля.

Несмотря на хорошо налаженную схему сбора, обработки и передачи данных от районных отделов водного хозяйства до ДВХ и М, все еще существуют определенные проблемы и недостатки. Перечислим некоторые из них:

- В связи с тем, что не ведется реестр водопользователей, происходит неполный охват респондентов-водопользователей.
- Отсутствует возможность проводить контроль достоверности предоставляемой респондентами информации на местах из-за нехватки финансовых и человеческих ресурсов в районных отделах водного хозяйства.
- Программа для обработки данных по форме 2ТП-водхоз не используется на первом этапе обработки при приеме первичных отчетов в РУВХ. Это обстоятельство затрудняет процесс обработки первичной информации и выявления ошибок или погрешностей в данных.

В рамках данного проекта была проведен анализ состояния системы водного хозяйства на примере Аламединского и Панфиловского районов Кыргызской Республики.

Количество работников РУВХ районов составляет 5 человек: 3 человека в Аламединском и 2 человека в Панфиловском районе. В 2000-2004 годы данные районы были оснащены компьютерами с возможностью обобщения данных по первичным отчетам по форме 2ТП-водхоз. Однако к настоящему времени компьютеры устарели, а программа по обобщению данных не работает.

По данным 2ТП-водхоз, в 2010 году в этих районах из общего забора воды примерно 95% используется на орошаемое земледелие, 3% – на хозяйственно-питьевые и производственные нужды, и 2% – на другое сельскохозяйственное водоснабжение. При этом 26% воды в Аламединском районе забирается

из подземного горизонта, а в Панфиловском районе – всего 0,8%.

Ирригационный фонд этих районов составляют водозаборные сооружения плотинного типа, системы межхозяйственных каналов, имеющих в основном земляные русла.

Сравнительный анализ состояния водозаборных сооружений двух районов показал, что значительно хуже обстоят дела в Панфиловском районе, в котором 64% межхозяйственных каналов требуют проведения капитальных ремонтных работ.

Проведенный анализ наличия геодезического и гидрометрического оборудования показал, что существует большая потребность обоих РУВХ в оснащении геодезическим и гидрометрическим оборудованием для более точного учета водных ресурсов.

В целом по республике, согласно проведенному анализу состояния сбора и представления статистических данных по водным ресурсам, в рамках подготовленного национального доклада о состоянии окружающей среды Кыргызской Республики за 2006-2011 годы можно сделать вывод о том, что сбор данных ведется по большинству из рекомендованных ЕЭК ООН показателей.

В докладе был проведен анализ ситуации по следующим основным показателям: возобновляемые ресурсы пресных вод, забор и использование пресных вод, бытовое потребление в расчете на душу населения, потери воды, повторное и оборотное использование пресной воды, качество питьевой воды, биохимическое потребление кислорода и концентрация аммонийного азота в речной воде, биогенные вещества в пресной воде, загрязненные сточные воды.

Показатель по возобновляемым ресурсам пресных вод не рассчитывается с момента прекращения подготовки Водного кадастра. Для расчета данного показателя используются основные составляющие: осадки, фактическое суммарное испарение, внутренний приток.

Многие показатели находятся в ведении нескольких государственных органов: Национального статистического комитета КР, департамента водного хозяйства и мелиорации КР, «Кыргызгидромета», Министерства здравоохранения КР, Министерства сельского хозяйства и мелиорации КР и представлены в НДСОС в динамике за 2006-2010 годы.

Работа над докладом выявила, что практически не формируется показатель «Повторное и оборотное использование пресной воды».

В целом большая часть рекомендуемых показателей по водным ресурсам в стране отслеживается. Однако по таким показателям, как объем возобновляемых ресурсов пресных вод и повторное и оборотное использование пресной воды, которые являются немаловажными в оценке современной ситуации по использованию воды в стране, сбор данных затруднен.

Данное обстоятельство также усугубляется тем, что в стране прекращено формирование Водного Кадастра, связанное как с переходом экономики страны с плановой к рыночной, так и с недостатком финансовых и человеческих ресурсов.

Анализ данных, обследуемых по форме 2ТП-водхоз, также выявил некоторые погрешности и неточности по отдельным годам. Кроме того, данные являются

неполными, в особенности в части использования воды на питьевые нужды. Также не составляется реестр водопользователей, поэтому происходит неполный охват отчитывающихся респондентов.

Существует необходимость в доработке и внедрении новых показателей в форму 2ТП-водхоз, таких как повторное и обратное использование питьевой воды.

Существует также потребность в автоматизации системы сбора и анализа данных по данной форме, что облегчит сбор первичных отчетов от респондентов и позволит на самом первом этапе проводить контроль

данных на достоверность и выявлять допущенные ошибки и неточности.

Анализ ситуации по водной статистике в стране также показал, что наряду с пересмотром формы 2ТП-водхоз следует провести инвентаризацию гидротехнического оборудования и модернизацию существующих гидротехнических сооружений. Водопользователям необходимо внедрять современные измерительные приборы и оборудование с тем, чтобы проводить точный учет воды при заборе и подаче на хозяйственно-бытовые и сельскохозяйственные нужды.

2.4 ПОТРЕБНОСТИ И ВОЗМОЖНОСТИ ПО УЛУЧШЕНИЮ СТАТИСТИКИ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ В КЫРГЫЗСТАНЕ

Для изучения возможности улучшения статистики водных ресурсов была проведена работа по оценке возможности и потребности в ресурсах для перевода статистической отчетности по форме 2ТП-водхоз из ДВХ и М Министерства сельского хозяйства и мелиорации КР в Национальный статистический комитет Кыргызской Республики (НСК).

Эксперты изучили современную ситуацию по статистике окружающей среды в НСК, рассмотрели законодательные вопросы, регулирующие деятельность НСК, провели интервью с работниками данного госоргана, а также предложили новую схему потока данных по форме 2ТП-водхоз между ДВХ и М и НСК. Кроме того, были определены проблемные вопросы и пути их решения при разработке и выполнении отчета 2ТП-воздух.

Основным законом, регулирующим деятельность НСК, является закон КР «О государственной статистике» от 26 марта 2007 г., который предусматривает обеспечение полной, достоверной, научно обоснованной и своевременной официальной статистической информации о социальном, экономическом, демографическом и экологическом положении Кыргызской Республики.

В настоящее время ведутся работы по совершенствованию статистической практики и методологии статистики окружающей среды, согласно разработанной и утвержденной Программе совершенствования и развития государственной статистики КР на 2010-2014 годы.

Анализ современной системы государственной статистики Кыргызской Республики (рисунок 8) показал следующее. НСК имеет ряд подведомственных организаций: Государственный вычислительный центр (ГВЦ), Институт статистических исследований, ресурсно-методический центр, областные и городские органы статистики.

Приказом НСК КР от 18 марта 2013 года в структуре НСК создан новый отдел статистики окружающей среды и информационных технологий. Данный отдел организует учет, сбор, обработку, хранение, анализ и обобщение статистической информации, а также методологическое обеспечение в области статистики окружающей среды. Отдел состоит из пяти сотрудников.

Сейчас отдел осуществляет сбор данных по следующим направлениям: статистика деятельности коммунальных хозяйств (2 статформы), статистика туризма (2 статформы), статистика окружающей среды (12 статформ), статистика информационно-коммуникационных технологий (2 статформы).

Схема сбора статистической информации по данным формам представлена на рисунке 9.

Согласно данной схеме, респондентами являются предприятия, которые отчитываются в районные или городские управления государственной статистики. Затем данные отделы передают обработанную информацию в областные/городские управления государственной статистики. После этого статистическая информация передается в государственный вычислительный центр (ГВЦ) и оттуда – в НСК КР.

Статистические данные, собранные в рамках ведомственных отчетностей от ДВХ и М КР, Государственной инспекции по экологической безопасности при правительстве Кыргызской Республики, Государственного агентства по охране окружающей среды и лесного хозяйства при правительстве Кыргызской Республики, напрямую поступают в НСК КР. Ответственность за качество и достоверность данных по представляемым отчетам возложена на отчитывающиеся государственные органы.

Обработка данных по формам в системе статистических органов проводится в электронном формате, однако большинство эксплуатируемых в органах статистики программ написаны на старых языках программирования, интерфейс которых не поддерживает кыргызский язык, а выходные таблицы формируются в текстовых файлах.

Кроме того, в обоих обследованных районных отделах статистики основной проблемой остается повышение полноты и качества, так как все еще отсутствует реальный механизм воздействия на респондентов за непредставление или предоставление неверной информации в отчетах. Так, на начало 2013 года в Аламединском РОГС зарегистрировано 1937 хозяйствующих юридических субъектов, из них только 552 организации сдают статотчетность.

Анализ состояния инфраструктуры и численности работников и проведенные интервью с работниками статорганов в Панфиловском и Аламединском районах показали, что сейчас имеются определенные трудности, связанные с нехваткой кадров и их текучестью, обусловленные, в свою очередь, низкой оплатой труда. Кроме того, оснащение рабочих мест районных отделов госстатистики сводится к предоставлению компьютеров 2001-2006 года выпуска, принтеров и копировальной техники. Хранение архивных документов на бумажных носителях происходит не в специально оборудованном для этого месте, а на стеллажах и открытых шкафах в самих кабинетах работников.

В настоящее время наряду с технологическими проблемами (недостаточное программное обеспечение)

существует еще и ряд законодательных проблем, которые могут препятствовать переводу статистической формы 2ТП-водхоз из ДВР и М в НСК. Необходимо будет пересмотреть ряд нормативно-правовых актов, таких как Водный кодекс, «Положение о государственном учете и контроле использования вод», «Положение о порядке представления государственной статистической отчетности», «Положение о департаменте водного хозяйства и мелиорации Министерства сельского хозяйства и мелиорации Кыргызской Республики».

Также следует брать во внимание и тот факт, что в случае перевода статистической формы 2ТП-водхоз в НСК необходимо будет произвести структурные изменения, которые будут включать в себя:

- модернизацию формы 2ТП-водхоз;
- разработку новой программы для обработки статданных 2ТП-водхоз;
- подготовку нормативной среды;
- создание реестра водопользователей;
- составление каталогов, классификаторов и инструкций по форме 2ТП-водхоз;
- разработку единого программного обеспечения;

- увеличение штата органов статистики и Государственного вычислительного центра (ГВЦ);
- повышение технического и материального обеспечения органов статистики;
- обучение сотрудников методам учета и расчета показателей.

Проведение данных мероприятий по улучшению водной статистики возможно только при налаженной схеме движения первичной информации от респондентов, ее обработки и консолидации в соответствующих органах статистики, хранения и представления по соответствующим запросам.

После проведенного анализа потока информации между ответственными государственными органами и состояния сбора данных нами была предложена схема движения информации в случае передачи данной формы из ДВР и М в НСК КР, представленная на рисунке 10.

Как видно из схемы, первичные отчеты респондентов будут напрямую поступать в районные и городские отделы государственной статистики. Однако перед подачей заполненного отчета по форме необходимо будет брать утверждение данного отчета у районных/городских управлений водного хозяйства ДВР и М. Данный контроль со стороны районных управлений водного хозяйства обеспечит правильность и достоверность за-

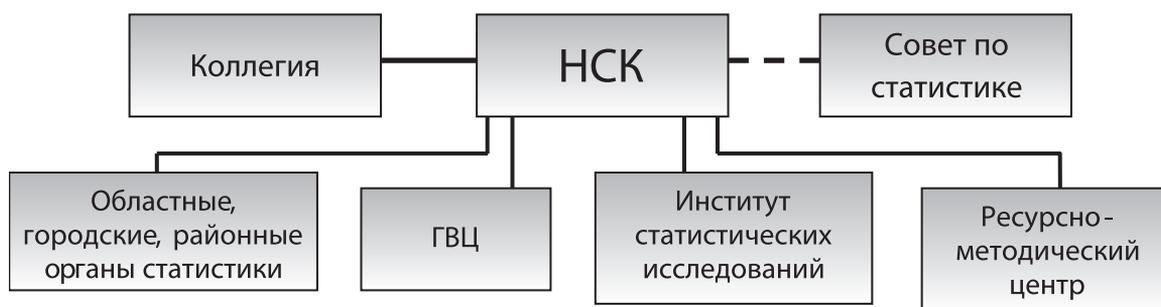


Рисунок 8 Система органов государственной статистики Кыргызской Республики



Рисунок 9 Схема сбора статистической информации в Кыргызской Республике

полнения отчета по форме. Далее районные и городские управления государственной статистики передают обработанную сводную информацию в областные /городские управления статистики. После этого отчет передается в Государственный вычислительный центр (ГВЦ), который после проверки данных передает необходимые данные по воде в требуемом формате в НСК для публикации и распространения. НСК по требованию государственных органов, в том числе и по требованию ДВХ и М, передает необходимую информацию данным ведомствам.

Такая схема передачи данных по форме 2ТП-водхоз наиболее приемлема с точки зрения того, что на протяжении многих лет сбором данных по форме занимались районные/городские управления водного хозяйства ДВР и М МСХ и М КР. Считаю целесообразным проводить контроль и утверждение отчетов респондентов в данных районных управлениях водного хозяйства перед отправкой отчетов в районные и городские отделы статистики.

Также функции по сбору, обобщению и распространению информации следует передать в НСК.

Как видно из интервью с представителем Панфиловского РОГС, такая практика существовала несколько лет назад, когда проверенные отчеты со штампом и подписями от районных отделов водного хозяйства высылались в районные отделы государственной статистики для их введения в базу данных и обобщения.

На основе выработанной схемы передачи функций по сбору данных по форме 2ТП-водхоз возможно внедрение пилотного проекта при финансовой поддержке

международных институтов. Пилотный проект, в котором будет применена предлагаемая схема движения данных, прежде всего, позволит модернизировать форму 2ТП-водхоз на уровне НСК КР. Кроме того, будет разработана единая методика сбора и учета данных по форме, пересмотрена и доработана инструкция к форме, а также будут созданы необходимые для работы каталоги и классификаторы для органов статистики, применимые к данной форме отчетности. Пилотный проект по данной схеме позволит также провести обучение персонала, вовлеченного в сбор и обработку информации. Потребуется оснащение новым оборудованием и инфраструктурой, позволяющей проводить сбор и обработку информации на более высоком и качественном уровне.

Одним из основных положительных моментов при проведении пилотного проекта и создания условий по сбору данных по форме 2ТП-водхоз органами статистики станет возможность пересмотра данной статистической формы с учетом рекомендованных показателей и в соответствии с международными методиками и стандартами.

Пересмотр статистической формы должен будет происходить при участии как органов государственной статистики, так и органов водного хозяйства. Кроме того, потребуется участие представителей от водопользователей и международных экспертов.

Однако модернизация статистической формы 2ТП-водхоз не сможет решить имеющиеся проблемы с предоставлением достоверных и качественных данных по учету воды. Нужны будут комплексные мероприятия, ко-

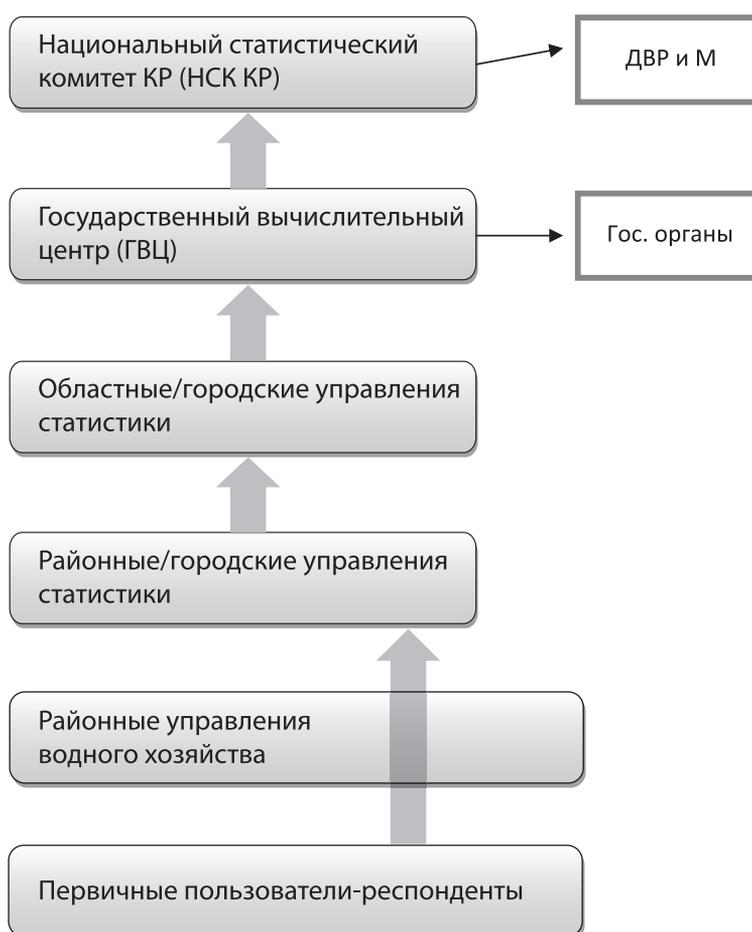


Рисунок 10 Схема движения статистической информации по форме 2ТП -водхоз

торые также будут охватывать и другие вопросы в области учета и распределения воды: потребуется установка приборов учета воды у большинства водопользователей, замена устаревшего программного и технического оборудования в органах статистики для более качественной обработки отчетов. Кроме того, необходимо будет про-

вести мероприятия по модернизации системы забора, распределения и учета воды повсеместно в местах забора и распределения воды. Там, где не будут установлены приборы учета воды ввиду технических или других проблем, необходимо будет проводить расчет воды на основе новой методики.

2.5 ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ПРОЕКТА

Проект «Двусторонняя поддержка стран Центральной Азии в продвижении SEIS (Bilateral SEIS)» был начат благодаря реализации одного из компонентов проекта – AWARE «Повышение экологической осведомленности для улучшения партнерства между ЕС и ЦА».

В процессе реализации проекта использовались двусторонние мероприятия в странах ЦА, для того чтобы улучшить ситуацию со сбором и формированием экологической информации. В ходе проводимых мероприятий были выявлены сильные и слабые стороны развития системы сбора и представления экологической информации в странах.

Все запланированные мероприятия в рамках проекта были проведены в полном объеме. В частности, была проведена оценка потребностей внедрения экологической отчетности на основе экологических показателей, рекомендованных ЕЭК ООН, на примере Кыргызской Республики. Кроме того, в каждой стране были сформированы рабочие группы из представителей различных государственных органов и НПО, занимающихся вопросами окружающей среды. С помощью этих групп и экспертов в каждой стране были проведены серии консультаций и национальных семинаров. На семинарах участников ознакомили с SEIS и состоянием развития SEIS-ориентированных проектов в странах Европы, Кавказа и России. Были озвучены проблемы и потребности в области формирования экологической информации в странах, а также выработаны конкретные рекомендации по совершенствованию процессов сбора и подготовки экологической информации.

Результаты проведенных диалогов, консультаций и семинаров раскрыли современную ситуацию в области сбора и представления экологической информации в каждой стране ЦА. Ввиду имеющихся трудностей в некоторых странах с адаптацией экологических показателей, рекомендованных ЕЭК ООН для стран ВЕКЦА, а также в связи с имеющимися пробелами в области экологических индикаторов, подготовка методического руководства по разработке экологических показателей и сборника статистических данных по окружающей среде стран ЦА была отложена на более поздние сроки.

Основными результатами проекта стали выявление наиболее слабых сторон развития системы экологической информации, рекомендации по ее улучшению и внедрению SEIS. В каждой стране было предложено на базе существующих схем взаимодействия держателей и пользователей экологической информации внедрить совместную систему экологической информации на базе одного государственного органа и интегрировать в нее имеющиеся базы данных других государственных ведомств. Бенефициарами таких схем взаимодействия станут как сами держатели информации - государственные органы, так и другие пользователи, использующие

в своей работе данные, получаемые в государственных органах.

Безусловно, процесс внедрения такой совместной системы экологической информации будет долгим и потребует затрат как в области программного обеспечения, так и в области развития кадрового потенциала стран.

Проведенная оценка состояния системы сбора и представления экологической информации в каждой стране станет основой для дальнейших мероприятий по продвижению SEIS. Следующие SEIS-ориентированные проекты должны будут раскрыть технический потенциал и возможности стран по внедрению SEIS. Параллельно необходимо будет создать условия для наполнения содержательной части экологической информации в каждой стране. В частности, необходимо будет провести пересмотр и внедрение новых экологических индикаторов, сопоставимых с другими странами, имеющих общие характеристики и значение (например, единицы измерения). Формирование базы данных экологической информации будет предусматривать создание регулярной системы сбора, обработки и представления экологических данных в динамике, за ряд лет.

Еще одним результатом данного проекта стало проведение работ по оценке ситуации в области водной статистики и возможности перевода статистической отчетности из департамента водного хозяйства и мелиорации Министерства сельского хозяйства и мелиорации в Национальный статистический комитет Кыргызской Республики.

На примере Аламединского и Панфиловского районных управлений водного хозяйства Кыргызстана были проанализированы состояние сбора и обработки статистических данных по форме 2ТП-водхоз.

Кроме того, была проведена работа по анализу возможностей и потребностей перевода данной формы в ведение Национального статистического комитета Кыргызской Республики.

Была предложена схема движения статистических данных от респондентов в районные/городские органы статистики. При этом первичные отчеты респондентов должны будут сначала получить одобрение у районных/городских органов водного хозяйства.

На основе данной схемы передачи данных будет возможна реализация пилотного проекта по совершенствованию статистической формы 2ТП-водхоз и ее перевод в НСК КР.

По мнению ключевых экспертов Национального статистического комитета Кыргызстана, перевод водной статистики от ДВХ и М в органы статистики соответствует общему направлению деятельности НСК, консолидирующего все статистические показатели на национальном уровне.

Однако считаем, что данный вопрос требует тщательной проработки и применения комплексного подхода, заключающегося в создании условий для технического оснащения приборами учета воды основных мест водораспределения и водопользования, а также создание кадрового потенциала и обучение персонала в области расчета воды, заполнения отчетов по пересмотренной форме и умения проводить анализ качества и достоверности данных от респондентов.

Проведенные мероприятия и основанные на их результатах потенциальные проекты позволят улучшить состояние представления экологических данных не только по водной статистике, но и в других сферах статистики окружающей среды.

Улучшение системы сбора и обобщения статистических данных, в свою очередь, позволит создать базу данных экологических индикаторов, на основе которой возможно внедрение SEIS.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, проведенные мероприятия в рамках двух проектов, направленных на внедрение SEIS в странах Центральной Азии, установили определенную платформу для усиления партнерства стран ЕС и ЦА в данной области. При успешном внедрении и продвижении будущих проектов в данной области можно будет достичь следующих определенных выгод от внедрения SEIS:

- во-первых, упростится процесс поиска и обмена информацией между самими держателями информации, так как им будет обеспечен доступ к разного рода данным, формируемым в других ведомствах. Данное обстоятельство позволит своевременно проводить оценку состояния окружающей среды и вовремя реагировать на ее загрязнение. Значительно улучшится процесс подготовки национальных отчетов в секретариаты МПС, поскольку сократится время на поиск и запрос информации в ведомства; требуемая информация будет находиться в одном месте. Национальные отчеты по международным конвенциям будут своевременно подготавливаться и вовремя высылаться в секретариаты, содержащаяся в них информация будет актуальной и достоверной;
- во-вторых, обеспечение доступа пользователей к информации сократит затраты государственных ор-

ганов на поиск, формирование и обработку ответа на запросы пользователей, так как большая часть информации будет доступна онлайн. Будут соблюдаться обязательства, принятые на себя странами по Орхусской конвенции, провозглашающей право граждан иметь доступ к информации по вопросам охраны окружающей среды. Вопросы доступа пользователей и самих государственных органов к разного рода экологической информации могут регулироваться законодательно, в зависимости от политики государства;

- в-третьих, данная система позволит проводить в странах своевременную и эффективную экологическую политику, претворять в жизнь мероприятия по улучшению окружающей среды, устранить барьеры в области обмена информацией между различными ведомствами и пользователями.

В долгосрочной перспективе внедрение SEIS в странах ЦА может быть интегрировано с подобного рода системами стран Панъевропейского региона с использованием технологических возможностей европейских стран. Это позволит проводить быстрый обмен информацией, устранить барьеры между странами, а также решит комплексные экологические задачи трансграничного характера.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1. СПИСОК РИСУНКОВ

Рисунок 1 Система сбора, обработки и представления экологической информации в Республике Казахстан.....	12
Рисунок 2 Схема взаимодействия держателей и пользователей экологической информации Кыргызской Республики	16
Рисунок 3 Схема взаимодействия держателей и пользователей экологической информации Кыргызской Республики при внедрении SEIS.....	17
Рисунок 4 Схема взаимодействия держателей и пользователей экологической информации в Республике Узбекистан.....	20
Рисунок 5 Схема взаимодействия держателей и пользователей экологической информации в Республике Таджикистан.....	23
Рисунок 6 Схема взаимодействия держателей и пользователей экологической информации в Туркменистане.....	27
Рисунок 7 Схема сбора статистических данных по форме 2ТП -водхоз в Кыргызстане	32
Рисунок 8 Система органов государственной статистики Кыргызской Республики.....	35
Рисунок 9 Схема сбора статистической информации в Кыргызской Республике.....	35
Рисунок 10 Схема движения статистической информации по форме 2ТП -водхоз.....	36

ПРИЛОЖЕНИЕ 2. СПИСОК ТАБЛИЦ

Таблица 1. Источники экологической информации в Республике Казахстан	10
Таблица 2. Источники экологической информации в Кыргызстане	15
Таблица 3. Источники экологической информации в Республике Узбекистан.....	18
Таблица 4. Источники экологической информации в Таджикистане.....	22
Таблица 5. Источники экологической информации в Туркменистане	26

ПРИЛОЖЕНИЕ 3. СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Коммюнике Коммисии Совету, Европейскому парламенту, Европейскому экономическому и социальному комитету и Комитету регионов «К совместной системе экологической информации (SEIS)» Брюссель, 1 февраля 2008 г.], <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2008:0046:FIN:EN:HTML>
2. Институт сотрудничества для развития, http://ec.europa.eu/europeaid/how/finance/dci_en.htm
3. Стратегия ЕС для Нового Партнерства с Центральной Азией, http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/librairie/PDF/EU_CtrlAsia_EN-RU.pdf
4. Второе Национальное Сообщение Республики Казахстан Конференции Сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата, <http://unfccc.int/resource/docs/natc/kaznc2r.pdf>
5. Четвертый Национальный доклад Республики Казахстан о биологическом разнообразии, <http://www.cbd.int/doc/world/kz/kz-nr-04-ru.pdf>
6. Статистический сборник «Охрана окружающей среды и устойчивое развитие Казахстана», 2007-2011 гг., <http://www.stat.kz/publishing/20121/%D0%98%D0%BD%D0%B5%D1%80%D0%B0%D0%BA%D1%82%D0%B8%D0%B2%20%D0%9E%D0%9E%D0%A1%2011.pdf>

-
7. Национальный доклад о состоянии окружающей среды в Республике Казахстан, <http://www.eco.gov.kz/ekolog/doklad.php>
 8. Государственный фонд экологической информации при Орхусском центре, http://aarhus.kz/index.php?option=com_content&task=view&id=531&Itemid=53
 9. Программа «Взгляд на землю», <http://www.eyearth.org/en-us/Pages/Home.aspx>
 10. Кыргызстан и РКИК ООН, <http://infoik.net.kg/index.php/peregovory-oon/kyrgyzstan-i-rkik-oon>
 11. Национальный Профиль для оценки способностей Кыргызской Республики по осуществлению Орхусской конвенции, http://aarhus.nature.kg/images/files/national_profile.doc
 12. Второй Национальный доклад о реализации Орхусской Конвенции, http://aarhus.nature.kg/images/files/natopnal_report.doc
 13. Третий Национальный доклад о реализации Орхусской Конвенции, <http://aarhus.nature.kg/images/files/reportAarhusKR.pdf>
 14. Национальный доклад о состоянии окружающей среды Кыргызской Республики за 2006-2011 годы, http://www.nature.kg/images/files/nd_2012.pdf
 15. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «Об утверждении положения о государственном мониторинге окружающей природной среды в Республике Узбекистан», http://www.lex.uz/Pages/GetAct.aspx?lact_id=261166
 16. Национальные сообщения Республики Узбекистан в рамках РКИК ООН, http://unfccc.int/national_reports/non-annex_i_natcom/items/2979.php
 17. Национальная программа действий по борьбе с опустыниванием Республики Узбекистан, <http://www.unccd.int/ActionProgrammes/uzbekistan-rus1999.pdf>
 18. Национальный доклад о состоянии окружающей среды и использовании природных ресурсов в Республике Узбекистан, <http://www.uznature.uz/sites/default/files/imce/National%20doklad.pdf>
 19. Экологические индикаторы для мониторинга состояния окружающей среды в Узбекистане, <http://www.undp.uz/ru/projects//project.php?id=53>
 20. Руководящие принципы по применению экологических индикаторов для мониторинга состояния окружающей среды в Узбекистане, <http://eis.uznature.uz/reference/files/principles/rus.pdf>
 21. Второе Национальное сообщение Республики Таджикистан по Рамочной Конвенции ООН об изменении климата, <http://unfccc.int/resource/docs/natc/tainc2r.pdf>
 22. Национальный доклад Республики Таджикистан по осуществлению КБОООН, 2006, <http://archive.unccd.int/cop/reports/asia/national/2006/tajikistan-rus.pdf>
 23. Первое Национальное сообщение в рамках РКИК ООН, <http://unfccc.int/resource/docs/natc/tkmnc1.pdf>
 24. Второе Национальное Сообщение Туркменистана по изменения климата в рамках РКИК ООН, 2010, <http://unfccc.int/resource/docs/natc/tkmnc2.pdf>
 25. Национальная программа действий по борьбе с опустыниванием в Туркменистане, 1996, http://www.cawater-info.net/bk/water_land_resources_use/russian_ver/pdf/turkmenistan-npd.pdf
 26. О Совместной экологической информационной системе (SEIS), <http://www.eea.europa.eu/about-us/what/information-sharing-1/seis-briefing>
 27. Национальный доклад о состоянии окружающей среды Республики Кыргызстан за 2006-2011 годы, 2012, http://www.nature.kg/images/files/nd_2012.pdf

КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ:

Рустам АРСТАНОВ

Менеджер программы управления окружающей средой РЭЦЦА

Тел.: + 7 (727) 278 51 10 (вн. 141)

rarstanov@carec.kz

Сания КАРТАЕВА

Специалист программы управления окружающей средой РЭЦЦА

Тел.: + 7 (727) 278 5110 (вн.277)

skartayeva@carec.kz