**Кыргызская Республика**

**Инвестиционная поддержка Программе развития молочной отрасли**

**Рамочный документ по экологическому и социальному управлению**

**Бишкек, 2016**

**СОКРАЩЕНИЯ**

AO Айыл окмоту (местный орган самоуправления)

ВБ Всемирный банк

ВВП Внутренний валовый продукт

ВОЗ Всемирная организация здравоохранения

ГАООСЛХ Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республики

ГВБ Группа Всемирного банка

ГДВ Государственный департамент по ветеринарии (МСХМ)

ГИВФСБ Государственная инспекция по ветеринарной и фитосанитарной безопасности при Правительстве Кыргызской Республики

ГИЭТБ Государственная инспекция по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики.

ГМО Генно-модифицированные организмы

ГЭЭ Государственная экологическая экспертиза

ДП Департамент по пастбищам (МСХМ)

ДХЗКР Департамент по химикатам, защите и карантину растений при Министерстве сельского хозяйства и мелиорации

КБСВ Комплексная борьба с сельскохозяйственными вредителями

КР Кыргызская Республика

МАР Международная ассоциация развития

МЗ Министерство здравоохранения

МСХМ Министерство сельского хозяйства и мелиорации

МФ Министерство финансов

НСР Национальная стратегия развития

НПО Неправительственные организации

НСК КР Национальный статистический комитет Кыргызской Республики

ОВОС Оценка воздействия на окружающую среду

ОПУП Общинный план управления пастбищами

ОП Операционная политика

ОУКЛ Отдел управления кредитными линиями (МФ)

ПУОС План управления окружающей средой

ПК Пастбищный комитет (исполнительный орган СПП)

ПКР Правительство Кыргызской Республики

ПУАУЖ Проект по управлению пастбищами и животноводству

РДЭСУ Рамочный документ по экологическому и социальному управлению

СПП Союз пастбище-пользователей

ТП Техническая помощь

ЦКА Центр по конкурентноспособности агробизнеса

ЭО Экологическая оценка

**Сводное резюме**

1. ***Задача проекта.*** Целью разработки данного проекта является содействие достижению целей Программы развития молочной отрасли посредством поддержки ключевых аспектов этой программы, включая программу развития кормопроизводства, ветеринарных услуг, а также инвестиционной поддержки для фермеров (внутрихозяйственные инвестиции) на проектной территории. Общая цель разработки Проекта по содействию развитию молочной отрасли в Кыргызской Республике заключается в улучшении экспортного потенциала молочных продуктов страны в соседние страны (Россию и Казахстан), увеличении доходов фермеров, специализирующихся на производстве молочных продуктов, а также создании новых рабочих мест в рамках сети поставок (снабжения).

*2.* ***Финансирование предлагаемой программы.*** Ожидается, что Программа развития молочной отрасли в Иссык-Кульской области будет финансироваться рядом организаций (включая ГВБ, DFID, Правительство Австрии,. других доноров, частным сектором и правительством). Предполагается, что Программа широко охватит все аспекты цепочки добавленной стоимости молочного производства в Иссык-кульской области (улучшение породы скота, производство корма для животных, животноводческой продуктивности и качества молока, совершенствование сбора молока, потенциала переработки продуктов, стандартов пищевой (продовольственной) безопасности, обеспечение регуляторных правовых рамок и содействие экспорту), с обязательной целью достижения устойчивого экспорта высококачественных молочных продуктов из Иссык-Кульской области в Казахстан и Россию. Общая стоимость самой программы составляет около US$30-35 миллионов долларов США (в зависимости от охвата). Через IFC, DFID и Австрийское Правительство[[1]](#footnote-1) обеспечивают со-финансирование на разработку стоимостной цепочки (цепочки добавленной стоимости) молочной отрасли, с фокусом на сельскохозяйственную переработку, содействие экспорту и регуляторным рамкам. Ожидается, что операционная деятельность МАР сведет все усилия воедино и сконцентрируется на улучшениях для фермерских хозяйств, необходимых для обеспечения высокого качества молока, а также необходимых инвестиций государственного сектора экономики. Программа также будет рычагом для усиления инвестиций частного сектора.

3*.* ***Компоненты проекта и деятельность.*** Проект состоит из следующих компонентов:

*Компонент 1: Программа развития кормопроизводства и фуража (предварительно US$1.5 миллионов долларов США, от МАР).* В рамках компонента будут финансироваться закупка семян, другие вклады, закупка оборудования, а также тренинги и демонстрационные деятельности для поддержки фермеров по программе развития корма и фуража. Он будет поддерживать деятельность, связанную с производством высококачественного корма, подготовкой сена, организацией площадок для подготовки силоса, практиками кормления (соответствующие количества и т.д.). Ряд демонстрационных фермерских хозяйств /домохозяйств будут отобраны для практического обучения и распространения результатов улучшенных практик, которые будут поддержаны проектом, на основе безвозмездных грантов, демонстрации устойчивых практик. Демонстрационные хозяйства/домохозяйства будут делиться результатами, достигнутыми фермерами и другими заинтересованными сторонами, для распространения передовых практик.

*Компонент 2: Ветеринарные услуги и здоровье животных (предварительно US$1.9 миллионов долларов США, от МАР).* Компонент поддержит следующую деятельность (i) идентификацию и регистрацию животных; (ii) вакцинацию животных на проектной территории; (iii) улучшение региональной ветеринарной лаборатории и повышение потенциала по контролю заболеваемости; (iv) организацию и содержание ветеринарных постов; и (v) тренинги для фермеров по рациональному использованию навоза и практикам животноводства. Данный компонент внесет вклад в улучшение прослеживаемости за заболеваниями и здоровье животных, а также окажет поддержку улучшениям породы стада молочных коров.

Деятельность по идентификации животных и регистрации будет основываться на текущем пилотном проекте ФАО по идентификации животных в рамках проекта, направленного на разработку программного обеспечения и процедур регистрации, которые затем будут испытаны в Иссык-Кульской области. Проект МАР будет поддерживать расширение масштабов идентификации животных крупного рогатого скота, а также обучение регистраторов и оборудование для регистрации.[[2]](#footnote-2).

Поддержка вакцинации нацелена также на поголовье крупного рогатого скота для основных заболеваний, таких как ящур, сибирская язва, бруцеллез и туберкулез. Это будет включать в себя приобретение вакцин, обучение частных ветеринаров, и предоставление основного ветеринарного оборудования для правомочных частных ветеринаров с контрактами, чтобы обслуживать целевую группу фермеров..

Для региональной ветеринарной лаборатории в Караколе, которая находится в запущенном состоянии, будут осуществлены мероприятия по реконструкции ее инфраструктуры, оборудования и повышения квалификации персонала для приемлемого уровня.

Компонент поможет учредить ветеринарное зонирование с созданием ветеринарных регистрационных пунктов в местах выезда/въезда в регион. Есть 3 основных въездных/выездных поста в области, а ветеринарные посты будут оснащены при поддержке проекта. В рамках данного компонента будет также проводиться обучение фермеров в минимальном диапазоне предметов, в том числе по рациональному использованию навоза, животноводству, по сельскохозяйственным стандартам качества для высококачественного производства молока, сопровождающееся демонстрационными занятиями.

*Компонент 3: Внутрихозяйственные Инвестиции (предварительно US$3.6 миллионов долларов, включая US$1.0 миллион долларов США от МАР, US$2.0 миллиона - от IFC, и US$0.6 миллионов долларов США – от бенефициариев).* Фермерам необходим доступ к финансированию для инвестирования в повышение производительности, качества и т.п. меры. Кредитная линия через участвующие финансовые организации будут поддерживать нужды фермеров для инвестиций и финансирование оборотного капитала в инвестиции для улучшения скота; закупку мощностей и машин для кормления и кормопроизводства; улучшение помещений (загонов) для животных; агропереработку и сбор молока, а также закупку холодильного оборудования; и т.д. Ожидается, что проект будет работать с одним или двумя выбранными финансовыми учреждениями, которые прошли должное обследование и заинтересованы в поддержке развития цепочки добавленной стоимости в сельском хозяйстве. В случае необходимости, будут введены новые схемы финансирования (например кредитование группы фермеров, или кредитование через перерабатывающие предприятия, и т.д.), которые будут поддерживаться обучением этих организаций новым финансовым инструментам, а также проведению экологической оценки под-проектов.

*Компонент 4: Управление проектом (предварительно US$0.6 миллионов долларов США, от МАР).* Данный компонент покроет расходы, связанные с управлением проекта, мониторингов, оценкой и оценкой воздействий. Ожидается, что Центр по конкурентоспособности агробизнеса (ЦКА) и Отдел управления кредитными линиями (ОУКЛ) при Министерстве финансов будут осуществлять техническую помощь и деятельность, связанную с кредитными линиями, соответственно. Кроме того, как и при осуществленных ранее проектах, ЦКА будет отвечать за закупки в рамках проекта, а ОУКЛ – за финансовое управление проектом. ЦКА также откроет региональный офис в Иссык-Кульской области. ЦУП будет поддерживать тесную связь с другими проектами в рамках программы, чтобы гарантировать, что все необходимые мероприятия осуществляются, и не происходят дублирование /или накладки.

**4.** ***Местоположение проекта*.** Большая часть проектной деятельности (включая все инвестиции) будет осуществляться в Иссык-кульской области страны. Часть деятельности, касающаяся регулирующих (правовых) рамок для экспорта будет выполнена на национальном уровне. Расположение участков выполнения грантов и под-проектов будет в сельской местности и выбрано во время фазы реализации проекта.

**5. *Категория проекта*.** В соответствии с политикой и процедурами гарантий Банка, включая OP/BP/GP 4.01 «Экологическая оценка», проект относится к Категории «Б». Так как во время оценки не представляется возможным определить, какие под-проекты или гранты будут финансироваться, необходимо подготовить Рамки (Рамочный документ) экологического и социального управления (РДЭСУ), в которых будут конкретно указаны все правила и процедуры для Экологической оценки (ЭО) под-проектов и получения грантов.

*6.* ***Охват Рамок экологического и социального управления****.* Целью рамок (рамочного документа) экологического и социального управления (РДЭСУ) являлось обеспечение правил и процедур Всемирного банка и страны для проведения оценки экологического воздействия (ОЭВ) проекта, определения потенциального экологического воздействия проекта (как позитивного, так и негативного), обозначения правил и процедур экологического скрининга под-проектов и указание конкретных превентивных действий и мер по смягчению (включая соответствующий план мониторинга) для предотвращения, устранения или минимизации любых прогнозируемых негативных воздействий на экологию. Отчет по РДЭСУ был подготовлен исходя из следующего: (i) анализ существующих национальных правовых документов, инструкций и руководств; (ii) политики гарантий Всемирного банка, а также других руководящих материалов Всемирного Банка; (iii) существующих РДЭСУ схожих проектов Всемирного банка и (iv) результатов консультаций с представителями заинтересованных сторон.

РДЭСУ также предлагает ряд экологических вопросов, которые будут включены в предлагаемые мероприятия ТП проекта - обучение, подготовка и распространение руководств и реализация демонстрационных мероприятий по следующим направлениям: (а) обучение ветеринарных специалистов по управлению экологическими и социальными последствиями; (б); рациональное использование навоза; (с) практики производства силоса и меры для обеспечения надлежащего обращения и утилизации «силосного ликера"; (d) содействие комплексной борьбе с сельскохозяйственными вредителями при производстве кормов и использование акарицидов в животноводстве; а также (г) деятельность ТП для участвующих финансовых посредников по проведению экологической оценки выбранных под-проектов.

Документ также определяет механизмы реализации, а также мероприятия по наращиванию потенциала, по мере необходимости. Также РДЭСУ должен предложить необходимые экологические мероприятия в рамках технической помощи (TП), для повышения потенциала на местном и национальном уровнях в отношении управления воздействиями на окружающую среду в молочной отрасли.

*Оценка воздействий на окружающую среду соотвествующих грантов и под-проектов.* РДЭСУ содержит раздел об экологических руководящих принципах, который обеспечивает правила и процедуры для отдельных грантов и под-проектов в рамках Компонента 1, 2 и 3, которые нужно оценивать с экологической и социальной точки зрения, на основании этого будет подготовлен ПУОС и / или Контрольный список (чек-лист) ПУОС, который будет раскрыт в консультациях в отдельных населенных пунктах, а также представлен в Государственную экологическую экспертизу для утверждения ( в зависимости от категории).

## 7. Политики гарантий (защитных мер) Всемирного Банка

*Обзор.* Банк проводит экологический скрининг каждого предлагаемого под-проекта на финансирование, для определения масштабов и типов экологических оценок (ЭО). Банк классифицирует предлагаемый проект по одной из четырех категорий, в зависимости от типа, местоположения, чувствительности и масштаба проекта, а также природы и величины его потенциальных воздействий на окружающую среду. Это категории A, B, C, и FI. Категория FI применяется для всех проектов, которые включают инвестиции от фондов Всемирного Банка через участвующие финансовые учреждения-посредников (УФУ), которые будут использованы для под-проектов, чьи экологические воздействия не будут определены во время оценки проекта Всемирного банка.

*8. Политика Всемирного банка по обеспечению безопасности и ее применимость к проекту.* Существует 10 ключевых видов политики Всемирного банка по обеспечению экологической и социальной безопасности, которые направлены на обеспечение выявления, минимизации и смягчения потенциальных неблагоприятных экологических и социальных последствий проектов, финансируемых Банком. Политика Всемирного банка по обеспечению безопасности имеет трехчастный формат: Операционная политика (OP) — изложение задач и операционных принципов политики, включая роль и обязанности Заемщика и Банка; Банковские процедуры (BP) — обязательные процедуры, которых должны придерживаться Заемщик и Банк; и Надлежащая практика (GP) — необязательные материалы рекомендательного характера. Политика Всемирного банка по обеспечению безопасности и ее применимость к под-проектам, подлежащим финансированию в рамках Компонента «Новая кредитная линия» Проекта повышения конкурентоспособности, приведена в Таблице 1 ниже.

*Таблица 1. Политика Всемирного банка по обеспечению безопасности и ее применимость к проекту*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | | |
| **Политика обеспечения безопасности (защитных мер)** | **Triggered** | **Explanation (Optional)** | |
| Экологическая оценка OP/BP 4.01 | **Да** | Данная OP активизируется, поскольку ряд предлагаемых проектных мероприятий (модернизация ветеринарной лаборатории и учреждение ветеринарных постов; инвестиции в улучшение стада животных; вложения в улучшения пастбищ; сельскохозяйственное оборудование , включая помещения для животных, обращение с отходами, их хранение включая и демонстрационную инфраструктуру в этом отношении; закупка мощностей и техники для кормления и производства корма; улучшение загонов для скота; агропереработка и сбор молока, холодильное оборудование; заготовка силоса; и т.п..) может генерировать серию различных экологических и социальных воздействий. Эти воздействия могут быть связаны с деградацией биоразнообразия, шумом, пыли, загрязнением воздуха и воды, рисками для здоровья и вопросами охраны труда, и т.д.). В случае производства силоса это может генерировать значительные загрязнения почв и грунтовых вод. Как ожидается, все эти воздействия будут характерными для строительства малого масштаба/реабилитационных работ или для проведения различных мероприятий по переработке сельхозпродукции, временными по своей природе и конкретными для участка, и их можно легко предотвратить путем применения лучших строительных практик и/или практик по переработке сельскохозяйственной продукции и соответствующих мер по смягчению последствий. Для решения этих воздействий клиент подготовил Рамочный документ по экологическому и социальному управлению (РДЭСУ), направленный на определение мер по смягчению, мониторингу, а также организационные ответственности, которые должны быть осуществлены в ходе реализации проекта для устранения неблагоприятных экологических и социальных воздействий, или их снижения до приемлемых уровней. РДЭСУ предлагает включить ряд экологических вопросов в деятельность в рамках Технической помощи (ТП) , которая включает в себя тренинги, подготовку и распространение руководств и осуществление демонстрационных мероприятий по следующим аспектам: (a) обучение ветеринаров управлению экологическими и социальными воздействиями; (b) рациональное использование навоза; (c) практики по крупномасштабному и / или маломасштабному производству силоса и меры по обеспечению надлежащего обращения и утилизации в "силосного ликера", предотвращая загрязнение почвы и грунтовых вод; (d) содействие комплексной борьбе с вредителями при производстве кормов и использование акарицидов в животноводстве; и (E) мероприятия в рамках ТП для участвующих финансовых посредников по проведению экологической оценки (ЭО) выбранных под-проектов. | |
| Естественная среда обитания OP/BP 4.04 | **Нет** | Проект не будет поддерживать какую-либо деятельность, которая будет активизировать данную политику безопасности. Его косвенным воздействием будет снижение количества поголовья скота и, соответственно, снижение нагрузки на пастбища, что может быть важным в контексте сохранения естественных местообитаний. | |
| Леса OP/BP 4.36 | **Нет** | Проект будет реализовываться на участках, где нет лесов и поэтому не ожидается воздействий на состояние лесных ресурсов. | |
| Борьба с сельскохозяйственными вредителями OP 4.09 | **Да** | Хотя проект не будет поддерживать закупку и использование минеральных удобрений и пестицидов, фермеры обычно используют их во время производства корма, а также акарициды для контроля заражения клещами и другими эктопаразитами. Для обеспечения безопасного использования указанных материалов, РДЭСУ поддерживает мероприятия в рамках ТП в данном аспекте, обеспечивая осведомленность общественности и тренинги для фермеров. | |
| Материальные культурные ресурсы OP/BP 4.11 | **Нет** | Ветеринарная лаборатория, отобранная для реабилитации, не включена в национальные или местные списки местных культурных ресурсов | |
| Коренное население OP/BP 4.10 | **Нет** | На проектной территории нет такой категории населения | |
| Вынужденное переселение OP/BP 4.12 | **Нет** | Проект не будет поддерживать какую-либо деятельность, которая будет активизировать данную политику | |
| Безопасность плотин OP/BP 4.37 | **Нет** |  | |
| Проекты на международных водных путях OP/BP 7.50 | **Нет** |  | |
| Спорные территории OP/BP 7.60 | **Нет** |  | |

9. ***Потенциальные воздействия Проекта***. Предлагаемая деятельность по проекту и, в частности, мероприятия в камках компонентов по ветеринарным услугам и здоровью животных, а также внутрихозяйственным инвестициям (модернизация ветеринарной лаборатории и учреждение ветеринарных постов; инвестиции в улучшение стада животных; вложения в улучшения пастбищ; сельскохозяйственное оборудование , включая помещения для животных, обращение с отходами, их хранение включая и демонстрационную инфраструктуру в этом отношении; закупка мощностей и техники для кормления и производства корма; улучшение загонов для скота; агропереработка и сбор молока, холодильное оборудование; заготовка силоса; и т.п.) могут генерировать ряд различных экологических и социальных воздействий. Эти воздействия могут быть связаны со следующим: (а) возрастанием загрязнения отходами, шума, пыли и загрязнения воздуха, риски для здоровья и вопросов охраны труда и т.д., из-за строительных работ; (б) повышенное загрязнение грунтовых и поверхностных вод за счет использования агрохимикатов и производства силоса; (с) угрозы для здоровья человека и дикой природы из-за неправильного обращения с обработанными семенами, удобрениями и пестицидами, а также из-за неправильного управления и размещения вакцин для скота и других наркотиков. Как ожидается, все эти воздействия будут характерными для строительства малого масштаба/реабилитационных работ или при проведении различных мероприятий по переработке сельхозпродукции, временными по своей природе и конкретными для участка, и их можно легко предотвратить путем применения лучших строительных практик и/или практик по переработке сельскохозяйственной продукции и соответствующих мер по смягчению последствий.

10. ***Потенциальные социальные воздействия*.** Гранты и под-проекты, реализующиеся в рамках проектной деятельности по инвестициям фермерским хозяйствам, создадут большое количество как прямых, так и косвенных положительных воздействий. Прямые позитивные воздействия будут созданы благодаря повышению продуктивности молочного производства, что приведет к созданию новых рабочих мест и, соответственно, увеличить доходы. Косвенные позитивные воздействия будут относиться к общему улучшению бизнес-климата, внедрению передовых сельскохозяйственных технологий молочной отрасли и методов, содействию сокращению бедности и пищевой безопасности.

*Потенциальные воздействия под-проектов.* Воздействия, вытекающие из различных типов грантов и под-проектов, могут быть позитивными и негативными. Позитивные воздействия относятся в основном к социально-экономической среде. Негативное воздействие относится к загрязнению воды, воздуха и почвы, дополнительному потреблению воды и энергии (при производстве большего объема товаров), шуму, запахам, рискам для здоровья, утери биоразнообразия и ареалов обитания и т.д. Меры, которые должны приниматься для минимизации потенциального негативного экологического воздействия зависят от их типа, значительности, сочетания и распространения.

*Потенциальные риски под-проектов.* Экологический риск под-проектов в целом оценивается как преимущественно умеренный. В большинстве случаев ожидается, что потенциальные воздействия, вызываемые деятельностью под-проектов, могут быть легко смягчены благодаря должному дизайну проекта и практике реализации, поэтому ожидается, что их риск будет незначительным. Кроме того, проект окажет содействие дополнительной деятельности ТП для усиления существующего институционального потенциала для обеспечения проведения эффективной ЭО, соответствующей реализации ПУОС и систем мониторинга. Особенного внимания будет заслуживать деятельность, результатом которой будет загрязнение воды, почвы и воздуха, а также эрозия почв. Устойчивые сельскохозяйственные методы, которым будет оказана поддержка посредством компонента «Доступ к финансированию», способствуют улучшению экологической защиты. Рекомендуемые базовые экологические тренинги для вовлеченных сторон, так и кредитных экспертов позволят еще больше снизить экологические риски. Проект не предусматривает никаких непосредственных социальных рисков, так как его реализация не предусматривает потери рабочих мест/переселения. Наоборот, проект облегчит сельскохозяйственную и сельхоз-перерабатывающую деятельность и, скорее всего, повысит потребность в труде на более конкурентоспособных предприятиях.

*Потенциальные позитивные воздействия.*  Под-проекты, реализующиеся в рамках проектной деятельности, создадут большое количество как прямых, так и косвенных положительных воздействий. Прямые позитивные воздействия будут созданы благодаря повышению сельскохозяйственного производства и молочно-перерабатывающей деятельности, что позволит добиться повышения продуктивности, создать новые рабочие места и, соответственно, повысить занятость и увеличить доходы. Косвенные позитивные воздействия будут относиться к общему улучшению сельхозпроизводства и бизнес-климата, внедрению передовых сельскохозяйственных технологий и методов, повышению конкурентоспособности внутреннего производства и продукции, содействию сокращению бедности и пищевой безопасности, улучшению социально-экономических условий в стране и т.д.

Примеры потенциальных воздействий проекта и предлагаемые смягчающие меры приведены Таблице 2 ниже.

**Таблица 2. Экологические и социальные воздействия и предлагаемые смягчающие меры (примеры)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Предлагаемая деятельность*** | ***Ожидаемые потенциальные воздействия на окружающей среду и социальные аспекты (положительные и негативные)*** | ***Меры по предотвращению /смягчению воздействий*** |
| **1** | **2** | **3** |
| **Компонент 1.** ***Программа развития кормопроизводства (фуража)*** | | |
| Закупка семян, другие вложения, оборудование | *Положительные.* Улучшенное разведение семян, снижение нагрузки на пастбища; увеличение сельскохозяйственного производства; увеличение доходов сельского населения; улучшение сельской экономики; вклад в обеспечение продовольственной безопасности страны, и т.д.  *Негативные*. Угрозы для здоровья человека и дикой природы из-за неправильного обращения с обработанными семенами, удобрениями и пестицидами; риск для внедрения генетически модифицированных семян растений: перенос введенных генов к другим видам (возможно, сорных и инвазивных), непредвиденное воздействие на полезных насекомых, или повышенная устойчивость вредителей. | - Использование сертифицированных семян сельскохозяйственных культур, которые не содержат семена  инвазивных чужеродных видов;  - Введение генетически модифицированных культур должны быть оценено на соблюдение существующей нормативно-правовой базы для таких введений в принимающей стране;  - Надлежащее хранение семян |
| Демонстрационные фермы /домохозяйства и производство высококачественного корма, практики кормления | *Положительные*. Снижение давления на пастбища, внедрение достижений сельскохозяйственной техники, увеличение производства продукции животноводства млекопитающих; создание новых рабочих мест, вклад в обеспечение продовольственной безопасности, вклад в сокращение бедности в сельской местности и, в целом, в улучшение социально-экономических условий в сельской местности, и т.д.  *Негативные*. Увеличение загрязнения грунтовых и поверхностных вод из-за неправильного использования агро-химикатов | - Введение передовых сельскохозяйственных техник для кормопроизводства и подготовки сена, практик кормления;  - Правильное хранение сена, фуража |
| Организация площадок для подготовки силоса | *Положительные*. Улучшенное производство силоса, внедрение достижений сельскохозяйственной техники, увеличение поголовья млекопитающих; создание новых рабочих мест, вклад в обеспечение продовольственной безопасности, вклада в сокращение бедности в сельской местности и в целом, к улучшению социально-экономических условий в сельской местности, и т.д.  *Негативные*. В случае, если силос находится на неизолированной основе, существует возможность загрязнения почвы и грунтовых вод. | Чтобы избежать негативные воздействия и защитить почву и подземные воды, крайне важно соблюдать несколько требований:  (i) Соотвествующее расположение силосов. Траншеи / борозды для наполнения и хранения силоса должны быть построены на местах, защищенных от накопления осадков, особенно наводнения;  (II) Изолирование силоса. Траншеи должны быть хорошо изолированы, и их основание, а также стены - либо бетонными стенами и / или толстой полиэтиленовой пленкой;  (III) Правильная очистка участка от силосов |
| Компонент 2:***Ветеринарные услуги и здоровье животных*** | | |
| Вакцинация животных | *Положительные*. Предотвращение случайного распространения заболеваний животных, улучшенный контроль заболеваний, меньше угроз для здоровья человека и дикой природы; улучшение стада животных, снижение смертности скота и повышение производительности животноводства; увеличение продуктивности молочного скота; вклад в обеспечение продовольственной безопасности, вклад в сокращение бедности в сельской местности и в целом, к улучшение социально-экономических условий в сельской местности, и т.д.  *Негативные*. Повышение загрязнения грунтовых и поверхностных вод из-за ненадлежащего обращения и размещения вакцин для животных и других лекарственных препаратов | - Правильное обращение, применение и хранение вакцин;  - Использование разрешенных, утвержденных вакцин и рекомендуемые нормы расхода, планирование и режим применения |
| Использование растворов инсектицидов/акарицидов для обработки скота | *Положительные*. Снижение риска для здоровья человека и дикой природы; улучшение здоровья стада животных; предотвращение непреднамеренного распространения заболеваний животных, улучшенный контроль заболеваний; снижение смертности животных, повышение производительности животноводства; увеличение производительности молочных животных; вклад в обеспечение продовольственной безопасности, вклад в сокращение бедности в сельской местности и в целом, в улучшение социально-экономических условий в сельской местности, и т.д. *Негативные*. угрозы для здоровья человека и дикой природы из-за ненадлежащего обращения и размещения вакцин для скота и других лекарственных препаратов | - Правильное обращение, применение и хранение инсектицидов / акарицидов;  - Использование разрешенных / утвержденных инсектицидов / акарицидов и рекомендованные нормы расхода, планирование и способ применения |
| Функционирование ветеринарной лаборатории – биобезопасность и управление отходами | *Положительные*. Улучшение управления ветеринарными отходами, вклад в обеспечение продовольственной безопасности.  *Негативные*. Случайное распространение болезней животных из-за неправильного обращения с образцами, нарушение аналитических протоколов и мер безопасности и т.д.; неправильное управление отходами, образующихся в модернизированной лаборатории; отсутствие навыков персонала (квалификации) и т.д. | Полное и функциональное управление биорисками лаборатории поможет гарантировать, что лаборатория находится в соответствии с действующими местными, национальными, региональными и международными стандартами и требованиями в области биобезопасности и биозащиты лаборатории.  - Обращение с отходами в модернизированной лаборатории с использованием существующих национальных руководящих принципов, которые согласуются с передовой международной практикой; - Тренинги для персонала по новейшим лабораторным методам и т.д. |
| Компонент 3: ***On-farm Investments Инвестиции для фермерских хозяйств*** | | |
| Использование пестицидов и удобрений для улучшения производства фуража | *Положительные*. Улучшенное использование агрохимикатов; улучшение качества почвы, увеличение сельскохозяйственного производства; увеличение доходов сельского населения; улучшение сельского хозяйства; вклад в обеспечение продовольственной безопасности страны, и т.д.  *Негативные*. -Увеличение загрязнения Грунтовых и поверхностных вод из-за использования агрохимикатов; угрозы для здоровья человека и дикой природы из-за неправильного обращения, применения и хранения пестицидов; Потребление зерновых культур с высоким уровнем остатков пестицидов; деградации почв / Снижение почвенного органического содержания. - Загрязнение почвы остаточными пестицидами в почве приводит к потере производительности почвы; долгосрочной потери / измененные микрофауны почвы, важные для отношений почвы / растений.  - Потеря биоразнообразия вследствие поглощения пестицидов фауной, а затем потеря фауны.  - Загрязнения грунтовых и поверхностных вод и поэтому угрозы для здоровья местных и ниже расположенных по течению потребителей воды; повреждение водных экосистем, потеря биоразнообразия. - Загрязнение воздуха - Объем выбросов парниковых газов от химических удобрений, которые способствуют глобальному потеплению, в результате изменения климата | Для применения пестицидов  - Правильное обращение и использование пестицидов;  - Правильное хранение пестицидов;  - Использование только разрешенных пестицидов;  - Санитарные меры (собственно чистка, мойка и т.д.)  - Использование разрешенных пестицидов и рекомендуемые нормы расхода, планирование и режим применения  Для применения удобрений  -Применить Органические вещества, такие как навоз, чтобы заменить химические удобрения;  - Внесение навоза в почву или его применение между выращиваемыми сельскохозяйственными культурами для улучшения использования растениями питательных веществ и, тем самым, снизить потери питательных веществ, и т.д. |
| Закупка оборудования для сельхоз-переработки, сбора молока и охлаждения и соответствующие строительные и реабилитационные мероприятия небольшого объема | *Положительные*. Увеличение молочного производства, что привело бы к созданию новых рабочих мест и увеличению доходов; внедрение передовых технологий и методов в молочном производстве, вклад в борьбу с бедностью и продовольственную безопасность. Внедрение новых технологий & стандартов качества на предприятиях, использование передовой техники и оборудования, обеспечивающих дополнительную ценность производимой сельскохозяйственной продукции, создание новых рабочих мест и увеличение доходов, внесение вклада в улучшение социально-экономических условий в городских и сельских зонах и т.д.  *Негативные*. Увеличение загрязнения грунтовых и поверхностных вод из-за использования химических веществ; повышенные концентрации загрязняющих веществ в сточных водах и выбросах в атмосферу, главным образом пыли и запаха, выбросы в атмосферу (пыли / твердых частиц, часто токсичные вещества), акустические загрязнения, вибрации, увеличение потребления воды и энергии. | Для предотвращения загрязнения сточных вод:  -Избегайте потерь молока, продуктов, и побочных продуктов;  -установка решеток, чтобы уменьшить или избежать попадания твердых материалов в дренажные сточные воды системы; -применение методов наилучшей практики для очистки объекта системы, использование разрешенные химические вещества и/или моющие средства с минимальным воздействием на окружающую среду и совместимость с последующими процессами очистки сточных вод;  -Где Можно и с учетом санитарных требований, отделить твердые отходы процесса и некондиционную продукцию и т.п. |

11. ***Институциональные механизмы и институциональный потенциал по экологической оценке для выполнения экологических защитных мер*.** Министерство сельского хозяйства и мелиорации, а Министерство финансов будет исполнительными организациями проекта. Центр конкурентоспособности агробизнеса (ЦКА) и Отдел по управлению кредитными линиями (ОУКЛ) при Министерстве финансов будут отвечать за реализацию помощи и деятельности по кредитной линии, соответственно. ЦКА и ОУКЛ имеют большой опыт работы в реализации проектов, финансируемых Банком. Как и в предыдущих проектов, ОУКЛ будет нести ответственность за связанные с проектом закупочную деятельность, финансовое управление, а также экологическую оценку. Оценка институционального потенциала по экологическому анализу показала, что, хотя ОУКЛ имеет базовый потенциал для выполнения своих обязанностей в отношении ЭО и реализации положений РДЭСУ, существует потребность в дополнительной деятельности по наращиванию потенциала, особенно для нового специалиста по экологии, который будет нанят, а также для коммерческих банков, которые будут участвовать в реализации проекта. В связи с этим проект будет поддерживать дополнительные обучающие мероприятия для обеспечения полного выполнения экологических требований и положений РДЭСУ.

**12. *Содержание программы обучения для реализации экологических аспектов Технической помощи (ТП)***

Как указано выше, воздействия сектора молочного производства и потенциальных воздействий деятельности по проекту могут быть непосредственно смягчены путем применения ряда мер, среди них также повышение осведомленности общественности и подготовка кадров по управлению экологическими проблемами для всех участвующих сторон. В связи с этим проект будет поддерживать серию тренингов, подготовку и распространение руководств, а также реализацию демонстрационных мероприятий по соответствующим вопросам охраны окружающей среды.

Ниже приведены примеры:

*Обучение ветеринаров по управлению экологическими и социальными воздействиями* – экологические вопросы проектной деятельности; предотвращение распространения болезней животных; управление ветеринарными отходами в соответствии с существующими национальными руководствами; "Наилучшая международная практика по безопасности исследовательских лабораторий», разработанная американскими Национальными Институтами Здоровья; охрана труда, правильное и безопасное обращение и хранение загрязненных материалов; и так далее.

*Рациональное использование навоза* - системы управления отходами животных (собственно сбор, транспортировка, хранение, обработка, использование и сокращение миграции загрязняющих веществ в поверхностные воды, подземные воды, и воздуха); признанные руководства на международном уровне, такие, как опубликованные ФАО; диеты для кормления скота, меры по сокращению образования метана и последующие эмиссии, превентивные меры для других загрязнений и т.д.

*Практика крупномасштабного/или маломасштабного производства силоса и меры по обеспечению надлежащего обращения и утилизации в "силосного ликера", предотвращая загрязнение почв и грунтовых вод* - методы производства силоса и сроки их применения; специальное руководство для получения качественного сена и избегания рисков и др.

*Содействие* Комплексной (*Интегрированной) борьбе с сельскохозяйственными вредителями при производстве корма (фуража) -* неблагоприятные экологические последствия и риски химических пестицидов; принципы комплексной борьбы с вредителями и альтернативных стратегии борьбы с вредителями; методы контроля вредителей;подходы КБСВ и передовой практики управления и т.д.

*Обеспечение безопасного использования акарицидов для здоровья животных –* передовые техники обращения, применения и хранения акарицидов, вопросы гигиены труда и здоровья, экологические риски и смягчающие меры и т.п.

*Устойчивое управление экологическими проблемами, относящимися к переработке молочных продуктов –* риски для гигиены здоровья и безопасности труда, относящиеся к переработке молочных продуктов; распознавание указанных рисков и типичные смягчающие меры и т.п. эмиссии, другие загрязнения превентивные меры и т.д.

**13. *Руководства по экологической оценке потенциальных под-проектов***

Эти Руководства будут служить в качестве руководящего документа для проведения экологической оценки (ЭО) предлагаемых долевых субсидий и под-проектов и обеспечения согласованности с требованиями национального природоохранного законодательства, а также политики Всемирного банка. Соответственно, предполагается, что каждая демонстрационная деятельность в рамках первого компонента и предлагаемый под-проект для внутрихозяйственных инвестиций (далее «Инвестиции») будут оцениваться по их воздействиям на окружающую среду. ЭО будут включены в стандартный цикл разработки проекта по всем инвестициям, финансируемым в рамках проекта, начиная с начальной идентификации инвестиций с дальнейшим рассмотрением и утверждением со стороны технического персонала ОУКЛ и заканчивая осуществление инвестиций под надзором Специалиста по окружающей среде ОУКЛ/ ЦКА. Каждое проектное предложение будет содержать предварительное описание возможных воздействий, включая: вероятность его влияния на качество земли и почвы, воздуха, естественную среде обитания, лесные ресурсы, редкие или находящихся под угрозой исчезновения биологические виды, потенциальный ущерб на водотоки или подземные источники воды, и т.д. Кроме того, если природные ресурсы используются в рамках проекта, то нужно указывать, вызовет ли это накопление отходов и загрязняющих веществ, которые, как правило, возникают во время восстановительных работ и других процессов. Включает ли проект мероприятия по борьбе с сельскохозяйственными вредителями, какие будет использовать химикаты, и т.д. В зависимости от характера и масштаба воздействия, то эколог ОУКЛ будет информировать Инициаторов под-проекта о необходимости документации по экологической оценке. В тех случаях, когда потенциальные риски незначительны, они будут решаться с помощью общеизвестных общих мер по смягчению последствий, которые должны быть указаны в под-проектном предложении. В случае более значительных воздействий может потребоваться проведение ОВОС и/или подготовка простого ПУОС, которая будет рассматриваться и одобряться в рамках законодательства Кыргызстана, для предотвращения потенциальных негативных воздействий планируемой деятельности на здоровье людей и окружающую среду.

Ключевые шаги в процессе ЭО приводится ниже:

***Шаг 1. Дизайн:*** Инициаторы под-проекта будет заключать контракты с местными консультантами-проектировщиками, которые готовят полный проект/ план, обеспечивающий краткое описание ожидаемых потенциальных воздействий (заполнение в этой связи первоначальных Контрольных чек-листов по Экологическому Скринингу), который будет представлен участвующим коммерческим банкам и затем рассмотрены и одобрены экологом ОУКЛ.

*Шаг 2. Экологический Скрининг:* Скрининг каждого предлагаемого проекта для финансирования будет осуществляться в соответствующем порядке, чтобы оценить масштабы и тип экологической оценки и присвоения категории проекта в зависимости от потенциальных экологических рисков (например высокий риск – Категория A под-проектов; от среднего до низкого риска – Категория B под-проектов, и от низкого до отсутствия рисков – Категория С под-проектов). Вообще, как описано выше, значимость воздействий, и выбор, соответственно, скрининг категорию, зависит от типа и масштаба суб-проекта, местоположения и чувствительности экологических проблем, а также характера и величины потенциальных воздействий. Примеры под-проектов, которые попадают под категории В и С приведены в таблице 3. Тем не менее, это список является лишь отправной точкой и основой для решений по скринингу из-за других факторов, расположения проекта, характера воздействий, а также необходимости, чтобы процесс ОВОС был достаточно гибким.

*Таблица 3. Категории скрининга для предлагаемых типов под-проектов*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Предлагаемая деятельность** | **Предлагаемая экологическая Категория** | **Примечание** | **Предлагаемый инструмент ЭО** |
| Закупка семян, другие вклады, оборудование | C |  | Нет дальнейших действий после заполнения Контрольного списка по скрининг окружающей среды (чек-листов) |
| Демонстрационные высококачественные производства кормов в фермерских хозяйствах /домохозяйствах, заготовка сена, практики кормления | C |  | Нет дальнейших действий после заполнения Контрольного списка по скрининг окружающей среды (чек-листов) |
| Организация площадок для производства силоса | C/B | В случае больших масштабов (более 50 животных) – проект должен квалифицироваться как Категория B | В зависимости от экологической чувствительности местоположения и масштаба проекта может быть использован простой ОВОС и ПУОС и / или ПУОС и Контрольный список ПУОС |
| Идентификация и регистрация животных | C | Эта деятельность не требует экологического скрининга |  |
| Вакцинация животных | C | Эта деятельность не требует экологического скрининга |  |
| Модернизация региональной ветеринарной лаборатории | B |  | Чек-лист по ПУОС |
| Организация ветеринарных постов и связанная с этим строительная/реабилитационная деятельность | B |  | Чек-лист по ПУОС |
| Обучение фермеров по рациональному использованию навоза и практикам животноводства | C | Эта деятельность не требует экологического скрининга |  |
| Закупка и установка оборудования для сбора молока и холодильного оборудования | C/B | В случае установки оборудования в существующих помещениях без строительных работ будет категория С и с такими работами - Категория B | Для категории B – Чек-лист по ПУОС |
| Закупка и эксплуатация оборудования по агро-переработке (производство сыров, масла, йогуртов и т.п.) | B |  | В зависимости от экологической чувствительности местоположения и масштаба проекта может быть использован простой ОВОС и ПУОС и / или ПУОС и Контрольный список ПУОС |
| Оснащение и переоборудование для установки оборудования по сельхозпереработке/молочному производству | C/B | В зависимости от масштаба строительных работ это может быть Категория C (реконструкция) или В (больших реконструкций или нового строительства) | Чек-лист по ПУОС |
| Улучшение породы скота и загонов | C/B | В случае строительства загонов (помещений) , включая строительные работы – категория B | Чек-лист по ПУОС |
| Закупка мощностей и техники для кормления и производства кормов (фуража) | C |  | Нет дальнейших действий после заполнения Контрольного списка по скрининг окружающей среды (чек-листов) |

В зависимости от характера и масштаба воздействия, эколог ОУКЛ будет проводить скрининг предложения и назначать экологическую категорию, информируя коммерческие банки и сторонников под-проекта о необходимой документации (заполнение Приложения 3 с результатами скрининга). Основываясь на результатах скрининга, предлагаемые инструменты ЭО будут одним из следующих: (а) никаких дальнейших действий по ЭО не требуется в случае под-проектов категории С; (б) простой План управления окружающей средой и Контрольные списки (чек-листы) для проектов с небольшими воздействиями, особенно для тех, подпадающих под категории В, характерные для различных мелкомасштабных строительных и реабилитационных инвестиций; (с) просто ОВОС и ПУОС для под-проектов категории B, которые находятся в районах, прилегающих к природным местообитаниям или инвестиции в переработки молочных продуктов; и (d) отклонение под-проекта в случае категории А со значительными потенциальными воздействиями (которые признаны неприемлемыми и не финансируются в рамках проекта); например, в случаях когда предлагаемые инвестиции располагаются: (а) в пределах или вблизи чувствительных экосистем и ценных водно-болотных угодий, - диких землях, и среды обитания исчезающих видов; (б) на территории или вблизи районов с археологическими и / или историческими местами или культурных и социальных учреждениями; (в) в густонаселенных районах, где может потребоваться переселение или потенциальное воздействие загрязнения и других нарушений может существенно повлиять на общины. Эколог ОУКЛ проанализирует расположение под-проекта и если он будет расположен как указано выше, то он будет отклонен. Результаты экологической проверки записываются в приложении и ведутся с помощью Инвестиционных файлов ОУКЛ и коммерческих банков.

Учитывая характер правомочных инвестиций, большинство инвестиций, скорее всего, подпадают под категорию С, для который, как уже упоминалось выше, никаких дальнейших действий по ЭО не требуется. В случае инвестиций, классифицируемых как категория В, эколог ОУКЛ рассмотрит проект и его потенциальные воздействия, может провести последующее посещение участка. Это необходимо, особенно в случаях, когда предложения могут повлиять на естественные среды обитания, расположены на новых охраняемых территориях или в случае, который может включать непроизвольные вопросы переселения, с указанием основного охвата, может быть проведен ОВОС. Эколог ОУКЛ завершит контрольный список по Полевому визиту участка (Приложение 4). После этого заявитель на инвестиции может нанять местного консультанта для проведения ОВОС и подготовки ПУОС. Пример Технического задания для подготовки ОВОС представлен в Приложении 5 документа. Стоимость ОВОС может быть включена в сумму инвестиций.

*Шаг 3: Проведение ОВОС и Подготовка Плана управления окружающей средой для конкретного участка:* В случаях категории В суб-проектов, инициаторы проекта и / или нанятые ими консультанты будут проводить исследование по ОВОС и подготовку ПУОС для представления в ОУКЛ. Согласно требованиям законодательства КР и ВБ, ПУОС состоит из комплекса мер по смягчению воздействий, мониторингу и институциональным механизмам, которые должны быть приняты в ходе реализации и эксплуатации для устранения негативных экологических и социальных последствий, смещение их, или снизить их приемлемых уровней (см. *Приложение 6*). В случае, когда проект будет включать типичные различные мелкомасштабные строительные и реабилитационные инвестиции для модернизации ветеринарной лаборатории и постов, предлагается использовать универсальный перечень ПУОС ("Контрольный список ПУОС "), разработанный Всемирным банком, чтобы обеспечить "прагматичную хорошую практику" (*Приложение 7*). Контрольный список ПУОС включает экологические и социальные обследования и меры по смягчению последствий в простом формате (Да / Нет). В случаях приобретения и строительства новых перерабатывающих предприятий молочной отрасли/ оборудования, было бы необходимо поведение ОВОС и подготовка ПУОС, что подлежит рассмотрению со стороны Государственной экологической экспертизы.

***Шаг 4. Рассмотрение и одобрение со стороны ОУКЛ и ГЭЭ***. Если проекты малого масштаба и требуют простые ПУОС (и не являются предметом Государственной экологической экспертизы в Государственном Агентстве по охране окружающей среды), то эколог ОУКЛ рассмотрит документы ЭО и утвердить ПУОС или потребуются простые ОВОС, которые подлежат рассмотрению в рамках национального законодательства (*Приложение 8*).

В случаях, когда будут обнаружены потенциальные значительные неблагоприятные воздействия во время полевой посещения участка или скрининга окружающей среды и эколог ОУКЛ решил, что надо провести ОВОС и подготовить ПУОС, заявитель представляет Документы ЭО экологу ОУКЛ, который проводит предварительный обзор документа ЭО в основном с точки зрения их полноты, а затем возвращает их заявителю для представления его и получения одобрения от ГЭЭ. Как указано выше, в соответствии с национальным экологическим законодательств, проекты с экологическими воздействиями, подлежат рассмотрению ГЭЭ ГАООСЛХ до принятия решения по реализации проекта. Заявление мнения ГЭЭ может быть положительным или отрицательным. Положительное заявление является одним из обязательных условий финансирования, кредитования, инвестиций и реализации проекта, представленного на экспертизу. Положительный заявление мнения ГЭЭ имеет юридическую силу в течение срока, определенного специально уполномоченным государственным органом по экологической экспертизе. Правовой смысл заявления отрицательного мнения ГЭЭ заключается в запрете реализации данного под-проекта. В случае отрицательного заявления ГЭЭ, инициатор проекта должен иметь право предоставлять свои материалы для повторной ГЭЭ после пересмотра проекта с учетом замечаний, перечисленных в начальной заявлении мнения ГЭЭ. В целях устранения потенциального воздействия на окружающую среду, существует необходимость применять передовые практики, превентивные действия и меры смягчения, выявленные в данном документе в отношении расположения, проектирования, строительства и управления работой проекта.

Только после того, как ОУКЛ получает официальное одобрение от ГЭЭ по инвестициям, которые оказывают довольно значительное неблагоприятное воздействие на окружающую среду и нуждаются в ОВОС и ПУОС, инвестиции могут быть рассмотрены на финансовую поддержку в рамках проекта и коммерческие банки могут утвердить суб-кредит. Как описано выше, ОУКЛ (и / или Государственная экологическая экспертиза в случае, если это требуется национальным законодательством по ЭО) будет специально рассматривать потенциал по выполнению и механизмам мониторинга для предлагаемых мер по смягчению воздействий и гарантируют, что Расходы на экологический менеджмент учитываются в стоимости проекта.

***Шаг 5. Раскрытие ОВОС и консультации.*** Раскрытие документов ЭО для категории В проектах является обязательным, и должно быть сделано в общественном месте, доступном для затрагиваемых проектом групп & местных НПО. Это может быть веб-сайт Заявителя под-проекта / офисов местных советов. Кроме того, заявители суб-проекта обеспечивают форум или слушания для консультаций и комментариев по проекту от затрагиваемых групп и местных неправительственных организаций в процессе экологической оценки и принимают их мнение во внимание прежде, чем завершить разработку проекта и представление проекта ОУКЛ для окончательного утверждения. Суб-заемщик предоставляет участникам какие-либо соответствующие материалы (описание процесса, карты, планы здания, и т.д.) своевременно и в форме и на языке, понятным для них. С группой проводятся консультации, ведутся записи и описываются подробности проведенных консультаций. Консультация по под-проектам может быть сделана на этапе, когда проект отчета ЭО готов. В случае нового строительства малых масштабов, незначительной реконструкции, приобретения перерабатывающей техники и оборудования, приобретения небольшого количества крупного рогатого скота для производства и некоторых других работ, которые не будут оказывать существенное воздействие на окружающую среду, общественные консультации можно сделать виртуально, предоставляя соответствующую информацию для всех заинтересованных сторон об этих мероприятиях путем размещения ее в Интернете или на веб-сайтах местных государственных администраций. В случае осуществления деятельности по строительству/реконструкция бенефициары проекта также должны установить уведомления на досках, размещаемых на участке проекта. Кроме того, вся конкретная информация по инвестициям будет доступна общественно он-лайн, на веб-сайте ОУКЛ (Минфин) и веб-сайте ЦКА.

Документация о результатах общественных консультаций является критической и входит в содержание ПУОС. Такая документация должна содержать (I) дату и место проведения консультаций; (II) список участников консультаций; (III) ключевые вопросы, поднятые в ходе консультаций; и (IV) способ решения обсуждаемых проблем при проектировании проекта.

*Шаг 6: Надзор, Мониторинг и Отчетность:* В ходе реализации проекта, ЦКА и ОУКЛ должны гарантировать, что меры по смягчению воздействий на окружающую среду реализованы. В случае выявления несоблюдения экологи ЦКА и ОУКЛ при необходимости будут исследовать природу и причину несоблюдения, и будет принято решение о том, что необходимо привести инвестиции в соответствие, или финансирование должно быть приостановлено.

После того, как начинается реализация проекта, ЦКА и ОУКЛ будут контролировать осуществление ПУОС в ходе строительства и эксплуатации и укажут меры по исправлению положения в случае необходимости. Предоставление отчетов о ходе реализации ПУОС будет ответственностью получателя инвестиций и такие отчеты будут представлены ОУКЛ/ЦКА, два раза в год. Отчеты по мониторингу во время реализации проекта будут предоставлять информацию о ключевых экологических аспектах деятельности по проекту, в частности, по воздействиям на окружающую среду и эффективности смягчающих мер. Такая информация позволяет клиенту и банку оценить успех смягчения в рамках надзора за реализацией проекта, и позволяет предпринять в случае необходимости корректирующие действия.

Статус соответствия с согласованными смягчающими мерами должен быть представлен в ОУКЛ / ЦКА в своих регулярных (ежеквартальных) отчетах о ходе реализации проекта. В случае несоблюдения, ОУКЛ/ЦКА исследуют природу и причину(ы) несоблюдения, и решение должно быть принято о том, что нужно привести под-проект в соответствие, или финансирование должно быть приостановлено.

ОУКЛ предоставляет информацию о мониторинге планы управления окружающей средой и и мер по смягчению воздействий в своей рутинной отчетности о реализации под-проектов Всемирному банку и во время периодических обзорных миссий Банка.

**14. *Интеграция*** ***ПУОС в проектную документацию*.** Положения РДЭСУ и ПУОС станут частью проектной документации и будут включены в договора на предложенную деятельность, а также и в спецификации и ведомостей объемов. Соответственно Подрядчики будут обязаны включать расходы на выполнение требований ПУОС в стоимость своих финансовых предложений и соблюдать их при реализации мероприятий проекта. Положения РДЭСУ будут использоваться для следующих целей:

(а) Включение Требований РДЭСУ в Операционное руководство Проекта;

(б) включение руководящих принципов охраны окружающей среды в строительные контракты для отдельных под-проектов, и в спецификации и объемы, и подрядчики должны будут это включает их в стоимость своих финансовых предложений;

(C) Определение последующей ответственности по выполнению РДЭСУ ОУКЛ и ЦКА;

(d) Определение смягчающих мер во время выполнения предлагаемой деятельности; и

(е) мониторинг и оценка смягчающих /предотвращающих мер, определенных в специфическом обзоре участка и в ПУОС. Необходимые смягчающие меры будут составлять неотъемлемую часть реализации под-проекта, включая контракты, обязывающие подрядчиков выполнять экологические обязательства во время строительных работ.

Все подрядчики должны будут использовать экологически приемлемые технические стандарты и процедуры в ходе проведения работ. Кроме того, контрактные положения, включают требования в области соблюдения всех национальных законов и правил по строительству охране здоровья, защитным мерам, а также по охране окружающей среды.

***15. Институциональные механизмы для реализации РДЭСУ***

Министерство сельского хозяйства и мелиорации, а Министерство финансов будет исполнительными организациями проекта. Центр конкурентоспособности агробизнеса (ЦКА) и Отдел управления кредитными линиями (ОУКЛ) при Министерстве финансов будут отвечать за реализацию помощи и деятельности по кредитной линии, соответственно. ОУКЛ имеет большой опыт работы в реализации проектов, финансируемых Банком и будет играть основную роль в выполнении положений РДЭСУ, гарантируя, что соответствующие ОВОС и, где необходимо, ПУОС были подготовлены для каждого финансируемого под-проекта.

ОУКЛ будет задействован в процессе реализации проекта с самого начала, на этапе оценки проекта. Он оценивает проектные предложения для присвоения им категории ВБ и определяет тип экологической оценки, которая будут проводиться для проекта, рассматривает комплект документов, подготовленных суб-заемщиками (контрольные списки вопросов (чек-листы) для скрининга под-проектов, а также все необходимые разрешения, необходимые для реализации проекта), заполняет чек-листы по экологическому скринингу и принимает окончательное решение о финансировании проекта. В случае несоблюдения предполагаемых мер смягчения во время реализации проекта, ОУКЛ может принять решение о приостановлении финансирования.

Документация оценки воздействия на окружающую среду для под-проектов первых трех категорий В подлежат предварительному рассмотрению и одобрению со стороны Всемирного банка.

Во время оценки под-проекта ОУКЛ должны будут обеспечить, что предлагаемые под-проекты находятся в соответствии со всеми экологическими законами и стандартами КР, что подтверждается соответствующей местными или национальными органами власти Республики, и Руководящими принципами охраны окружающей среды. Все соответствующие документы и разрешения должны быть в каждом файле документа суб-заёмщика, которые ведет ОУКЛ и быть доступны для обзора представителями ВБ.

*Специалист по окружающей среде проекта.*Проект наймет специалиста по окружающей среде, который будет отвечать за мониторинг соблюдения кредитного соглашения относительно процесса экологической оценки (ЭО), включая проведение процесса отбора. Эколог проекта поможет бенефициариям проекта по всем аспектах и отвечает за представление отчетов по реализации РДЭСУ Правительству и Всемирному банку.

Роль эколога проекта заключается в следующем: (я) оказание помощи бенефициарам проекта и коммерческим банкам в определении конкретных воздействий, которые могут возникнуть из-за предлагаемых мероприятий, представленных на кредитование, а также в предписании специальных условий для выполнения необходимых смягчающих мероприятий; (II) проведение экологического скрининга и обеспечение ЭО для всех соответствующих грантов и под-проектов; (III) рассмотрение документов ЭО и их утверждение (те, которые не требуют специального одобрения Государственной экологической экспертизы); (IV) мониторинг и отчетность на регулярной основе о воздействиях на окружающую среду, вызываемых финансируемыми мероприятиями, и обеспечение соответствующего выполнения смягчающих мер, как указано в планах управления окружающей средой; (v) повышение осведомленности по вопросам окружающей среды и укрепление потенциала заинтересованных сторон проекта, направленные на распознавание воздействий на окружающую среду, их предотвращения или избежания или, по крайней мере, как свести их к минимуму посредством смягчения.

В связи с этим, среди задач, которые будет выполнять специалист по окружающей среде проекта следующие: составление учебных программ по национальному природоохранному законодательству, защитных мер (экологических политик безопасности) Всемирного банка, оценка воздействия на окружающую среду, и т.д.; организовать подготовку справочного руководства, которое будет включать в себя перечень Национальных природоохранных законов, списки хозяйственной деятельности, требующие разрешения, процедур и / или проверки соблюдения; организовать обучение через ряд семинаров для целевой аудитории по экологическими вопросам проекта.

**16. *Деятельность по наращиванию потенциала по экологической оценке***

Как указано выше, проект поддержит деятельность по распространению информации и тренинги по следующим вопросам:

*Tренинги для специалиста по окружающей среде ОУКЛ/ЦКА.*Обучение должно охватывать следующие вопросы: (а) Требования Национального законодательства и Всемирного банка к экологической оценке; (б) процедуры скрининга и предварительной оценки объема воздействия, включая контрольные списки потенциальных экологических воздействий предлагаемых мероприятий и потенциальных мероприятий по переработке сельскохозяйственной продукции; (с) Основные положения планов управления окружающей средой для предлагаемых под-проектов, включая смягчение и мониторинг. Полевые занятия также могут быть включены в программу обучения.

*Повышение осведомленности ОУКЛ и ЦКА.* ОУКЛ и ЦКА будут обучены по экологическим вопросам сектора, а также правилам и процедурам экологической оценки.

*Обучение кредитных сотрудников коммерческих банков.* Основная функция коммерческих банков, которые будут выбраны в проекте, это управление кредитами. Так как они будут также нести ответственность за обеспечение того, что все заемщики заполнят формы экологического скрининга п и, соответственно, за определение потенциальных экологических проблем под-проектов, то они должны обеспечить, чтобы все под-проекты категории B были предметом процесса ОВОС и имели ПУОС. Поэтому рекомендуется, чтобы каждое участвующий банк назначил сотрудников, которые будут обучены по вопросам окружающей среды и для определения их дальнейшей ответственности за экологические оценки. Обучение будет охватывать следующие вопросы: (а) Национальные требования и требования Всемирного банка к экологической оценке; (б) скрининг и процедуры предварительной оценки, включая контрольные перечни потенциальных воздействий на окружающую среду сельскохозяйственного производства и переработке сельскохозяйственной деятельности; (с) Основные положения планов управления окружающей средой для предлагаемых под-проектов, включая смягчающие меры и мониторинг.

*Требования для суб-заёмщиков.* Следующая наиболее критическая группа для понимания важности вопросов охраны окружающей среды включает в себя фермеров и предпринимателей в сельском хозяйстве и агроперерабатывающих отраслях, которые будут получать суб-кредиты, и кому должны предоставляться консультации по использованию лучших имеющихся методов для предотвращения / смягчения воздействий от производства кормов и переработки продукции. Семинары для этой группы будет включать экологическую осведомленность и практические занятия, чтобы обучения устойчивым и наилучшим имеющимся методам в производстве кормов и молочной отрасли, а также деятельности по сельскохозяйственной переработке.

***17. Повышение потенциала***

Деятельность по наращиванию потенциала и тренинги для обеспечения успешной реализации РДЭСУ представлены ниже в таблице 5.

***Таблица 5 . Предлагаемая деятельность по наращиванию потенциала***

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **ТРЕБУЮЩИЕСЯ ТРЕНИНГИ И ЦЕЛЕВЫЕ ГРУППЫ** | **ЦЕЛЬ** |  |  |
| ***Экологические вопросы, аспекты ОВОС, экологические руководства и ПУОС для внутрихозяйственных инвестиций*** | | | |
| Семинар по экологической осведомленности для персонала ЦКА и ОУКЛ | Гарантировать, что сотрудники этих организаций знают о важности окружающей среды и знают, как распознавать различные воздействия, которые могут оказать небольшие финансируемые мероприятия на окружающую среду. |  |  |
| Специалист по окружающей среде ОУКЛ/ЦКА | Обеспечить эколога ОУКЛ знанием по скринингу проектов, процессу ОВОС и рассмотрению ОВОС. |  |  |
| Суб-заемщики / бенефициары проекта (один для фермеров и один для молочных перерабатывающих предприятий). | Экологическая осведомленность и практические занятия, чтобы наблюдать и учиться устойчивому управлению пастбищами и имеющимся наилучшим методам в молочном производстве и сельскохозяйственной переработке |  |  |
| Коммерческие банки и их кредитные сотрудники | Обучение по использованию руководств по окружающей среде, как определить под-проекты, которые подпадают в одну из экологических категорий Банка, и в этом случае потребуется полная и / или частичная ОВОС, и определить мероприятия, которые могут повлиять на окружающую среду и в организации ОВОС под-проектов, а также в заполнении контрольных перечней экологической оценки. |  |  |
| ***Комплексная борьбы с сельхозвредителями при производстве корма и безопасное использование акарицидов*** | | | |
| ***Тренинги*** | | | |
| Представители областных и районных сельскохозяйственных ведомств; Участвующие фермеры (суб-заемщики / бенефициары проекта) | Характеристики пестицидов, применяющихся для производства кормов; меры контроля, в том числе подходы КБСВ, применяемые сельскохозяйственные, физические, биологические и химические методы контроля |  |  |
| Представители областных и районных сельскохозяйственных ведомств; Участвующие фермеры (суб-заемщики / бенефициары проекта);  Местные инспекторы в области охраны окружающей среды | Вопросы безопасности (для обращения с пестицидами, транспортировки, использования и хранения) |  |  |
| Представители областных и районных сельскохозяйственных ведомств; Участвующие фермеры (суб-заемщики / бенефициары проекта); Местные инспекторы в области охраны окружающей среды | Вопросы безопасности и устойчивого использования акарицидов в практиках животноводства |  |  |
| ***Обеспечение биобезопасности и обращения с отходами, предотвращение случайного распространения болезней животных*** | | | |
| Представители региональной ветеринарной лаборатории | Управление лабораторными отходами на основе обучения и модернизации инфраструктуры этой лаборатории и оборудования согласно "Международной лучшей практике по безопасности исследовательских лабораторий», разработанной американским Национальным Институтами Здоровья; Использование средств индивидуальной защиты; Безопасная утилизация отходов и загрязненных материалов; Обработка опасных отходов в соответствии с правилами и административными инструкциями и т.д. |  |  |
| **Полевые демонстрации с использованием усовершенствованных технологий КБСВ и использования пестицидов подготовки силоса** | | | |
| Представители областных и районных сельскохозяйственных ведомств; Участвующие фермеры (суб-заемщики / бенефициары проекта) | Полевые демонстрации по диагностированным проблемам борьбы с вредителями и связанных с ними возможностей КБСВ в кормопроизводстве, методы борьбы с вредителями, в том числе сельскохозяйственные, физические, биологические и химические методы контроля |  |  |
| Представители областных и районных сельскохозяйственных ведомств; Участвующие фермеры (суб-заемщики / бенефициары проекта); | Полевые демонстрации по надлежащей подготовке силоса и мерам по предотвращению загрязнения |  |  |
| **Осведомление общественности относительно экологических проблем животноводства** | | | |
| **Тренинги** | | | |
| Представители областных и районных сельскохозяйственных ведомств; Участвующие фермеры (суб-заемщики / бенефициары проекта);  Инспекторы в области охраны окружающей среды | Управление экологическими и социальными воздействиями в секторе животноводства, включая размещения останков мертвых животных |  |  |
| Представители областных и районных сельскохозяйственных ведомств; Участвующие фермеры (суб-заемщики / бенефициары проекта); | Производство силоса и соответствующие управление вопросами охраны окружающей среды |  |  |
| Инспекторы в области охраны окружающей среды | Рациональное использование навоза, ответственности, планы по использованию навоза |  |  |
| Представители предприятий по переработке молока в частном секторе;  Инспекторы в области охраны окружающей среды | Устойчивое управление экологическими вопросами , связанных с переработкой молочных продуктов, использованием навоза, ответственностью за предотвращение последствий загрязнения, хорошие практики минимизации (примеры) и т.д.[[3]](#footnote-3) |  |  |
| **Подготовка и распространение информационных материалов** | | | |
| Подготовка, распечатка и распространение различных руководств | * + - 1. Производство силоса;       2. Использование навоза       3. КБСВ и использование агрохимикатов.       4. Использование акарицидов       5. Экологические вопросы в ветеринарном секторе       6. Переработка молочных продуктов и экологические проблемы |  |  |

**ПЕРЕЧЕНЬ ПРИЛОЖЕНИЙ И ПРИМЕРЫ В ДОКУМЕНТЕ РДЭСУ**

**Приложение 1. Международная Лучшая Практика по безопасности научных лабораторий*[[4]](#footnote-4)***

**Приложение 2. Контрольный перечень вопросов (Чек-лист) по первоначальному экологическому скринингу (заполняется суб-заёмщиком)**

**Приложение 3. Контрольный перечень вопросов (Чек-лист) результатов экологического скрининга**   **(заполняется экологом ЦУКЛ)**

**Приложение 4. Чек-лист полевого обследования**

**Приложение 5. Пример Технического задания для экологической оценки/ОВОС под-проекта**

**Приложение 6: Содержание Плана управления окружающей средой (см. ниже)**

***Таблица 1. Формат Плана управления окружающей средой***

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Фаза** | **Воздействие на окружающую среду** | **Мера (меры) смягчения** | **Стоимость** | **Институциональная ответственность** | **Примечания** |
| Строительство |  |  |  |  |  |
| Эксплуатация |  |  |  |  |  |
| Вывод из эксплуатации |  |  |  |  |  |

***Таблица 2. Формат Плана мониторинга окружающей среды***

| **ФАЗА** | **КАКОЙ**  параметр необходимо отслеживать? | **ГДЕ**  необходимо отслеживать параметр? | **КАК**  отслеживать параметр?? | **КОГДА**  отслеживать параметр? (частота)? | **ЗАЧЕМ**  отслеживать параметр? | **СТОИ- МОСТЬ** | **ОТВЕТСТВЕННАЯ СТРУКТУРА** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *Проектирование* |  |  |  |  |  |  |  |
| *Строительство* |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
| *Эксплуатация* |  |  |  |  |  |  |  |

**Приложение 7. Чек-лист Плана управления окружающей средой для строительства и реабилитационной деятельности небольшого масштаба*:***

* *Часть 1. Информация о проекте*
* *Часть 2. Информация по защитным мерам*
* *Часть 3. Пример плана экологического мониторинга для маломасштабного строительства*

**Приложение 8. *Чек-лист по экологической оценке* (заполняется специалистом по экологии ЦУКЛ при необходимой консультации с соответствующими структурами)**

Пример

Формат Чек-листа по Плану управления окружающей средой для маломасштабной строительной и реабилитационной деятельности

***Часть 3. Пример плана экологического мониторинга для маломасштабного строительства***

| **ФАЗА** | **КАКОЙ**  параметр необходимо отслеживать? | **ГДЕ**  необходимо отслеживать параметр? | **КАК**  отслеживать параметр?? | **КОГДА**  отслеживать параметр? (частота)? | **ЗАЧЕМ**  отслеживать параметр? | **СТОИМОСТЬ** | **ОТВЕТСТВЕННАЯ СТРУКТУРА** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Проектирование** | Реализация реководств ПУОС (рекомендации) | Дизайн проекта по строительству, реконструкции и адаптации | Обзор разработок и адаптационные проекты. | До утверждения строительства в рамках программы мониторинга проекта. | Рекомендовано из-за национального законодательства, требующего разрешения на строительство. | Должно быть частью Проекта | Министерство , Проектировщик, Подрядчик |
| **Строительство** | Параметры, приведенные в разрешениях на строительство - все особые условия строительства, выданные различными органами | Основная Проектная документация | Часть регулярного инспектирования ГАООСЛХ и Инспекции по строительству | Во время строительства и до выдачи разрешения на эксплуатацию | Регулярный обзор предусмотрен в Законе, и в случае, если любая общественная жалоба направляется в Министерство охраны окружающей среды или Строительную инспекцию | Включено в фазу строительства, расходы Подрядчика | Инженер по надзору, инспекция Министерства, Строительная инспекция |
| Управление строительными отходами (включая опасные отходы) | Подтверждающие документы для отходов, который представляется компетентным коммунальным предприятием | Частӣ регулярной инспекқии со сторонҷ ГАООСЛХ, Строительной Инспекции | После отчета по управлению отходами | Необходимо в соответствии с правовым регулированием, связанным с отходами | Расходы Министерства охраны окружающей среды и строительной инспекции и небольшие затраты на Подрядчика. | Инженер по надзору, инспекция Министерства, Строительная инспекция |
| **Эксплуатация** | Управление отходами | На основании сопроводительных документов для отходов, которые представлены в Министерство охраны окружающей среды. | Отчеты в ГАООСЛХ | После предоставления отчета по управлению отходами в Министерство окружающей среды | Должны быть проверены в соответствии с правилами по обращению с отходами. | Расходы бенефициария проекта и Министерства охраны окружающей среды | Бенефициарий проекта, компетентная коммунальная компания и соответствующее Министерство |

Пример **[[5]](#footnote-5)**

**Воздействие, причины, последствия и меры смягчения для под-проектов в секторе молочного производства**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Таблица 1. Семена** | | | | | |
| **Общее возможное воздействие: УМЕРЕННОЕ** | | | | | |
| **Возможное воздействие** | **Причины** | | **Последствия** | **Необходимые меры смягчения/предупредительные меры** | **Примечания** |
| Загрязнение почв, грунтовых и поверхностных вод/ Использование химических удобрений и пестицидов |  | | Загрязнение поверхностных вод биогенными веществами, что приводит к эвтрофикации водных объектов.  Загрязнение вод и почв пестицидами / воздействие на здоровье человека и биоразнообразие | Избегать чрезмерного применения удобрений;  -Избегать использования запрещенных пестицидов и пестицидов с истекшим сроком годности;  - Использовать только пестициды, маркированные в соответствии с международными стандартами и нормами |  |
| Риск внедрения семян генетически модифицированных растений | Передача внедренных генов другим видам (возможно, сорным или инвазивным), непредвиденное воздействие на полезных насекомых или возросшая устойчивость вредителей. Другое опасение, связанное с внедрением или экспортом растений и растениеводческой продукции,— возможность внедрения сельскохозяйственных вредителей | | Генетический дрейф в другие ареалы, где ГМО нежелательны | - Использовать сертифицированные семена культур, которые не содержат семена чужеродных инвазивных видов;  -Внедрение культур ГМО необходимо оценивать на предмет соответствия действующей в принимающей стране нормативной базе, регулирующей внедрение таких культур |  |
| **Остаточное воздействие, предполагающее полное смягчение: НИЗКОЕ – УМЕРЕННОЕ; РИСК: НИЗКИЙ** | | | | | |
| **Таблица 2. Применение удобрений** | | | | | |
| **Общее возможное воздействие: ОТ УМЕРЕННОГО ДО ВЫСОКОГО (кумулятивное воздействие)** | | | | | |
| **Прямое воздействие** | **Причины** | **Последствия** | | **Необходимые меры смягчения** | **Примечания** |
| Деградация почв / снижение органического вещества почв | Зависимость от химических удобрений, которые не содержат органический компонент — меньшая зависимость от компостного материала и навоза для удовлетворения требований к плодородности почв. | Модифицированная структура почв и снижение влагоемкости почв; снижение кислотности почв. В долгосрочной перспективе — возможная потеря производительности в связи с недостаточной влажностью почв; потеря естественного плодородия почв | | -Применение органического вещества, такого как навоз, для замены по мере возможности химических удобрений;  -Включение навоза в состав почвы или его укладка между произрастающими культурами с целью улучшения усвоения растениями питательных элементов и, соответственно, снижения потери питательных элементов и т.д. | Разработать нормативы применения и передовые планы по возделыванию земель и севообороту |
| Загрязнение воздуха | Выбросы парниковых газов химическими удобрениями | Содействие глобальному потеплению, приводящему к изменению климата | | - Если целесообразно, использовать биотопливо вместо ископаемого топлива с целью сокращения чистых выбросов ПГ;  - Принять альтернативы ограниченной обработки земель с целью повышения их способности подземного хранения СО2 |  |
| Загрязнение вод | Насыщение водных объектов биогенными веществами в связи со стоком удобрений | Эвтрофикация водных объектов.  Модифицированные водные экосистемы. | | -Рассчитывать сроки применения питательных элементов сельскохозяйственных культур, используя метеорологическую информацию во избежание, по мере возможности, их применения во время осадков или при приближении осадков;  -Использовать соответствующее техническое оборудование для распыления навоза;  -Создать буферные зоны, полосы или иные зоны «отсутствия удобрений» вдоль водных ресурсов, рек, водотоков, прудов, озер и каналов, которые будут выступать в качестве улавливателей потенциального стока с угодий | Разработать и реализовать наиболее приемлемую практику возделывания земель и выращивания культур.  Воздействие одного единственного хозяйства не будет значительным, но совокупное воздействие многих хозяйств в пределах одного водораздела может быть значительным |
| **Вероятное остаточное воздействие, предполагающее полное смягчение: НИЗКОЕ – УМЕРЕННОЕ** | | | | | |

1. Estimated total financing of about US$15 million equivalent. [↑](#footnote-ref-1)
2. Ушные бирки, как ожидается, будут приобретаться Правительством Кыргызстана за счет грантовых средств из России. [↑](#footnote-ref-2)
3. <https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/268691/pb13558-cogap-131223.pdf> [↑](#footnote-ref-3)
4. Национальный институт здоровья США [↑](#footnote-ref-4)
5. Меры по смягчению последствий, представленные здесь, будут дополнены соответствующими мероприятий по мониторингу раз будут разработаны конкретные ПУОС для под-проекта. [↑](#footnote-ref-5)