



This project is funded by the European Union, implemented by CAREC in cooperation with IUCN, supported by EC IFAS

Проект финансируется Европейским Союзом, реализуется РЭЦЦА в сотрудничестве с МСОП при поддержке ИК МФСА

Кейс по управлению бассейном р. Сенегал

В свете недавнего визита представителей РЭЦЦА в ООБРС (Организацию по освоению бассейна реки Сенегал), принимая во внимание имеющуюся исследовательскую и организационную документацию и продолжающийся Проект Нексус «Взаимосвязь между водой, энергией, продовольствием и экосистемами» (WEFE Nexus) в Сенегале (ЕС/Италия/ООБРС).

Ситуация в бассейне реки Сенегал

Бассейн реки Сенегал совместно используется четырьмя Западноафриканскими странами: Гвинеей, Мали, Мавританией и Сенегалом. Управление бассейном реки осуществляет Организация по освоению бассейна реки Сенегал (ООБРС). Бассейн реки Сенегал характеризуется высоким демографическим ростом, нищетой (прожиточный минимум более 50% населения составляет менее 2 долларов США в день), а также зависимостью от сельского хозяйства и энергетики с учетом засух и изменения климата.



Существующие и планируемые дамбы в бассейне реки Сенегал (Источник: ООБРС)

С 1970 года бассейн реки Сенегал подвергается климатическим изменениям (Бодиан, 2011), что характерно для всей межтропической зоны в целом. Это привело к общей тенденции сокращения водного потока и гидрологической изменчивости. В дополнение, ожидается, что в ближайшие 20 лет в бассейне реки будет наблюдаться рост сельскохозяйственного производства, больше внимания будет уделяться развитию промышленности и градостроения. Одновременно с этим экономическим развитием (промышленность, энергетика, сельское хозяйство) часто возникают вопросы, касающиеся деградации окружающей среды и смягчения её последствий. Например, сокращение доступности поверхностных вод усугубляет деградацию почв посредством их засоления и эрозийных явлений, а также истощения растительного покрова, что способствует усилению угрозы опустынивания, сокращению сельскохозяйственного производства, доходов для местных сообществ, и сохранению устойчивости бедности в сельских районах. Эта ситуация показывает необходимость обеспечения эффективности эксплуатации экосистем в контексте развития экономики и человеческого потенциала.

Количество доступной воды в бассейне не является единственной проблемой, вызванной экономическими и климатическими стрессами в регионе. Необходимо также учитывать конфликт интересов, связанный с нормой водопотребления и распределением воды для различных видов водопользования в различных секторах. Действительно, существует значительная взаимозависимость между водой, продовольствием, энергетической безопасностью, навигацией и состоянием жизненно важных экосистем. И эта взаимосвязь, называемая Нексус, становится понятной в контексте управления существующими дамбами (Манантали, Диамба, Фелу), дамбами, находящимися в процессе строительства (Гуина), а также будущими дамбами (Гоурбасси, Коукоутамба, Баласса, Боурей).

Региональное сотрудничество и совместное использование выгод

С момента своего создания в 1972 году. ООБРС разработала ряд правовых, организационных и политических механизмов стимулирования регионального сотрудничества для успешного выполнения своей основной задачи - обеспечению устойчивого развития совместно используемого бассейна, посредством содействия достижению продовольственной самообеспеченности в бассейне, уменьшения экономической уязвимости в отношении климатических колебаний и внешних факторов, ускорения экономического развития, обеспечения и увеличения доходов населения бассейна.

Посредством специальных инновационных Конвенций (1978, 1982), ООБРС организовала управление бассейном на основании совместно используемой водной инфраструктуры (Манантали и Диамба в 80-е годы, Фелу в 2013 году) и принципа справедливости в распределении выгод и затрат, исходя из потребностей государств-участников, способности использовать выгоды, предоставляемые рекой и инфраструктурой, и видов практического использования реки. Подписав эти Конвенции, государства-участники опосредованно признали, что определенные виды использования реки приносят экономическую выгоду (Нгуен 1982, Чу 2008). Хартия водопользования, принятая главами государств позже, в 2002 году, а в Гвинее в 2006 году, является еще одной ключевой Конвенцией, устанавливающей конкретные основы для справедливого распределения выгод, совмещающие природоохранное, социальное и экономическое развитие (энергетика, сельское хозяйство,

водоснабжение). Государства-участники ратифицировали Международный кодекс навигации и транспорта в бассейне реки Сенегал (в 2006 году).

Кроме того, ООБРС установила прочную организационную структуру посредством создания различных органов управления, таких как Конференция глав государств, Совет министров, Верховная комиссия (Секретариат), действующие службы (дамбы, навигация), Постоянная водная комиссия, Консультативный комитет доноров, Бассейновый комитет и децентрализованные консультативные комитеты. Постоянная водная комиссия созывается, по меньшей мере, пять раз в год, и является центральным органом для обсуждений и решений по распределению воды между различными секторами в странах, по разработке любого проекта с воздействием на режим речного потока, правил использования и охраны вод. Бассейновый комитет, начинающий свою деятельность в этом году, обеспечит активное участие выборных должностных лиц, представителей администрации, научного сообщества и общественности в использовании и управлении водными ресурсами. ООБРС также разработала ряд стратегических документов, таких как Генеральный план управления водными ресурсами (SDAGE), Стратегический план действий по охране окружающей среды, Региональный план действий по ирригации и продовольственной безопасности, а также Политику совместного использования энергии и Генеральный план транспортировки энергии.

Эти правовые, организационные и политические инструменты, обусловленные своевременным внедрением принципов и практики распределения выгод и затрат, создают положительную основу для сохранения мира в регионе и сотрудничества в области комплексного управления водными ресурсами бассейна, с поддержанием постоянного диалога между странами (даже во время конфликта между Сенегалом и Мавританией в 1989-1990 годах). Такие макроэкономические преимущества как энергетика, водоснабжение и продовольственная безопасность хорошо известны на государственном уровне, для столиц и навигации. Тем не менее, далее необходимо также анализировать и осуществлять мониторинг и менее масштабных преимуществ и проблем. Кроме того, концепция совместного использования выгод эволюционировала до более широкого определения, включающего большую взаимосвязь между секторами, более активное участие заинтересованных сторон на всех уровнях и оптимизированное управление водными ресурсами и экосистемами.

Проблемы

Конечно, в бассейне реки Сенегал остаются проблемы, относящиеся к рассмотрению разномасштабных интересов, содействию межсекторальным процессам посредством диалогов, переговоров, и решению вопросов устойчивости и равномерности распределения деятельности по развитию речного бассейна и территории за его пределами, управлению водными инвазивными растениями (например, рогоза) и качеством воды. Вместе с развитием промышленности, энергетики или сельского хозяйства, и прямыми воздействиями управляемого дамбами речного стока на окружающую среду, вопросы устойчивого управления природными ресурсами (воды, почвы, биоразнообразие и т. д.) остаются приоритетными для достижения устойчивого развития экономики и человеческих ресурсов. Большую проблему представляет мобилизация больших объемов инвестиций.

Например, управление дамбами Манантали и Диама включает взаимодействие энергетики и сельскохозяйственного производства (орошение и рецессионное земледелие), и затопление равнин в долине для поддержания экосистем и систем жизнеобеспечения местных сообществ. В дополнение, управление должно обеспечивать баланс преимуществ на уровне страны и на уровне бассейна для согласования целей развития в национальном и местном масштабах: в то время как цели энергетики удовлетворяются для стран в глобальном масштабе (Германский банк реконструкции, Бюро экономических исследований (BEI), Африканский банк развития, 2009), результаты в отношении ирригации остаются намного ниже ожидаемых (Германский банк реконструкции, Бюро экономических исследований BEI), Африканский банк развития, 2009, ООБРС 2011), цели затопления явно конкурирует с целями энергоснабжения и подачи воды низкого уровня (Бадер и др., 2003), а негативные воздействия на здоровье людей, окружающую и социальную среду, вызванные изменениями речного стока, были недооценены (Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (FAO), 2003, ООБРС, 2006).

В конечном итоге, существует баланс плюсов и минусов, но он может быть непропорциональным: вот здесь-то и появляется возможность внедрять инновации и учиться на примере других бассейнов и регионов.

Перспективы

Для увеличения нынешних выгод ситуация в бассейне реки Сенегал требует эффективного и сбалансированного управления бассейном и водными ресурсами в контексте различных видов и масштабов водопользования, с учетом их взаимозависимости. Именно этой цели служит Хартия водопользования ООБРС, и поэтому её конкретное осуществление является решающим фактором, основанным на качественных, всеобъемлющих и обновленных данных, применительно к изменяющемуся климату, и при активном участии заинтересованных сторон.

Устойчивое управление экосистемами бассейна лежит в основе подхода Нексус. Таким образом, наряду с Хартией водопользования, Нексус предлагает конкретные возможности для решения сложной задачи обеспечения устойчивости и инклюзивности в процессе разработки инвестиционной политики и проектов будущих инвестиций в бассейн. Действительно, разработка более сбалансированного комплекса инвестиций, объединяющего как созданную, так и природную инфраструктуру, также увеличило бы число потенциальных инвесторов, заинтересованных в бассейне (ИКА, 2015).

Продолжающийся Проект Нексус «Взаимосвязь между водой, энергией, продовольствием и экосистемами» (WEFE Nexus) в Сенегале¹, финансируемый ЕС и Италией, соответствует этим целям. Он направлен на поддержку ООБРС в этом аспекте посредством развития и усовершенствования управления и производства знаний, и предоставления инструментов поддержки принятия решений и диалоговых платформ Нексус в соответствии с руководящими принципами и управлением бассейна.

¹<https://aquaknow.jrc.ec.europa.eu/projet-wefe-senegal>