

# Предотвращение пандемий, защита продовольственных систем и окружающей среды в Центральной Азии

Рамочная программа действий  
«Единое здоровье в Центральной Азии»



2023-  
2030

# Содержание

<b>Сокращения</b>	<b>10</b>
<b>Введение</b>	<b>11</b>
<b>Рамочная программа действий «Единое здоровье в Центральной Азии»</b>	<b>16</b>
<b>1. Цели и приоритетные задачи</b>	<b>17</b>
Цель высокого уровня 1. Повышение эффективности предупреждения пандемий, обеспечения готовности и принятия мер реагирования	18
Цель высокого уровня 2. Повышение устойчивости продовольственных систем и конкурентоспособности сельского хозяйства, развитие торговли	18
Цель высокого уровня 3. Улучшение здоровья экосистем	19
Приоритетная задача 1. Предупреждение вспышек зоонозных заболеваний и реагирование на них	20
Приоритетная задача 2. Устранение риска возникновения устойчивости к противомикробным препаратам	21
Приоритетная задача 3. Совершенствование безопасности пищевых продуктов	22
<b>2. Основные направления деятельности</b>	<b>23</b>
Направление деятельности 1. Координация и коммуникация	25
Направление деятельности 2. Стратегии, меры политики и нормативно-правовая база	27
Направление деятельности 3. Предупреждение, контроль и системы управления	29
Направление деятельности 4: Многоотраслевые кадры, наращивание потенциала и знаний	31
<b>3. Региональная координация и мониторинг</b>	<b>33</b>
<b>4. Реализация на национальном уровне</b>	<b>37</b>
<b>Приложения</b>	<b>39</b>
Приложение А. Предварительный перечень показателей мониторинга для отражения хода реализации и воздействия подхода «Единое здоровье» в Центральной Азии	39
Приложение В. Предварительные проекты направлений действий и потребностей в ресурсах Региональной координационной структуры «Единое здоровье», а также национальных планов действий «Единое здоровье»	41

## Preventing Future Pandemics and Protecting Food Systems and the Environment in Central Asia

### Central Asia One Health Framework for Action

2023–2030

In the wake of the global turmoil inflicted by COVID-19, affecting the health, economies, and mental well-being of individuals, nations, and the entire world, it has become abundantly clear that our collective preparedness for future pandemics must be enhanced.

Diseases that pass from animals to humans are responsible for over a billion human infections in the world annually and cause significant losses in animal productivity and trade opportunities. Land degradation exacerbated by climate change is accentuating the emergence of diseases in Central Asia and increasing stress on food systems and agricultural competitiveness. Pressure on ecosystems is increasing, leading to significant threats to biodiversity, natural resources, and ecosystem services. Food insecurity in the region is increasing, especially among rural and lower-income households. Food safety hazards and antimicrobial resistance are also suspected to be looming. These alarming trends pose a threat to human development and elevate the risk of social fragility and more extensive outbreaks, such as COVID-19. To mitigate these unsustainable burdens that risk our future, our primary focus must be on One Health.

The One Health approach offers a strategic pathway to reduce the risk of pathogens spilling over between domesticated and wild animals to humans, and address threats to food systems resilience. One Health

## Предотвращение пандемий, защита продовольственных систем и окружающей среды в Центральной Азии

### Рамочная программа действий «Единое здоровье в Центральной Азии»

2023–2030 годы

После глобальных потрясений, вызванных COVID-19, которые оказали серьёзное воздействие на здравоохранение, экономику и ментальное благополучие людей, как в отдельных странах, так и во всём мире, стало совершенно очевидно, что наша коллективная готовность к будущим пандемиям требует укрепления.

Болезни, передающиеся от животных к людям, ежегодно заражают более миллиарда человек в мире. Они наносят значительный ущерб продуктивности животноводства и серьёзно ограничивают торговые возможности. Деградация земель, усугубляемая изменением климата, способствует распространению заболеваний в Центральной Азии, усиливает нагрузку на продовольственные системы и снижает конкурентоспособность сельского хозяйства. Усиливается давление на экосистемы, создавая значительные угрозы для биоразнообразия, природных ресурсов и экосистемных услуг. В регионе ухудшается продовольственная безопасность, особенно среди сельских и малообеспеченных домохозяйств. Дополнительно могут возникать риски, связанные с безопасностью пищевых продуктов и формированием устойчивости к противомикробным препаратам. Эти тревожные тенденции ставят под угрозу развитие человеческого потенциала и повышают риск социальной нестабильности, а также возникновения более масштабных вспышек заболеваний, подобных COVID-19. Для снижения этого бремени и обеспечения устойчивого будущего необходимо сосредоточить усилия на реализации подхода «Единое здоровье».

Подход «Единое здоровье» определяет стратегический путь снижения риска передачи патогенов от домашних и диких животных к человеку, а также устранения угроз для устойчивости продовольственных систем. Признавая

recognizes the link between human health, animal health, and their shared ecosystems, and it provides a practical, integrated, and multisectoral framework for pandemic prevention.

We are pleased to approve and introduce the Central Asia One Health Framework for Action—a document that lays the foundation for regional and inter-sectoral cooperation in addressing critical issues related to pandemic prevention, preparedness, and response; food systems resilience and agriculture competitiveness and trade; and ecosystem health in Central Asia. This framework is the result of concerted efforts by governments, stakeholders in the region, and national and international experts, reflecting a collective commitment to securing the well-being of both humans and animals while bolstering regional competitiveness.

The shared challenges faced by Central Asian countries demand regional collaboration to develop monitoring, prevention, and response systems that single-country strategies cannot achieve. The commitment of the Central Asian governments to embrace the One Health approach is expressed in the Joint Communiqué “Protecting Food Systems, Preventing Future Pandemics in Central Asia,” issued in 2022. This signed declaration by the governments of Kazakhstan, Kyrgyz Republic, Tajikistan, Turkmenistan, and Uzbekistan signifies their recognition of the One Health approach as an effective means to address regional challenges.

The Central Asia One Health Framework for Action aligns seamlessly with regional and national priorities and planning processes and offers a practical approach for operationalizing these priorities, fostering collaboration, and driving resources and progress toward a safer, healthier, and more resilient Central Asia.

взаимосвязь между здоровьем человека, здоровьем животных и их общими экосистемами, подход «Единое здоровье» обеспечивает практическую, комплексную и многоотраслевую основу для профилактики пандемий.

Мы рады утвердить и представить Рамочную программу действий «Единое здоровье в Центральной Азии» — документ, который закладывает основу для регионального и межотраслевого сотрудничества в решении ключевых задач, связанных с предупреждением, готовностью и реагированием на пандемии, обеспечением устойчивости продовольственных систем, повышением конкурентоспособности сельского хозяйства и развитием торговли, а также укреплением здоровья экосистем в Центральной Азии. Настоящая Рамочная программа действий является результатом согласованных усилий правительств, заинтересованных сторон региона, а также национальных и международных экспертов и отражает коллективную приверженность обеспечению благополучия людей и животных при одновременном укреплении региональной конкурентоспособности.

Для решения общих проблем, с которыми сталкиваются страны Центральной Азии, необходимо региональное сотрудничество в разработке систем мониторинга, предупреждения и реагирования, которые не могут быть полностью реализованы в рамках стратегий отдельных государств. Приверженность правительств стран Центральной Азии подходу «Единое здоровье» подтверждена совместным коммюнике «Защита продовольственных систем, предотвращение пандемий в Центральной Азии», принятом в 2022 году. Эта декларация, подписанная правительствами Казахстана, Кыргызской Республики, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана, закрепляет признание подхода «Единое здоровье» как эффективного инструмента для решения региональных проблем.

Рамочная программа действий «Единое здоровье в Центральной Азии» полностью соответствует региональным и национальным приоритетам и процессам планирования. Она предусматривает практический подход к их реализации, укреплению сотрудничества, привлечению ресурсов и достижению прогресса в создании более безопасных, здоровых и устойчивых условий в Центральной Азии.

As we present this Framework for Action, we extend our appreciation to all who have contributed to its development. We are confident that the framework will serve as a critical tool in realizing our shared vision of a region that is well-prepared to enhance the health and well-being of its people, animals, and environment while fostering sustainable development and resilience.

Представляя настоящую Рамочную программу действий, мы выражаем признательность всем, кто внес свой вклад в её разработку. Мы убеждены, что эта программа станет важным инструментом для реализации нашего общего видения развития региона, обладающего потенциалом для улучшения здоровья и повышения благополучия людей, животных и окружающей среды, тем самым способствуя устойчивому развитию и укреплению стабильности.

### Signatories:



## Republic of Kazakhstan / Республика Казахстан

On behalf of  
Ministry of Healthcare of  
the Republic of Kazakhstan

От имени  
Министерства здравоохранения  
Республики Казахстан

Occupation/Должность

Вице-Министр здравоохранения РК

Name/ФИО

Есманайтасови Айман Серикбайы

Signature/Подпись

On behalf of  
Ministry of Agriculture of  
the Republic of Kazakhstan

От имени  
Министерства сельского хозяйства  
Республики Казахстан

Occupation/Должность

Acting Chairman / И.о. Председателя КВКР МСХ РК

Name/ФИО

Тынышев Самат Бексүрманович

Signature/Подпись

On behalf of  
Ministry of Ecology and Natural Resources  
of the Republic of Kazakhstan

От имени  
Министерства экологии и природных  
ресурсов Республики Казахстан

Occupation/Должность

Вице-министр экологии и природных ресурсов РК

Name/ФИО

Шарышев Нуркен Кожамурамович

Signature/Подпись

**Kyrgyz Republic / Кыргызская Республика**

*On behalf of*  
Ministry of Health of  
the Kyrgyz Republic

*От имени*  
Министерства здравоохранения  
Кыргызской Республики

Occupation/Должность \_\_\_\_\_

Name/ФИО \_\_\_\_\_

*Заместитель министра  
Алибаев Б.К.*

Signature/Подпись \_\_\_\_\_

*On behalf of*  
Ministry of Water Resources,  
Agriculture and Processing Industry of  
the Kyrgyz Republic

*От имени*  
Министерства водных ресурсов,  
сельского хозяйства и перерабатывающей  
промышленности  
Кыргызской Республики

Occupation/Должность \_\_\_\_\_

Name/ФИО \_\_\_\_\_

*Заместитель министра  
Амгасаров М.А.*

Signature/Подпись \_\_\_\_\_

*On behalf of*  
Ministry of Natural Resources,  
Ecology and Technical Supervision  
of the Kyrgyz Republic

*От имени*  
Министерства природных ресурсов,  
экологии и технического надзора  
Кыргызской Республики

Occupation/Должность \_\_\_\_\_

Name/ФИО \_\_\_\_\_

*Заместитель министра  
Кусебеков Кудат*

Signature/Подпись \_\_\_\_\_



## Republic of Tajikistan / Республика Таджикистан

On behalf of  
Ministry of Health and Social  
Protection of the Republic  
of Tajikistan

От имени  
Министерства здравоохранения и  
социальной защиты населения  
Республики Таджикистан

Occupation/Должность Заместитель министра  
Name/ФИО Алиерзова А.А. [Signature]  
Signature/Подпись

On behalf of  
Committee for Food Security under the  
Government of the Republic of Tajikistan

От имени  
Комитета продовольственной  
безопасности при Правительстве  
Республики Таджикистан

Occupation/Должность Chairman / Председатель  
Name/ФИО Файзуллозода М.У. [Signature]  
Signature/Подпись

On behalf of  
Ministry of Agriculture of  
the Republic of Tajikistan

От имени  
Министерства сельского хозяйства  
Республики Таджикистан

Occupation/Должность Deputy Minister / Заместитель министра  
Name/ФИО Насофзода М.Ф. [Signature]  
Signature/Подпись

On behalf of  
Committee for Environmental  
Protection under the Government of  
the Republic of Tajikistan


От имени  
Комитета по охране окружающей  
среды при Правительстве  
Республики Таджикистан

Occupation/Должность Deputy Chairman / Заместитель Председателя  
Name/ФИО Мавлодиг А.М. [Signature]  
Signature/Подпись

**Turkmenistan / Туркменистан**


On behalf of  
Ministry of Health and  
Medical Industry of  
Turkmenistan

От имени  
Министерства здравоохранения  
и медицинской промышленности  
Туркменистана

Occupation/Должность Министр  
Name/ФИО Mammedow Merot   
Signature/Подпись


On behalf of  
Ministry of Agriculture of  
Turkmenistan

От имени  
Министерства сельского хозяйства  
Туркменистана

Occupation/Должность Министр  
Name/ФИО Ч. П. Чемеєв   
Signature/Подпись

On behalf of  
Ministry of Environmental Protection  
of Turkmenistan

От имени  
Министерства охраны окружающей среды  
Туркменистана


Occupation/Должность Министр  
Name/ФИО Ч. Т. Баданоязов   
Signature/Подпись



## Republic of Uzbekistan / Республика Узбекистан

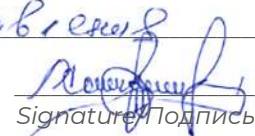
On behalf of  
Ministry of Health of the  
Republic of Uzbekistan

От имени  
Министерства здравоохранения  
Республики Узбекистан

Occupation/Должность Начальник управления  
Name/ФИО Умаров Русланжон Шайдуллаевич   
Signature/Подпись

On behalf of  
State Committee for Veterinary and  
Livestock Development of the  
Ministry of Agriculture of the  
Republic of Uzbekistan

От имени  
Государственного комитета ветеринарии  
и развития животноводства  
Министерства сельского хозяйства  
Республики Узбекистан

Occupation/Должность Начальник управления  
Name/ФИО Джасонов Савадмурат   
Signature/Подпись

## Сокращения

<b>ВОЗ</b>	Всемирная организация здравоохранения
<b>ВОЗЖ</b>	Всемирная организация здоровья животных (ранее МЭБ)
<b>ГИС</b>	Географическая информационная система
<b>ИПМП</b>	Использование противомикробных препаратов
<b>ММСП</b>	Международные медико-санитарные правила
<b>УПП</b>	Устойчивость к противомикробным препаратам
<b>ФАО</b>	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
<b>ЮНЕП</b>	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде

# ВВЕДЕНИЕ



## Введение

Настоящая Рамочная программа действий «Единое здоровье в Центральной Азии» (далее – «Рамочная программа действий») определяет направления и структуру координации регионального сотрудничества с целью удовлетворения потребностей Центрально-Азиатского региона в предупреждении пандемий, обеспечении готовности к ним и реагировании на возможные новые вспышки, а также в обеспечении устойчивости продовольственных систем, конкурентоспособности сельского хозяйства и здоровья экосистем. Рамочная программа действий представляет видение будущего и определяет приоритетные задачи, ключевые направления дальнейших действий, области показателей и структуру координации для их практической реализации и взаимодействия с партнёрами. В ней также предусмотрены конкретные первоначальные шаги по реализации на национальном и региональном уровнях.

Страны Центральной Азии сталкиваются как с общими, так и с уникальными комплексами уязвимостей, факторов и рисков вспышек зоонозных заболеваний, трансграничных болезней животных, угроз безопасности пищевых продуктов и возникновения устойчивости к противомикробным препаратам (УПП), которые негативно сказываются на здоровье людей, животных и экосистем, а также препятствуют экономическому развитию. Совместное решение этих задач всеми пятью странами региона представляется более эффективным, поскольку они обусловлены трансграничными элементами и тенденциями: мобильностью людей и торговлей животными и продуктами животноводства, наличием региональных и межрегиональных транспортных коридоров, ареалов распространения региональных популяций диких животных и трансконтинентальных маршрутов миграции птиц. Выгоды от регионального сотрудничества также будут носить совместный характер: развитие торговли и связанных с ней экономических возможностей, снижение затрат на борьбу с эпидемиями и пандемиями, а также экономия за счёт совместных инвестиций.

К числу региональных факторов, способствующих возникновению санитарно-эпидемиологических рисков и сокращению биоразнообразия, относится интенсификация животноводства и торговли, сопровождающаяся проникновением людей, сельскохозяйственных и домашних животных в места обитания диких животных, в сочетании с ограниченным межотраслевым взаимодействием между секторами ветеринарии, охраны окружающей среды и здравоохранения. Факторы, такие как экономическое и социальное неравенство, ограниченность механизмов управления пастбищными ресурсами и гендерное неравенство, ещё больше усугубляют эти риски. В то же время расширение регионального сотрудничества и торговли создаёт значительные возможности для укрепления и диверсификации экономики, повышения продовольственной безопасности, решения проблемы бедности и снижения рисков наиболее экономически эффективным образом. Восстановление пастбищ и сохранение биоразнообразия открывают дополнительные возможности для повышения продуктивности сельского хозяйства, предотвращения пандемий и укрепления здоровья экосистем.

Эти общие задачи занимают важное место в повестке дня правительств стран региона и требуют развития регионального сотрудничества для создания эффективных систем предупреждения и реагирования. Необходимый масштаб таких систем не может быть достигнут в рамках одной национальной стратегии. Управление глобальными рисками для здоровья требует налаживания всестороннего взаимодействия между секторами здравоохранения, ветеринарии и охраны окружающей среды на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях.

Подход «Единое здоровье» основан на сотрудничестве между различными секторами с целью профилактики, мониторинга, выявления, реагирования и устранения инфекционных заболеваний. Его основная задача — повышение глобальной санитарно-эпидемиологической безопасности и содействие достижению целей в области устойчивого развития (см. Вставку 1). Данный подход направлен на устранение первопричин проблем, возникающих в секторах здравоохра-

нения, ветеринарии и охраны окружающей среды, и, следовательно, является ключевым элементом реализации Повестки дня Организации Объединённых Наций в области устойчивого развития на период до 2030 года и достижения соответствующих целей. Подход «Единое здоровье» изложен в Совместном плане действий «Единое здоровье», разработанном Четырёхсторонним альянсом «Единое здоровье», в который входят Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединённых Наций (ФАО), Программа Организации Объединённых Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и Всемирная организация здоровья животных (ВОЗЖ).<sup>1</sup>

### Вставка 1. Подход «Единое здоровье»

«Единое здоровье» — это интегрированный и унифицированный подход, направленный на поддержание устойчивого равновесия и оптимизацию здоровья людей, животных и экосистем.

Подход основывается на признании тесной связи и взаимозависимости между здоровьем людей, домашних и диких животных, растений и более широкой окружающей среды, включая экосистемы.

Этот подход мобилизует различные секторы, дисциплины и сообщества на всех уровнях общества для совместной работы с целью обеспечения благополучия и противодействия угрозам здоровью и экосистемам. При этом он способствует удовлетворению коллективных потребностей в чистой воде, энергии и воздухе, безопасной и питательной пище, поддержке адаптации к изменению климата и достижению устойчивого развития.

#### Рисунок В1.1. Визуализация подхода «Единое здоровье»



Источник: Четырёхсторонний альянс «Единое здоровье», <https://www.who.int/news/item/01-12-2021-tripartite-and-unep-support-ohhlep-s-definition-of-one-health>

<sup>1</sup> See <https://www.who.int/teams/one-health-initiative/quadrupartite-secretariat-for-one-health>

Подготовка Рамочной программы действий «Единое здоровье в Центральной Азии» основывается на широком региональном многоотраслевом и многостороннем процессе, начатом 14 ноября 2022 года, когда официальные лица из пяти стран Центральной Азии, представляющие все три сектора (сельское хозяйство, здравоохранение, охрана окружающей среды), подписали Совместное коммюнике, соглашаясь: (1) поддерживать разработку Рамочной программы действий, (2) создать необходимые структуры управления программой «Единое здоровье» для проведения национальных и региональных мероприятий и (3) участвовать в совместной мобилизации ресурсов, обмене информацией и в другой подготовительной работе по реализации концепции «Единое здоровье в Центральной Азии». Кроме того, разработка Рамочной программы действий включала подготовку ряда исследований<sup>2</sup>, а также проведение национальных и региональных консультаций<sup>3</sup>.

Рамочная программа действий согласуется со следующими четырьмя региональными и национальными приоритетами и процессами планирования и обеспечивает подход к их реализации:

- Заявление Четырёхстороннего альянса «Единое здоровье» предусматривает укрепление сотрудничества с целью поддержания устойчивого баланса и оптимизации здоровья людей, домашних и диких животных, растений и окружающей среды. Региональный координационный механизм «Единое здоровье», созданный альянсом в апреле 2021 года, включает план работы по проведению совместных мероприятий в регионе для реализации подхода «Единое здоровье».
- Дорожная карта в поддержку здоровья и благополучия в Центральной Азии на 2022–2025 годы, разработанная Европейским региональным бюро ВОЗ и одобренная в 2022 году четырьмя из пяти стран Центральной Азии, представляет собой стратегический документ, направленный на координацию действий и укрепление регионального сотрудничества.
- Дорожная карта по борьбе с устойчивостью к противомикробным препаратам на 2023–2030 годы предназначена для оказания поддержки странам в выявлении, определении приоритетов и реализации высокоэффективных мероприятий по результативной борьбе с УПП. Данная дорожная карта основана на концепции «Единое здоровье» и направлена на реализацию стратегии и достижение прогресса на национальном уровне. Ее цель заключается в интеграции проблемы устойчивости к противомикробным препаратам в более широкий контекст, связывая её с санитарно-эпидемиологической безопасностью, всеобщим охватом медицинскими услугами и первичной медико-санитарной помощью.
- При поддержке ФАО в 2019 году была создана Сеть по здоровью животных в Центральной Азии с целью координации действий, определения приоритетов, обмена информацией и методиками на региональном и глобальном уровнях. Исходя из приоритетов в области здравоохранения, определённых пятью странами-членами, Сеть уделяет особое внимание вопросам, связанным с зоонозными заболеваниями.

<sup>2</sup> Например, «Защита продовольственных систем, предотвращение пандемий - Аналитическая записка по программе «Единое здоровье в Центральной Азии»» <https://documents.worldbank.org/en/publication/documents-reports/documentdetail/099752009202324268/idu0680d37eb0dbe304be1083d101f9b4d91f05b>

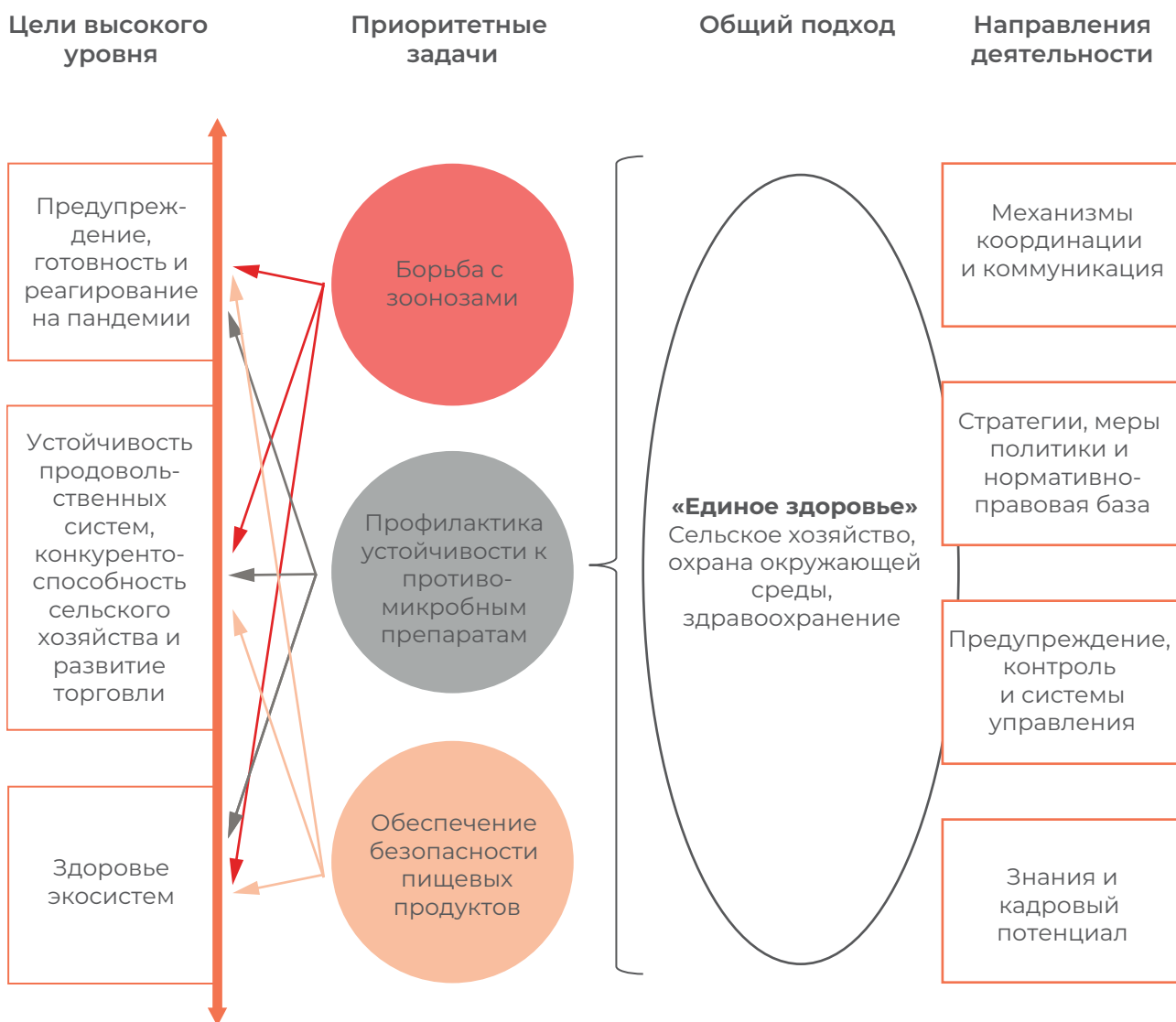
<sup>3</sup> Национальные консультации состоялись в феврале-марте и октябре-ноябре 2023 года, региональные консультации прошли в июне и ноябре 2023 года.



# Рамочная программа действий «Единое здоровье в Центральной Азии»

Рамочная программа действий, представленная на рисунке 1, включает три цели высокого уровня, три приоритетные задачи и четыре направления деятельности, требующие многосекторального подхода «Единое здоровье». Для достижения высокоуровневых целей критически важно решение приоритетных задач. В то же время необходимо также учитывать другие вопросы, такие как доступ к услугам общественного здравоохранения, инновации в сельском хозяйстве, управление водными ресурсами, деградация земель и другие сопутствующие аспекты.

**Рисунок 1. Обзор Рамочной программы действий «Единое здоровье в Центральной Азии»**



Источник: рисунок специально подготовлен для данной публикации

# 1. ЦЕЛИ И ПРИОРИТЕТНЫЕ ЗАДАЧИ



# 1. Цели и приоритетные задачи

Рамочная программа действий преследует три цели высокого уровня на основе подхода «Единое здоровье»: (i) предупреждение пандемий, обеспечение готовности к ним и реагирование на возможные вспышки; (ii) повышение устойчивости продовольственных систем, повышение конкурентоспособности сельского хозяйства и развитие торговли; и (iii) улучшение здоровья экосистем.

## Цель высокого уровня 1. Повышение эффективности предупреждения пандемий, обеспечения готовности и принятия мер реагирования

Региональное и межотраслевое сотрудничество имеет ключевое значение для развития потенциала, политики и систем управления, направленных на предупреждение пандемий, обеспечение готовности к ним и реагирование на возможные вспышки. Пандемия COVID-19 привела к более чем 28 000 зарегистрированных случаев смерти и около 2 млн случаев заболевания в Центральной Азии (Worldometer, 2023 год)<sup>4</sup> и выявила значительные пробелы в потенциале реагирования на пандемии как на национальном, так и на региональном уровне. Например, доля полностью вакцинированного населения в регионе остаётся ниже 50 процентов<sup>5</sup>. Поскольку темпы возникновения новых вспышек инфекционных заболеваний продолжают ускоряться, следующая пандемия может возникнуть раньше, чем ожидалось. В настоящее время вероятность возникновения пандемии, подобной COVID-19, в любой конкретный год составляет 2 процента<sup>6</sup>, что означает вероятность около 38 процентов на протяжении жизни человека.

Центральная Азия особенно уязвима в связи с быстрыми изменениями температурных режимов и погодных условий, продолжающейся деградацией земель и сокращением биоразнообразия. Регион также находится на пересечении глобальных производственно-сбытовых цепочек и маршрутов миграции птиц, что повышает риски для здоровья людей, животных и экосистем. Кроме того, экономика Центральной Азии в значительной степени зависит от трудовой миграции внутри региона и за его пределы, при этом денежные переводы обеспечивают до половины экономического прироста некоторых стран.

Наращивание человеческих и технических ресурсов, а также укрепление информационных систем, механизмов сотрудничества и методов коммуникации на национальном и региональном уровнях имеют ключевое значение для предупреждения пандемий, обеспечения готовности к ним и смягчения их экономических и гуманитарных последствий.

## Цель высокого уровня 2. Повышение устойчивости продовольственных систем и конкурентоспособности сельского хозяйства, развитие торговли

Для стран Центральной Азии первостепенное значение имеет повышение устойчивости продовольственных систем, конкурентоспособности сельского хозяйства и развитие торговли. Эти цели могут быть достигнуты посредством реализации комплекса мер — от внедрения передовых практик на уровне хозяйств до совершенствования национальной и региональной политики и механизмов сотрудничества. По мере роста потребительского спроса и влияния изменения кли-

4 Worldometer. 2023. "COVID-19 Coronavirus Pandemic." <https://www.worldometers.info/coronavirus/>.

5 Ourworldindata (общее число людей, получивших все дозы, предписанные протоколом первичной вакцинации, деленное на общую численность населения страны, по состоянию на 19 сентября 2023 года), <https://ourworldindata.org/explorers/coronavirus-data-explorer>.

6 Marani, M., C. G. Katul, W. K. Pan, and A. J. Parolari. 2021. Intensity and Frequency of Extreme Novel Epidemics. Princeton, NJ: Princeton University. <https://www.pnas.org/doi/10.1073/pnas.2105482118>.

мата региональная продовольственная система испытывает всё большую нагрузку. Повышение температуры, учащение экстремальных погодных явлений, а также связанные с ними изменения объёмов и сезонности речного стока оказывают серьёзное воздействие на продуктивность сельскохозяйственных систем. Это выражается в снижении урожайности сельскохозяйственных культур и продуктивности животных, деградации земель и пастбищ, сокращении производительности труда и росте затрат на используемые ресурсы.

Кроме того, изменение климата и трансформация экосистем будут способствовать появлению новых заболеваний. Особенно высокий риск наблюдается в Центральной Азии, расположенной на одном из основных маршрутов миграции птиц, соединяющих места гнездования в Западной Сибири и Центральной Азии с районами зимовки в Африке, Восточной и Южной Азии. О наличии такого риска свидетельствуют данные эпиднадзора за вирусом птичьего гриппа среди водоплавающих птиц, собранные в 2000-х годах.

Помимо этого, рост доходов и ужесточение потребительских требований на внутренних и внешних рынках делают качество и безопасность продукции ключевыми факторами конкурентоспособности на региональном и международном уровнях. Совершенствование производственных практик, улучшение генетического потенциала поголовья и борьба с эндемическими, зачастую зоонозными заболеваниями будут способствовать укреплению устойчивости продовольственных систем и повышению конкурентоспособности региональных производственно-сбытовых цепочек в секторе животноводства. Это, в свою очередь, позволит расширить и укрепить растущую региональную торговлю, наладив связи между районами с высоким агроэкологическим потенциалом и городами, где наблюдается рост спроса на продукцию животноводства. Кроме того, борьба с трансграничными заболеваниями животных, подлежащими уведомлению международных организаций, принятие согласованных национальных санитарных и фитосанитарных мер в соответствии с международными стандартами, а также укрепление лабораторного потенциала и координация пограничного контроля создадут дополнительные возможности для расширения торговли продовольствием в Центральной Азии и за её пределами.

Будущее стран Центральной Азии как поставщиков продукции растениеводства и животноводства во многом будет зависеть от того, насколько эффективно производители продовольствия и перерабатывающие предприятия региона смогут реагировать на растущий спрос внутренних потребителей и экспортных рынков на качественную и безопасную продукцию. Не менее важным фактором станет степень координации действий между странами региона в развитии знаний и институтов, поддержке инноваций и внедрении новых механизмов финансирования, направленных на повышение устойчивости продовольственных систем и обеспечение продовольственной безопасности.

### **Цель высокого уровня 3. Улучшение здоровья экосистем**

Деградация земель, нехватка водных ресурсов, вырубка лесов, утрата биоразнообразия и изменение климата являются ключевыми факторами экологического стресса в Центральной Азии, оказывающими значительное воздействие на здоровье населения и продовольственные системы. Нерациональные методы землепользования, включая чрезмерный выпас скота, усугубляемые изменением климата, привели к ускоренной деградации экосистем региона и увеличению риска передачи зоонозных заболеваний человеку.

Так, например, ограниченность пастбищных ресурсов вынуждает людей и сельскохозяйственных животных использовать общие ландшафты с дикой фауной, что повышает риск передачи зоонозных заболеваний между домашними животными, дикими животными (включая птиц) и людьми. Это, в свою очередь, приводит к утрате мест обитания многих видов, находящихся под угрозой исчезновения, и усиливает процессы эрозии почв, способствуя дальнейшему опустыниванию региона. В результате деградации природных экосистем, утраты среды обитания и

распространения зоонозных заболеваний наблюдается существенное сокращение биоразнообразия, а численность многих исчезающих видов, ареалы которых пересекают государственные границы стран Центральной Азии, продолжает снижаться.

Кроме того, быстрая индустриализация, расширение и интенсификация сельского хозяйства оказывают негативное воздействие на состояние почв и водных экосистем. Например, чрезмерный забор воды для орошения привёл к значительному сокращению площади Аральского моря — некогда четвёртого по величине озера в мире. Это, в свою очередь, вызвало серьёзные экологические и социально-гигиенические последствия, включая утрату экосистем, рост числа местных и трансграничных пыльных и соляных бурь, а также загрязнение почв. Неустойчивое использование антимикробных препаратов, особенно в животноводстве, предположительно способствует распространению их остатков в окружающей среде через сточные воды, навоз и бытовые отходы, хотя документированных данных, подтверждающих этот процесс, пока недостаточно.

Развитие регионального сотрудничества, обмен передовым опытом, совершенствование нормативно-правовой базы и наращивание институционального потенциала помогут странам Центральной Азии укрепить здоровье экосистем и предотвратить распространение зоонозных заболеваний как на национальном, так и на региональном уровнях.

## **Приоритетная задача 1. Предупреждение вспышек зоонозных заболеваний и реагирование на них**

Зоонозные заболевания снижают продуктивность сельского хозяйства и представляют угрозу для популяций диких животных, биоразнообразия и здоровья человека. Их распространённость также является ограничивающим фактором для развития торговли. Большинство зоонозов в регионе носит эндемичный характер; среди них по-прежнему широко распространены сибирская язва, бруцеллёз, эхинококкоз, высокопатогенный птичий грипп и бешенство. Сеть по здоровью животных в Центральной Азии, созданная при поддержке FAO и ВОЗ, выделила борьбу с зоонозами в качестве приоритетного направления на совещаниях, проведённых в рамках подготовки Рамочной программы действий. Последующие оценки, проведённые в процессе подготовки программы, показали, что для борьбы с бруцеллёзом и эхинококкозом необходимо, по расчётам, около 300 млн долл. США ежегодно.

Недавние вспышки заболеваний также привели к значительному сокращению популяций диких животных, включая таджикского мархура и сайгака. Риск локального вымирания усиливается по мере того, как под воздействием других экологических факторов популяции диких животных сокращаются и становятся более изолированными.

Кроме того, возрастает риск трансграничного и глобального распространения зоонозных заболеваний, включая возвратные зоонозы, что требует от стран Центральной Азии готовности к потенциальным угрозам для здоровья людей и животных, охраны окружающей среды, а также для устойчивости национальной экономики.

Страны Центральной Азии смогут повысить свои возможности по выявлению, предупреждению и реагированию на зоонозные угрозы, применяя подход «Единое здоровье» на стыке «человек – животные – окружающая среда». Междисциплинарные группы и межсекторное сотрудничество имеют ключевое значение для наращивания потенциала и разработки эффективных мер реагирования. Для решения данной проблемы в регионе необходимо внедрение комплексного межотраслевого подхода, включающего совершенствование методов животноводства, укрепление ветеринарных служб и проведение эффективных программ вакцинации. Эти меры играют решающую роль в предупреждении и контроле приоритетных зоонозных заболеваний уже у их источника.

Помимо этого, совершенствование инфраструктуры здравоохранения, включая расширение диагностических возможностей, своевременную отчетность и обеспечение доступа к лечению, имеет важное значение для раннего выявления и своевременного оказания помощи заболевшим. Сотрудничество, совместное использование ресурсов и обмен информацией между секторами ветеринарии и здравоохранения играют решающую роль в оптимизации ресурсов и повышении эффективности борьбы с заболеваниями. Кроме того, повышение осведомленности населения, работников медицинских и ветеринарных учреждений, служб охраны дикой природы и органов управления о рисках зоонозных заболеваний, а также о мерах их предупреждения и реагирования, имеет решающее значение для устойчивого изменения поведения и координации усилий по борьбе с этими заболеваниями.

## Приоритетная задача 2. Устранение риска возникновения устойчивости к противомикробным препаратам

По оценкам, ежегодно в мире около 1,3 миллиона человек умирают непосредственно от инфекций, вызванных устойчивыми к противомикробным препаратам (УПП) бактериями<sup>7</sup>. Ключевым фактором, способствующим развитию устойчивости, остаётся чрезмерное и ненадлежащее использование противомикробных средств как в медицине, так и в ветеринарии. Исследования, проведённые за последнее десятилетие, показали, что возникновению и распространению УПП способствует широкий спектр факторов, включая неправильное применение противомикробных препаратов в здравоохранении и животноводстве, низкий уровень информированности населения о принципах рационального использования антибиотиков, наличие остаточных количеств противомикробных веществ в окружающей среде, а также циркуляцию устойчивых патогенов и генов устойчивости.

Бремя заболеваний, связанных с УПП, в странах Центральной Азии обусловлено ростом производства в секторе животноводства, низким уровнем биологической безопасности, неправильным применением противомикробных средств и недостаточной гигиеной питания, что способствует распространению новых микробных штаммов и форм устойчивости. Ненадлежащее и чрезмерное использование антибиотиков в животноводстве, как правило, приводит к попаданию их остатков в окружающую среду через стоки животноводческих предприятий, сточные воды и коммунальные отходы. В то же время оценка масштабов распространения УПП в регионе остаётся затруднительной из-за отсутствия надёжных систем надзора за здоровьем животных и населения, а также ограниченных возможностей тестирования на устойчивость к противомикробным препаратам. Недостаток данных и систематического мониторинга использования и остатков антимикробных средств дополнительно ограничивает развитие торговли и снижает конкурентоспособность животноводства в Центральной Азии.

Несмотря на твёрдую решимость устранить проблему устойчивости к противомикробным препаратам (УПП) в регионе, поддержка планов действий на высоком уровне и их реализация застопорились, так как приоритетное внимание уделялось решению вопросов, связанных с COVID-19, а для выявления УПП у людей, животных и в окружающей среде не хватало ресурсов и возможностей. Для решения проблемы УПП требуется наладить просвещение населения, обеспечить соблюдение законодательства, а также внедрять меры по профилактике и контролю инфекций, поэтому предупреждение, выявление и противодействие УПП зависят от усиления и координации систем надзора и лабораторного потенциала, а также от согласованных ответных мер в сферах охраны здоровья человека и животных, охраны окружающей среды и торговли. Все эти мероприятия следует осуществлять на национальном и региональном уровнях, при этом региональное сотрудничество обеспечивает совместное использование ресурсов и инвестиций и позволяет извлечь выгоду из обмена опытом, информацией и ресурсами между странами.

7 Murray, Christopher J L et al. 2022. Global burden of bacterial antimicrobial resistance in 2019: a systematic analysis. The Lancet, Volume 399, Issue 10325, 629 - 655 [https://www.thelancet.com/journals/lancet/article/PIIS0140-6736\(21\)02724-0/fulltext](https://www.thelancet.com/journals/lancet/article/PIIS0140-6736(21)02724-0/fulltext)

### Приоритетная задача 3. Совершенствование безопасности пищевых продуктов

Риски, связанные с безопасностью пищевых продуктов, представляют серьёзную угрозу для здоровья населения и могут потенциально привести к возникновению эпидемий и пандемий. Отсутствие систематических данных мониторинга и ограниченные возможности управления безопасностью пищевых продуктов в странах Центральной Азии являются значительным препятствием для доступа к международной торговле и создают потенциальные риски для устойчивости продовольственных систем региона. Согласно результатам совместной внешней оценки и анализа деятельности ветеринарных служб в Центральной Азии, существующие процедуры обеспечения безопасности пищевых продуктов как в ветеринарных, так и в медицинских службах в настоящее время не соответствуют передовой международной практике.

Во всех странах Центральной Азии данные о заболеваниях, передающихся через продукты питания, а также об уведомлениях о рисках для безопасности пищевых продуктов на международном уровне остаются ограниченными, что не позволяет в полной мере оценить текущую ситуацию с безопасностью пищевых продуктов и международными уведомлениями о связанных с ней инцидентах. Странам Центральной Азии необходимо повысить регулярность уведомлений в Международную сеть органов по безопасности пищевых продуктов ФАО/ВОЗ, что позволит им получить доступ к международным аудитам, включая аудиты Управления Европейского союза по вопросам продуктов питания и ветеринарии. Проверки безопасности пищевых продуктов отечественного производства осуществляются совместно с: (1) ветеринарными службами, которые проводят инспекции первичной продукции (до и после забоя, а также сырого молока); (2) министерствами здравоохранения, которые инспектируют предприятия по переработке пищевых продуктов; и (3) местными органами власти, отвечающими за контроль скотобоен и цепочек поставок в местных сообществах. Обеспечение безопасности импортируемых пищевых продуктов в настоящее время затрудняется ограниченной пограничной инфраструктурой региона и дефицитом ресурсов, необходимых для выявления и оперативного реагирования на риски, связанные с безопасностью пищевых продуктов.

Хотя во всех странах Центральной Азии созданы межотраслевые комитеты по координации усилий в области обеспечения безопасности пищевых продуктов, государства региона продолжают сталкиваться с рядом проблем, связанных с обеспечением их эффективности. Прогресс в снижении рисков, связанных с безопасностью пищевых продуктов, в основном был достигнут благодаря добровольному внедрению стандартов безопасности пищевых продуктов частными продовольственными компаниями. Однако лишь крупные предприятия, а также компании, экспортирующие продукцию на международные рынки, разработали системы управления безопасностью пищевых продуктов в соответствии с международными стандартами и техническими регламентами Евразийского экономического союза.

Таким образом, устранение пробелов в обеспечении безопасности пищевых продуктов в регионе имеет ключевое значение для обеспечения доступа населения к безопасным и питательным продуктам питания, как произведённым внутри страны, так и импортируемым. В системах с распределённой ответственностью первостепенное значение имеет межотраслевая координация систем надзора и мониторинга, планов инспекций и правоприменения, а также механизмов реагирования на чрезвычайные ситуации, связанные с безопасностью пищевых продуктов. Реализация подхода «Единое здоровье» будет способствовать усилению борьбы с приоритетными зоонозами и снижению рисков для безопасности пищевых продуктов. Кроме того, достижению целей стран региона в области экспорта продукции животного происхождения на международные рынки будет способствовать соблюдение международных стандартов Всемирной организации здравоохранения животных (ВОЗЖ) и «Кодекса Алиментариус» в отношении пищевых продуктов, внедрение систем идентификации животных, реализация планов надзора по принципу «от фермы до стола», а также укрепление потенциала для обеспечения соблюдения нормативно-правовых актов в сфере безопасности пищевых продуктов.

## 2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



## 2. Основные направления деятельности

Опыт реализации подхода «Единое здоровье» в других странах показывает, что инвестиции в развитие межсекторного диалога и укрепление институционального потенциала на региональном уровне необходимо дополнять наращиванием ресурсов и возможностей на национальном уровне. Для реализации подхода «Единое здоровье» в странах Центральной Азии потребуется развивать потенциал на всех уровнях посредством деятельности по следующим направлениям: (i) координация и коммуникация между секторами и странами, а также взаимодействие с организациями-партнёрами и широкой общественностью; (ii) разработка и реализация стратегий, мер политики и нормативно-правовой базы, способствующих внедрению подхода «Единое здоровье»; (iii) развитие систем предупреждения, контроля и управления рисками; и (iv) подготовка многоотраслевых кадров, наращивание потенциала и продвижение междисциплинарных знаний.

Для каждого направления деятельности определены ключевые потребности, которые необходимо удовлетворить, а также основные цели, потенциальные мероприятия и показатели успешности их реализации. Направления действий представляют собой обширный комплекс мероприятий, которые при их практической реализации будут способствовать эффективному внедрению подхода «Единое здоровье» в странах Центральной Азии. Выбор конкретных мероприятий, их адаптация к национальным условиям и приоритетам, а также определение сроков их реализации будут осуществляться на национальном уровне в рамках выполнения Рамочной программы действий. В отношении совместных региональных мероприятий указанные аспекты будут координироваться через региональную структуру, описанную в разделе 3.



## Направление деятельности 1. Координация и коммуникация

Направление деятельности 1 будет сосредоточено на удовлетворении следующих потребностей, выявленных в процессе подготовки Рамочной программы действий:

- Создание и укрепление координационных структур на региональном и национальном уровнях для обеспечения межсекторального и мультисекторального сотрудничества.
- Улучшение обмена информацией и опытом в целях повышения эффективности мониторинга, надзора, контроля и коммуникации.
- Совершенствование коммуникации для реализации подхода «Единое здоровье» на различных уровнях и с участием всех заинтересованных сторон, включая обмен информацией о рисках.
- Мобилизация ресурсов для обеспечения эффективной координации и коммуникации между секторами и уровнями принятия решений.

**Таблица 1. Цели, мероприятия и показатели Направления деятельности 1**

Цели	Основные мероприятия	Области показателей
<b>1. Скоординированная реализация на региональном уровне, мониторинг и оценка Рамочной программы действий</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Создание Региональной координационной структуры «Единое здоровье» в целях реализации Рамочной программы действий (см. раздел 3)</li> <li>• Разработка и обеспечение функционирования региональной Информационной панели «Единое здоровье» для мониторинга и оценки реализации подходов «Единое здоровье» в Центральной Азии</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Наличие действующей единой региональной координационной структуры «Единое здоровье» (см. раздел 3) с назначенными представителями от стран</li> <li>• Региональные совещания, проводимые в рамках программы «Единое здоровье» ежегодно</li> <li>• Действующая региональная информационная панель «Единое здоровье» в первый год и использование ее для подготовки отчетности в последующие годы</li> <li>• Периодическая оценка воздействия реализации подхода «Единое здоровье» в Центральной Азии (предварительный перечень предлагаемых показателей приводится в Приложении А)</li> </ul>
<b>2. Совершенствование национальных координационных механизмов «Единое здоровье» и их участие в работе региональной координационной структуры</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Регулярная оценка национальной координационной структуры «Единое здоровье»</li> <li>• Расширение участия различных заинтересованных сторон в многоотраслевом национальном координационном механизме.</li> <li>• Организация учебных мероприятий для национальных механизмов реализации подхода «Единое здоровье» и оказание им координационной поддержки</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Создание координационных структур «Единое здоровье» на национальном уровне</li> <li>• Участие национальных представителей в деятельности Региональной координационной структуры «Единое здоровье»</li> <li>• Разработка и обновление положения о многоотраслевом национальном координационном механизме на основе имеющихся межотраслевых планов</li> <li>• Подготовка протоколов регулярных совещаний многоотраслевого национального координационного механизма</li> </ul>

Цели	Основные мероприятия	Области показателей
<p><b>3. Установление связи и обмена информацией и опытом между заинтересованными сторонами на местном, национальном, региональном и международном уровнях</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Разработка и реализация региональной коммуникационной стратегии, направленной на различные аудитории, включая директивные органы, специалистов-практиков и широкую общественность</li> <li>• Разработка и периодическое обновление плана обмена данными и опытом в соответствии с существующими сферами компетенции, национальными стандартами и нормативно-правовыми актами</li> <li>• На национальном уровне: разработка и согласование стратегий внутренней и внешней коммуникации в отношении рисков для «Единого здоровья»</li> <li>• Координация коммуникации по рискам, вспышкам заболеваний и мерам реагирования с директивными органами и общественностью</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Создание эффективных механизмов коммуникации в секторах, группах заинтересованных сторон и учреждениях (от местных до региональных) в Центральной Азии</li> <li>• Утверждение совместных планов действий и меморандумов о взаимопонимании между органами здравоохранения, ветеринарии и охраны окружающей среды в отношении совместных усилий, включая протоколы и процедуры обмена информацией и опытом между секторами на национальном и региональном уровнях</li> <li>• Разработка и реализация планов создания совместимых электронных платформ, позволяющих уполномоченным заинтересованным сторонам безопасно получать доступ к данным и обмениваться ими</li> <li>• Оценка степени осведомленности и участия в мероприятиях по обеспечению готовности к пандемиям, их предупреждению и реагированию на них на основе опросов и откликов представителей общественности</li> <li>• Процент потребителей, знающих и применяющих методы безопасного обращения с пищевыми продуктами</li> </ul>
<p><b>4. Мобилизация ресурсов для реализации подхода «Единое здоровье» в Центральной Азии</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Проведение совместной мобилизации ресурсов, разъяснительной работы и содействие в получении доступа к вариантам финансирования на региональном и национальном уровнях</li> <li>• Периодическое обновление оценки потребностей в ресурсах для реализации Рамочной программы действий на национальном уровне, а также ожидаемых источников финансирования</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Объем финансирования из разных источников (государственные бюджеты, партнеры по развитию и частный сектор), выделенное на предупреждение зоонозов и УПП и борьбу с ними, а также на обеспечение безопасности пищевых продуктов на национальном уровне</li> </ul>

## Направление деятельности 2. Стратегии, меры политики и нормативно-правовая база

Направление деятельности 2 будет сосредоточено на удовлетворении следующих потребностей, выявленных в процессе подготовки Рамочной программы действий:

- Развитие регионального диалога по вопросам обеспечения готовности к пандемиям, их предупреждения и реагирования, а также по вопросам устойчивости продовольственных систем, конкурентоспособности сельского хозяйства и развития торговли.
- Обновление и гармонизация национальных нормативно-правовых актов в целях стимулирования внедрения подхода «Единое здоровье» в секторах охраны здоровья человека, здоровья животных и охраны окружающей среды.



Таблица 2. Цели, мероприятия и показатели Направления деятельности 2

Цели	Основные мероприятия	Области показателей
<b>1. Активный диалог по общим региональным стратегиям и политике</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Проведение стратегического и технического диалога и достижение договоренностей по новым законодательным и (или) нормативно-правовым актам, обмену информацией и опытом, финансированию программы «Единое здоровье»</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Достижение соглашений по стратегии и политике, документально подтверждаемых отчетами о заседаниях Координационной структуры «Единое здоровье в Центральной Азии»</li> <li>• Утверждение годовых планов работы Координационной структуры «Единое здоровье в Центральной Азии»</li> <li>• Разработка технических обзоров в области законодательства и нормативных актов, обмена информацией и опытом, финансирования</li> </ul>
<b>2. Совершенствование/разработка и реализация стратегических документов и нормативно-правовых актов на местном, национальном и региональном уровнях в целях поддержки и стимулирования внедрения подхода «Единое здоровье»</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Проведение обзоров законодательной и нормативно-правовой базы, устранение недостатков и пробелов</li> <li>• Устранение юридических / нормативных препятствий к реализации подхода «Единое здоровье», а также поддержка и стимулирование межотраслевого сотрудничества</li> <li>• Обеспечение соответствия национальной нормативно-правовой базы международным стандартам, а также рекомендациям ВОЗ, ВОЖ и «Кодекс Алиментариус»</li> <li>• При необходимости – разработка и реализация мер политики и(или) нормативно-правовых актов, направленных на противодействие злоупотреблению антибиотиками</li> <li>• Укрепление потенциала регулирующих / контролирующих органов по проверке и обеспечению соблюдения стандартов безопасности пищевых продуктов</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Количество проведенных обзоров нормативно-правовой базы и государственных расходов</li> <li>• Принятие, отмена или обновление законодательных и нормативных актов для облегчения реализации подхода «Единое здоровье»</li> <li>• Разработка и утверждение национальной рамочной программы действий «Единое здоровье» для улучшения координации между министерствами сельского хозяйства, охраны окружающей среды и здравоохранения, международными организациями, фермерами, работниками здравоохранения, организациями гражданского общества и общинными организациями</li> <li>• Ежегодные инвестиции в обучение в рамках подхода «Единое здоровье», обновление нормативных актов, совершенствование систем надзора, развитие сети лабораторий, имитационные учения и инспекции для поддержки раннего выявления и реагирования на зоонозы, а также в предупреждение УПП и борьбу с ней и в обеспечение безопасности пищевых продуктов</li> </ul>

### Направление деятельности 3. Предупреждение, контроль и системы управления

Направление деятельности 3 будет сосредоточено на удовлетворении следующих потребностей, выявленных в процессе подготовки Рамочной программы действий:

- Укрепление потенциала мониторинга наличия и распространённости пандемических и зоонозных заболеваний, устойчивости к УПП и рисков для безопасности пищевых продуктов в популяциях людей и животных, включая диких животных.
- Развитие потенциала предупреждения пандемий, готовности к ним и реагирования на них, а также мониторинга наличия и распространения зоонозных заболеваний, УПП и рисков для безопасности пищевых продуктов в популяциях людей и животных, включая диких животных.
- Создание эффективных систем отчётности по заболеваемости диких животных, интегрированных с существующими системами ветеринарной отчётности.

**Таблица 3. Цели, мероприятия и показатели Направления деятельности 3**

Цели	Основные мероприятия	Области показателей
<p><b>1. Повышение потенциала своевременного выявления зоонозных заболеваний, УПП и рисков для безопасности пищевых продуктов в популяциях людей и животных, включая диких животных, и своевременного представления соответствующей отчетности</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Картирование и обзор систем надзора и лабораторных сетей для определения основных приоритетов инвестиций</li> <li>• Подготовка межотраслевых систем надзора и обмена информацией и опытом в соответствии с национальным законодательством</li> <li>• Укрепление системы надзора за здоровьем животных, включая диких животных, и здоровья человека с помощью эпидемиологических подразделений многопрофильных групп управления данными, анализа и отчетности для секторов окружающей среды и общественного здравоохранения на местном, областном, национальном и региональном уровнях</li> <li>• В соответствующих случаях – интеграция информационных систем управления</li> <li>• При необходимости, повышение диагностического потенциала местных, областных и национальных лабораторий, включая отбор проб, исследования, управление данными, анализ и отчетность по приоритетным зоонозным заболеваниям, УПП и безопасности пищевых продуктов</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Результаты совместной внешней оценки, оценки эффективности ветеринарных мероприятий и ежегодной отчетности государств-участников на основе самооценки по ММСР в странах Центральной Азии</li> <li>• Количество комплексных оценок рисков, проведенных для выявления и определения приоритетности зоонозных заболеваний</li> <li>• Деятельность рабочих групп и совместные мероприятия по надзору с участием органов здравоохранения, ветеринарии и охраны окружающей среды</li> <li>• Разработка и реализация планов по обмену данными надзора в режиме реального времени или почти в режиме реального времени между органами здравоохранения, ветеринарии и охраны окружающей среды</li> <li>• Создание системы отчетности, позволяющей сотрудникам служб охраны дикой природы представлять информацию о необычных случаях смерти животных и инициировать их расследование ветеринарными службами</li> </ul>

Цели	Основные мероприятия	Области показателей
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Дальнейшее развитие или создание национальных и региональных аккредитованных и референс-лабораторий по инфекционным болезням с акцентом на приоритетные зоонозные заболевания, УПП и безопасность пищевых продуктов</li> <li>• Проведение оценки рисков для выявления потенциальных источников вновь возникающих инфекционных заболеваний и использование моделирования для прогнозирования вспышек заболеваний и оценки их воздействия</li> <li>• Разработка и реализация планов по межотраслевому надзору для раннего выявления / предупреждения заболеваний, а также проверки и расследования случаев заболеваний</li> <li>• Разработка электронной базы данных для идентификации животных и оказание поддержки в проведении регистрации, идентификации и контроля за перемещением животных</li> <li>• Мониторинг миграции диких животных; выявление и расследование случаев гибели диких животных</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Внедрение и соблюдение принципов анализа рисков в критических контрольных точках по всей цепочке производства и распределения продуктов питания</li> <li>• Создание ИТ-систем для сбора и обмена данными, подготовки отчетности и реагирования</li> <li>• Планы развития аккредитованных лабораторий, включая оценку существующих лабораторий и потребностей, а также предложения по техническому и финансовому управлению</li> </ul>
<p><b>2. Повышение потенциала предупреждения и реагирования на зоонозные заболевания, УПП и риски для безопасности пищевых продуктов в популяциях людей и животных, включая диких животных</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Разработка мероприятий по предупреждению заболеваний и реагированию на них на основе комплексной оценки рисков и национальных планов</li> <li>• Проведение имитационных учений в целях совершенствования координации и межотраслевого сотрудничества</li> <li>• В соответствующих случаях – координация расследований вспышек эпидемий и разбор их результатов</li> <li>• Предупреждение и реагирование на трансграничное распространение заболеваний, связанных с торговлей и перемещением сельскохозяйственных и диких животных</li> <li>• Совершенствование карантинных мер и пограничного контроля на специализированных пунктах въезда и создание постоянного основного потенциала с интеграцией комплексного многоотраслевого подхода в национальную систему «Единое здоровье»</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Результаты совместной внешней оценки, оценки эффективности ветеринарных мероприятий и ежегодной отчетности государственных участников на основе самооценки по ММСП в странах Центральной Азии</li> <li>• Процент производственных подразделений и медицинских учреждений, реализующих программы по контролю за ответственным использованием антибиотиков в соответствии с передовой практикой</li> <li>• Количество нормативных проверок, проводимых с целью обеспечения соблюдения правил использования антибиотиков в сельском хозяйстве и здравоохранении</li> <li>• Оперативность реагирования на вспышки заболеваний пищевого происхождения от выявления до локализации</li> </ul>

## Направление деятельности 4: Многоотраслевые кадры, наращивание потенциала и знаний

Направление деятельности 4 будет сосредоточено на удовлетворении следующих потребностей, выявленных в процессе подготовки Рамочной программы действий:

- Наращивание кадрового и управленческого потенциала для реализации подхода «Единое здоровье».
- Накопление и систематизация данных и знаний о тенденциях и механизмах, связанных с тремя приоритетными задачами Рамочной программы действий (зоонозные заболевания, УПП, безопасность пищевых продуктов).
- Укрепление технического потенциала специалистов во всех трех секторах, охватываемых подходом «Единое здоровье».
- Повышение осведомленности заинтересованных сторон на национальном уровне о мотивах внедрения подхода «Единое здоровье».

Таблица 4. Цели, мероприятия и показатели Направления деятельности 4

Цели	Основные мероприятия	Область показателей
<p><b>1. Наличие кадров для реализации подхода «Единое здоровье» на национальном и региональном уровне</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Проведение оценки потребностей официальных служб в персонале с точки зрения численности и квалификации</li> <li>• Проведение обучения в соответствии с оценкой потребностей, включая: <ul style="list-style-type: none"> <li>○ развитие межотраслевого национального и регионального управленческого и технического потенциала реализации подхода «Единое здоровье»;</li> <li>○ развитие практического опыта реализации подхода «Единое здоровье» у ветеринарных фельдшеров, общинных медико-санитарных работников, сотрудников служб распространения сельскохозяйственных знаний, частных ветеринаров и работников здравоохранения, сотрудников служб охраны дикой природы, клиник, лесников и работников аптек (медицинских и ветеринарных);</li> <li>○ проведение программы полевой эпидемиологической подготовки; а также</li> <li>○ обучение специалистов работе с вновь разработанными системами мониторинга «Единое здоровье» и другими цифровыми информационными системами.</li> </ul> </li> <li>• Создание регионального образовательного, учебного и исследовательского центра «Единое здоровье»</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Создание и функционирование на базе существующего подразделения (подразделений) в одной или нескольких странах регионального Научно-образовательного центра «Единое здоровье»</li> <li>• Количество специалистов, прошедших обучение на основе подхода «Единое здоровье»</li> <li>• Количество ветеринаров и медицинских работников, участвующих в региональной программе полевой эпидемиологической подготовки</li> <li>• Количество сотрудников служб охраны дикой природы, прошедших подготовку по основным элементам выявления вспышек заболеваний и представления отчетности о них</li> </ul>

Цели	Основные мероприятия	Область показателей
	<ul style="list-style-type: none"><li>• Включение подхода «Единое здоровье» и вопросов ветеринарии в отраслевые образовательные программы</li><li>• Продвижение программ сертификации «Единое здоровье» и онлайн обучения</li></ul>	
<b>2. Укрепление потенциала учреждений и специалистов по профилактике, диагностике и лечению зоонозных заболеваний, УПП и устранению рисков для безопасности пищевых продуктов</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Организация обучения кадров без отрыва от работы и информирование заинтересованных сторон о следующих аспектах:<ul style="list-style-type: none"><li>○ риски зоонозных заболеваний и важность своевременного представления отчетности;</li><li>○ применяемые в частном и государственном секторах методы, позволяющие снижать риск передачи инфекции, например, надлежащее обращение с животными и гигиена;</li><li>○ ответственное использование антибиотиков в ветеринарии и здравоохранении для снижения риска развития УПП; а также</li><li>○ правила безопасного приготовления пищи, правильная температура приготовления и риски, связанные с потреблением сырых или недостаточно термически обработанных продуктов животного происхождения.</li></ul></li><li>• Разработка и внедрение современных международных лабораторных методов диагностики зоонозных заболеваний</li><li>• Разработка и утверждение многоотраслевой кадровой стратегии и планов, направленных на обеспечение укомплектованности специалистами и техническим персоналом ветеринарных, природоохранных и медицинских служб в целях реализации и обеспечения устойчивости мероприятий в рамках подхода «Единое здоровье»</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Количество межотраслевых семинаров и тренингов, проведенных в целях расширения межведомственного сотрудничества и взаимодействия</li><li>• Процент ветеринаров и медицинских работников, прошедших обучение по распознаванию, диагностике и лечению зоонозных заболеваний</li><li>• Количество тренингов по безопасности пищевых продуктов для работников пищевой промышленности, производителей и потребителей</li></ul>
<b>3. Укрепление исследовательского потенциала и программ по развитию подхода «Единое здоровье» в Центральной Азии</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Проведение исследований по ключевым темам, необходимым для реализации подхода «Единое здоровье» в Центральной Азии</li><li>• Налаживание партнерских отношений между национальными и международными организациями в целях разработки и проведения оценок, обследований и других исследований</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Количество тематических исследований по ключевым темам реализации подхода «Единое здоровье»</li><li>• Количество мероприятий международного сотрудничества, разработанных в области научных исследований и обмена информацией</li></ul>

### 3. РЕГИОНАЛЬНАЯ КООРДИНАЦИЯ И МОНИТОРИНГ

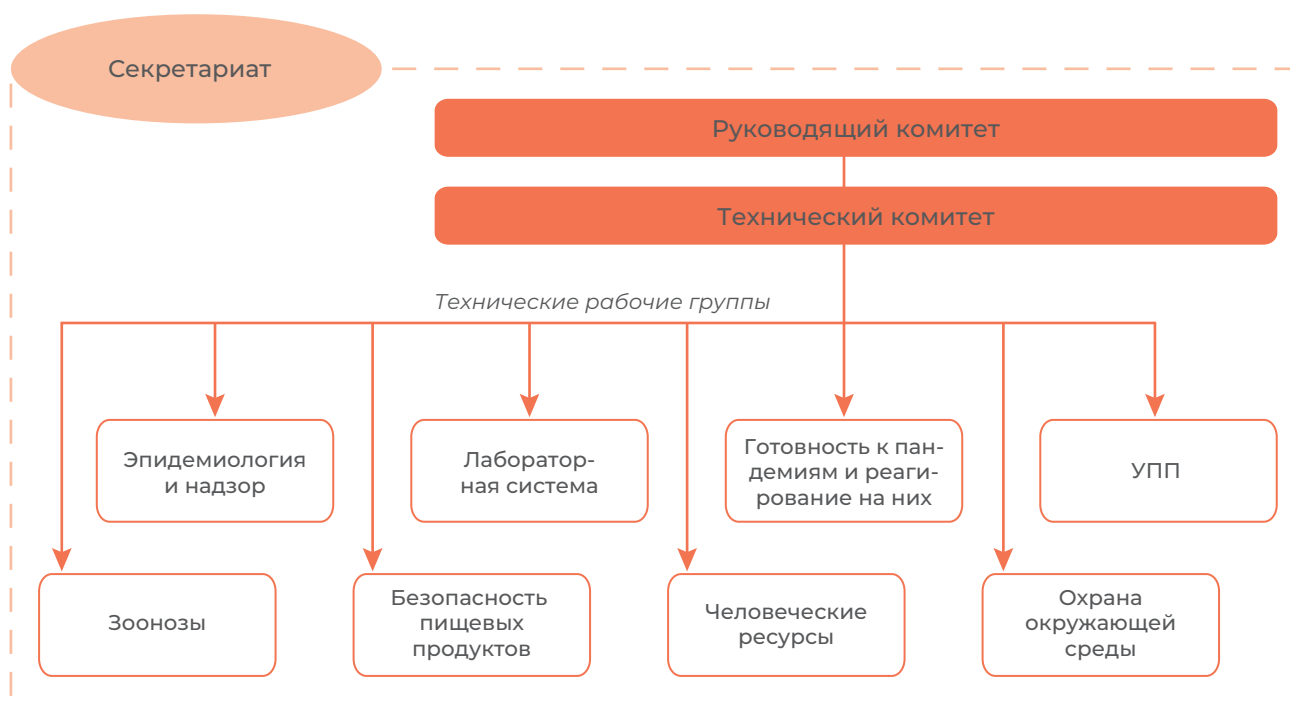


### 3. Региональная координация и мониторинг

Будет создана Региональная координационная структура «Единое здоровье» с целью: (1) содействия развитию регионального диалога; (2) обсуждения и координации региональных мероприятий; (3) обмена опытом; и (4) мобилизации ресурсов для решения общих проблем в соответствии с Рамочной программой действий. На Рисунке 2 графически представлена координационная структура, которая будет включать Руководящий комитет, Технический комитет, технические рабочие группы и Секретариат. Региональная координационная структура «Единое здоровье» будет состоять из должностных лиц пяти стран, обладающих полномочиями по принятию решений и соответствующими техническими знаниями. Перед началом работы этого органа его предлагаемая структура будет доработана и официально утверждена всеми странами.

В состав **Руководящего комитета** войдут представители национальных директивных органов пяти стран Центральной Азии, при этом сектора сельского хозяйства, охраны окружающей среды и здравоохранения будут представлены должностными лицами уровня заместителей министров, а также высокопоставленными представителями министерств финансов и кабинетов министров. Руководящий комитет будет принимать решения по приоритетным направлениям в соответствии с Рамочной программой, утверждать планы работы и бюджеты, а также обеспечивать межотраслевую реализацию Рамочной программы действий. Заседания комитета будут проводиться один раз в год, а передача полномочий его председателя от одной страны Центральной Азии к другой будет осуществляться на основе ежегодной ротации в соответствии с соглашением между пятью странами. Все решения Руководящего комитета будут приниматься на основе консенсуса.

**Рисунок 2. Предлагаемая Региональная координационная структура «Единое здоровье»**



Источник: рисунок специально подготовлен для данной публикации

В состав **Технического комитета** войдут представители секторов ветеринарии, охраны окружающей среды и здравоохранения пяти стран Центральной Азии на уровне руководителя департамента, директора или заместителя председателя. Технический комитет будет рассматривать и утверждать планы работы для представления Руководящему комитету, анализировать отчёты о мониторинге и оценке, а также технические отчёты, подготовленные техническими рабочими группами и Секретариатом, и давать по ним рекомендации. Члены комитета будут содействовать повседневному межотраслевому сотрудничеству на национальном и региональном уровнях. Заседания Технического комитета будут проводиться раз в полгода или ежеквартально, совещания могут проходить очно или в режиме онлайн, а по инициативе стран могут организовываться специальные встречи, включая отраслевые совещания. Решения Технического комитета будут приниматься на основе консенсуса, при этом на встречи могут приглашаться наблюдатели без права голоса, например, представители частного сектора, гражданского общества, национальных и международных организаций.



На региональном уровне будут созданы **технические рабочие группы**, которые будут заниматься техническими вопросами и выработать рекомендации по конкретным вопросам и мероприятиям, связанным с разработкой и реализацией плана работы, а также предлагать темы и мероприятия для включения в годовые планы работы и возможного обмена информацией и опытом. На Рисунке 2 представлены восемь групп по темам, актуальным для Рамочной программы действий, однако количество и названия рабочих групп могут изменяться по решению Руководящего комитета. В состав рабочих групп войдут технические эксперты из пяти стран Центральной Азии, при этом могут быть приглашены зарубежные эксперты, кандидатуры которых будут предлагаться Секретариатом и утверждаться Техническим комитетом. Технические рабочие группы будут проводить свои заседания по мере необходимости, а Технический комитет сможет пересматривать количество и специализацию рабочих групп. Рекомендуется также создавать технические рабочие группы на национальном уровне, что позволит им поддерживать и получать выгоды от обсуждения технических вопросов на региональном уровне.

Для оказания поддержки деятельности Координационной структуры и поддержания связи с национальными координационными механизмами и платформами «Единое здоровье» будет создан **Секретариат**. Он будет отвечать за поддержку Руководящего комитета, Технического комитета и технических рабочих групп, включая организацию совещаний и подготовку планов работы, информационных документов и отчётов по мониторингу и оценке. Секретариат также будет обеспечивать внутреннюю и внешнюю связь по вопросам прогресса реализации Рамочной программы, разрабатывать платформы для обмена данными и организовывать мероприятия по наращиванию потенциала на региональном уровне. В состав Секретариата войдёт ограниченное число сотрудников, а место его размещения будет согласовано с Руководящим комитетом.

В дальнейшем Секретариат обеспечит разработку и функционирование **Информационной панели**, на которой будет представлена информация о входных данных, процессах, прямых и косвенных результатах, а также показателях воздействия, необходимых для оценки хода реализации подхода «Единое здоровье» в регионе. Показатели, данные и информация, представленные на Информационной панели, позволят проводить мониторинг фактической реализации подходов «Единое здоровье» и отслеживать прогресс в решении приоритетных задач и достижении целей высокого уровня. Информация, размещённая на Информационной панели, будет использоваться в качестве основы для принятия решений на высоком уровне, для подготовки годовых планов работы, а также применяться специалистами-практиками, внедряющими подход «Единое здоровье», в их аналитической и управленческой деятельности. Предварительный перечень показателей для включения в Информационную панель представлен в Приложении А.

Реализация подхода «Единое здоровье» на региональном уровне будет поддерживаться национальными координационными структурами «Единое здоровье». Эти структуры будут: (1) осуществлять мониторинг и направлять действия участников реализации подхода «Единое здоровье» на национальном уровне; (2) оценивать эффективность работы заинтересованных сторон с различными системами, механизмами и инструментами, связанными с внедрением подхода «Единое здоровье»; (3) при необходимости принимать меры по исправлению и предотвращению неэффективных действий участников реализации подхода «Единое здоровье»; и (4) согласовывать интересы, оптимизировать сотрудничество и обеспечивать тесное взаимодействие между различными государственными органами, осуществляющими надзор за реализуемыми мероприятиями. Национальные координационные структуры в разных странах могут различаться по строению и практическим механизмам работы.

Предварительная оценка потребностей для реализации функций региональной координации и мониторинга приводится в Приложении В.

## 4. РЕАЛИЗАЦИЯ НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ



## 4. Реализация на национальном уровне

Реализация Рамочной программы действий потребует от каждой из пяти стран Центральной Азии проведения определенных мероприятий на национальном уровне, включая разработку Национального плана действий «Единое здоровье».

Обзор проекта первоначальных национальных планов действий «Единое здоровье» и связанных с ними потребностей в ресурсах представлен в Приложении В. Структура Национального плана действий «Единое здоровье» согласуется с текущими направлениями работы на национальном уровне и с направлениями деятельности, предусмотренными Совместным планом действий «Единое здоровье», разработанным Четырёхсторонним альянсом «Единое здоровье»:

- **Направление деятельности 1:** наращивание потенциала в области реализации подхода «Единое здоровье» в интересах укрепления систем здравоохранения.
- **Направление деятельности 2:** снижение рисков, связанных с новыми и возвращающимися зоонозными эпидемиями и пандемиями;
- **Направление деятельности 3:** контроль и элиминация эндемических зоонозов, забытых тропических болезней и трансмиссивных заболеваний;
- **Направление деятельности 4:** совершенствование оценки, регулирования и коммуникации рисков в сфере безопасности пищевых продуктов;
- **Направление деятельности 5:** борьба с латентной пандемией, связанной с устойчивостью к противомикробным препаратам;
- **Направление деятельности 6:** включение экологических аспектов в концепцию «Единое здоровье».

Для реализации национальных рамочных программ действий требуются значительные ресурсы. В связи с этим приводится приблизительная оценка финансовых потребностей, основанная на ориентировочной оценке потребностей в технической поддержке, наращивании потенциала и ресурсах. Для каждого мероприятия, предлагаемого в Национальном плане действий «Единое здоровье», необходимо провести детальную оценку потребностей и составить бюджет с учётом возможного воздействия на государственный бюджет на каждом этапе, необходимом для достижения целей данного мероприятия.

После доработки и утверждения правительствами стран региона национальные рамочные программы действий станут важным инструментом для реализации мероприятий «Единое здоровье» на национальном уровне. Эти программы окажут поддержку скоординированным и синергетическим действиям на страновом и региональном уровнях. Они будут направлены на достижение более высоких целей, включая предупреждение пандемий, обеспечение готовности к ним и реагирование на них, а также повышение устойчивости и конкурентоспособности продовольственных систем и сохранение здоровья экосистем.

## Приложения

### Приложение А. Предварительный перечень показателей мониторинга для отражения хода реализации и воздействия подхода «Единое здоровье» в Центральной Азии

Ниже приводится предварительный перечень показателей, позволяющих измерить ход реализации и воздействие подхода «Единое здоровье».

**Таблица А.1. Рамочная программа действий «Единое здоровье в Центральной Азии»: предварительный список показателей, позволяющих измерить реализацию подхода «Единое здоровье» и результаты реализации**

Цели высокого уровня	Ключевые результаты	Показатели результатов	Измерение
<b>Повышение эффективности предупреждения пандемий, готовности к ним и реагирования на них</b>	<p>Уменьшение:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Бремени болезней, связываемых со вспышками приоритетных зоонозных заболеваний, эпидемиями, использованием противомикробных препаратов (ИПМП) и УПП, а также потреблением небезопасных пищевых продуктов</li> <li>• Негативных медицинских, социальных и экономических последствий в результате эффективных усилий по предупреждению, обеспечению готовности и реагированию</li> </ul>	<p>Уменьшение:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Рисков, а также распространенности (или ликвидация) приоритетных зоонозных заболеваний, ИПМП и УПП, болезней пищевого происхождения</li> <li>• Негативных социальных и экономических последствий вспышек заболеваний и эпидемий</li> <li>• Пандемий, вызываемых приоритетными зоонозными заболеваниями, применением противомикробных препаратов и УПП, а также болезнями пищевого происхождения</li> </ul>	<p>Провести в начале реализации Рамочной программы действий и периодически проводить впоследствии:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Оценку рисков для здоровья животных, здоровья человека и состояния окружающей среды в целях выявления потенциальных источников новых инфекционных заболеваний с использованием математического моделирования для прогнозирования вспышек заболеваний и оценки их воздействия</li> <li>• Эпидемиологические отчеты о распространенности основных приоритетных зоонозных заболеваний, использовании противомикробных препаратов и УПП, а также болезнях пищевого происхождения</li> <li>• Социальные и экологические оценки</li> <li>• Экономический анализ</li> </ul>

Цели высокого уровня	Ключевые результаты	Показатели результатов	Измерение
<p><b>Повышение устойчивости продовольственных систем каждой из пяти стран Центральной Азии, а также развитие торговли сельскохозяйственной продукцией и повышение конкурентоспособности сельского хозяйства</b></p>	Повышение безопасности пищевых продуктов	<p>Предотвращение:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Риск и распространения болезней пищевого происхождения</li> <li>• Затрат на медицинское обслуживание и экономического ущерба из-за употребления небезопасных пищевых продуктов и болезней пищевого происхождения</li> </ul>	<p>Провести в начале реализации Рамочной программы действий и периодически проводить впоследствии:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Эпидемиологические отчеты о распространенности болезней пищевого происхождения и проявлениях опасных факторов, связанных с пищевыми продуктами</li> <li>• Социально-экономические оценки</li> </ul>
	Улучшение здоровья животных	<p>Снижение распространенности или ликвидация приоритетных зоонозных заболеваний, ИПМП и УПП, а также небезопасных продуктов животного происхождения</p> <p>Расширение возможностей торговли продуктами животноводства</p> <p>Рост продуктивности животных и торговли ими, а также экономической стабильности</p>	<p>Провести в начале реализации Рамочной программы действий и периодически проводить впоследствии:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Оценку доступа к национальным и международным рынкам</li> <li>• Экономический анализ</li> </ul>
<p><b>Улучшение здоровья экосистем</b></p>	<p>Улучшение состояния экосистем</p> <p>Охраняемая дикая природа</p>	<p>Сокращение:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Тенденций к деградации экосистем и связанных с ними негативных последствий для популяций диких животных и благополучия человека</li> <li>• Торговли продуктами животного происхождения, оказывающей негативное воздействие на дикую природу, а также на благополучие животных и человека</li> <li>• Законной и незаконной торговли дикими животными</li> </ul>	<p>Провести в начале реализации Рамочной программы действий и периодически проводить впоследствии:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Оценку экологических рисков</li> <li>• Социальную оценку</li> </ul>

Примечание: УПП – устойчивость к противомикробным препаратам.

Источник: таблица специально подготовлена для данной публикации.

## Приложение В. Предварительные проекты направлений действий и потребностей в ресурсах Региональной координационной структуры «Единое здоровье», а также национальных планов действий «Единое здоровье»

Цель национальных планов действий «Единое здоровье» заключается в том, чтобы направлять реализацию мероприятий на национальном уровне и учитывать конкретные национальные условия и потребности в отношении реализации Региональной рамочной программы действий. Ниже приводятся ориентировочные направления действий и относительные потребности в финансовых ресурсах, необходимых для реализации, на 7-летний срок (2023–2030 годы). Предлагаемая структура национального плана действий «Единое здоровье» приведена в соответствии с направлениями деятельности, которые предусматриваются Совместным планом действий «Единое здоровье», разработанным Четырехсторонним альянсом «Единое здоровье».

Как действия, так и потребности в ресурсах, представленные ниже применительно к Региональной координационной структуре «Единое здоровье» и национальным планам действий «Единое здоровье», будут дополнительно уточняться, детализироваться и регулярно обновляться в целях поддержки и координации реализации Рамочной программы действий на национальном и региональном уровне.

**Таблица В.1. Направления действий и потребности в ресурсах Региональной координационной структуры (2023–2030 годы)**

Направления действий и мероприятия	Ориентировочная потребность в финансовых ресурсах (долл. США)
<b>Итого 33 400 000</b>	
<b>1 Создание и обеспечение функционирования региональной информационной панели «Единое здоровье»</b>	<b>3 500 000</b>
1.1 Планирование, проектирование и определение функций	
1.2 Разработка ИТ-платформы	
1.3 Сбор информации и управление	
1.4 Проведение аналитических исследований и оценок реализации и воздействия подхода «Единое здоровье» на региональном уровне	
<b>2 Поддержка создания регионального научно-образовательного центра</b>	<b>9 000 000</b>
2.1 Разработка планов работы и учебных планов регионального научно-образовательного центра	
2.2 Содействие инвестициям, развитию научной деятельности и покрытию начальных оперативных расходов	
<b>3 Поддержка создания региональных референс-лабораторий</b>	<b>15 000 000</b>
3.1 Подготовка планов создания в регионе лабораторий, имеющих международную аккредитацию	
3.2 Содействие инвестициям и развитию потенциала	
<b>4 Проведение оценок и тренингов на региональном уровне</b>	<b>4 500 000</b>
4.1 Проведение специальных региональных оценок, например, анализа политики, оценки препятствий в области торговли сельскохозяйственной продукцией и пищевыми продуктами.	
4.2 Подготовка региональной оценки потребностей в наращивании потенциала для реализации подхода «Единое здоровье» и организация целевых тренингов	
<b>5 Поддержка проведения заседаний и функционирования секретариата</b>	<b>1 400 000</b>
5.1 Организация заседаний и командировок	
5.2 Набор сотрудников	
5.3 Обеспечение помещениями и оборудованием	

**Таблица В.2. Казахстан: направления действий (2023–2030 годы)**

<b>Направления действий и мероприятия</b>	
<b>1</b>	<b>Наращивание потенциала в области реализации подхода «Единое здоровье» в интересах укрепления систем здравоохранения</b>
1.1	Оценка/укрепление многоотраслевого координационного механизма «Единое здоровье»
1.2	Активное участие в региональной рамочной программе «Единое здоровье»
1.3	Разработка и утверждение теории изменений для текущего Национального плана действий «Единое здоровье»
1.4	Укрепление Руководящего комитета «Единое здоровье»
1.5	Создание механизма мониторинга, оценки, отчетности и обучения для Национального плана действий «Единое здоровье»
1.6	Разработка коммуникационной стратегии для Национального плана действий «Единое здоровье» и всех его компонентов
<b>2</b>	<b>Снижение рисков, связанных с новыми и возвращающимися зоонозными эпидемиями и пандемиями</b>
2.1	Разработка и реализация Плана готовности к пандемиям
<b>3</b>	<b>Контроль и элиминация эндемических зоонозов, забытых тропических болезней и трансмиссивных заболеваний</b>
3.1	Укрепление потенциала ветеринарной службы и системы ветеринарного надзора
3.2	Разработка ГИС для электронной регистрации и контроля за перемещением скота
3.3	Управление данными в контексте подхода «Единое здоровье»
<b>4</b>	<b>Совершенствование оценки, регулирования и коммуникации рисков в сфере безопасности пищевых продуктов</b>
4.1	Укрепление национальных систем контроля пищевых продуктов
4.2	Совершенствование методов мониторинга и переработки пищевых продуктов
4.3	Укрепление лабораторных систем
<b>5</b>	<b>Борьба с латентной пандемией, связанной с УПП</b>
5.1	Регулирование потребления и использования противомикробных препаратов
5.2	Повышение качества данных и отчетности по устойчивости к противомикробным препаратам, потреблению и использованию противомикробных препаратов
<b>6</b>	<b>Включение экологических аспектов в концепцию «Единое здоровье»</b>
6.1	Разработка правового и институционального механизма рационального природопользования на основе концепции «Единое здоровье» в Казахстане
6.2	Совершенствование системы надзора за дикими животными

**Таблица В.3. Кыргызская Республика: направления действий и потребности в ресурсах (2023–2030 годы)**

Направления действий и мероприятия	Ориентировочная потребность в финансовых ресурсах (долл. США)
	<b>Итого 39 625 000</b>
<b>1 Нарращивание потенциала в области реализации подхода «Единое здоровье» в интересах укрепления систем здравоохранения</b>	<b>2 100 000</b>
1.1 Оценка/укрепление многоотраслевого координационного механизма «Единое здоровье»	
1.2 Активное участие в региональной рамочной программе «Единое здоровье»	
1.3 Разработка и утверждение теории изменений для текущего Национального плана действий «Единое здоровье»	
1.4 Создание механизма мониторинга, оценки, отчетности и обучения для Национального плана действий «Единое здоровье»	
1.5 Разработка коммуникационной стратегии для Национального плана действий «Единое здоровье» и всех его компонентов	
<b>2 Снижение рисков, связанных с новыми и возвращающимися зоонозными эпидемиями и пандемиями</b>	<b>8 850 000</b>
2.1 Разработка и реализация Плана готовности к пандемиям	
<b>3 Контроль и элиминация эндемических зоонозов, забытых тропических болезней и трансмиссивных заболеваний</b>	<b>15 050 000</b>
3.1 Совершенствование реализации и контроля существующих программ охраны здоровья животных в отношении приоритетных зоонозных заболеваний	
3.2 Укрепление системы идентификации животных, регистрации и ведения животных в электронной базе данных, а также системы контроля за их перемещением	
3.3 Управление данными в контексте подхода «Единое здоровье»	
3.4 Разработка системы и механизма выплаты компенсаций за здоровье животных	
<b>4 Совершенствование оценки, регулирования и коммуникации рисков в сфере безопасности пищевых продуктов</b>	<b>8 300 000</b>
4.1 Создание современной, гармонизированной базы законодательства о продовольствии	
4.2 Укрепление национальных систем контроля пищевых продуктов	
4.3 Совершенствование методов мониторинга и переработки пищевых продуктов	
4.4 Укрепление лабораторных систем	
<b>5 Борьба с латентной пандемией, связанной с УПП</b>	<b>2 650 000</b>
4.1 Решение проблемы нерационального назначения и использования антибиотиков в здравоохранении, ветеринарии и сельском хозяйстве	
4.2 Укрепление многоотраслевого сотрудничества	
4.3 Создание системы мониторинга использования противомикробных препаратов у животных	
<b>6 Включение экологических аспектов в концепцию «Единое здоровье»</b>	<b>2 675 000</b>
6.1 Разработка правового и институционального механизма рационального природопользования на основе концепции «Единое здоровье» в Кыргызской Республике	
6.2 Создание и активное внедрение системы надзора за дикими животными	
6.3 Повышение биобезопасности и биозащиты	
6.4 Решение проблемы химического и иного загрязнения	

Примечание: УПП – устойчивость к противомикробным препаратам.  
 Источник: таблица специально подготовлена для данной публикации.

**Таблица В.4. Таджикистан: направления действий и потребности в ресурсах (2023–2030 годы)**

Направления действий и мероприятия	Ориентировочная потребность в финансовых ресурсах (долл. США)	
	Итого	48 325 000
<b>1 Наращивание потенциала в области реализации подхода «Единое здоровье» в интересах укрепления систем здравоохранения</b>		<b>2 100 000</b>
1.1 Оценка/укрепление многоотраслевого координационного механизма «Единое здоровье»		
1.2 Активное участие в региональной рамочной программе «Единое здоровье»		
1.3 Разработка и утверждение теории изменений для текущего Национального плана действий «Единое здоровье»		
1.4 Создание механизма мониторинга, оценки, отчетности и обучения для Национального плана действий «Единое здоровье»		
1.5 Разработка коммуникационной стратегии для Национального плана действий «Единое здоровье» и всех его компонентов		
<b>2 Снижение рисков, связанных с новыми и возвращающимися зоонозными эпидемиями и пандемиями</b>		<b>8 850 000</b>
2.1 Разработка и реализация Плана готовности к пандемиям		
<b>3 Контроль и элиминация эндемических зоонозов, забытых тропических болезней и трансмиссивных заболеваний</b>		<b>23 250 000</b>
3.1 Совершенствование реализации и контроля существующих программ охраны здоровья животных по приоритетным зоонозным заболеваниям		
3.2 Укрепление системы идентификации животных, регистрации и ведения животных в электронной базе данных, а также системы контроля за перемещением		
3.3 Управление данными в контексте подхода «Единое здоровье»		
3.4 Разработка системы и механизма выплаты компенсаций за здоровье животных		
<b>4 Совершенствование оценки, регулирования и коммуникации рисков в сфере безопасности пищевых продуктов</b>		<b>4 750 000</b>
4.1 Разработка стратегий гармонизации нормативно-правовой базы в области безопасности пищевых продуктов		
4.2 Укрепление национальных систем контроля пищевых продуктов		
4.3 Укрепление лабораторных систем		
4.4 Совершенствование методов контроля качества пищевых продуктов и их переработки		
<b>5 Борьба с латентной пандемией, связанной с УПП</b>		<b>5 900 000</b>
5.1 Решение проблемы нерационального назначения и использования антибиотиков в здравоохранении, ветеринарии и сельском хозяйстве		
5.2 Создание системы мониторинга использования противомикробных препаратов у животных		
<b>6 Включение экологических аспектов в концепцию «Единое здоровье»</b>		<b>3 475 000</b>
6.1 Наращивание потенциала по управлению и мониторингу состояния окружающей среды в Таджикистане		
6.2 Совершенствование системы надзора за дикими животными		
6.3 Совершенствование системы мониторинга и контроля за дикими животными и зоонозами		
6.4 Совершенствование управления и контроля за загрязнителями окружающей среды с акцентом на стойкие органические загрязнители		
6.5 Контроль за химикатами и другими загрязняющими веществами		

Примечание: УПП – устойчивость к противомикробным препаратам.

Источник: таблица специально подготовлена для данной публикации.

**Таблица В.5. Туркменистан: направления действий и потребности в ресурсах (2023–2030 годы)**

Направления действий и мероприятия		Ориентировочная потребность в финансовых ресурсах (долл. США)	
		Итого	41 450 000
<b>1</b>	<b>Наращивание потенциала в области реализации подхода «Единое здоровье» в интересах укрепления систем здравоохранения</b>		<b>2 100 000</b>
1.1	Оценка/укрепление многоотраслевого координационного механизма «Единое здоровье»		
1.2	Активное участие в региональной рамочной программе «Единое здоровье»		
1.3	Разработка и утверждение теории изменений для текущего Национального плана действий «Единое здоровье»		
1.4	Создание механизма мониторинга, оценки, отчетности и обучения для Национального плана действий «Единое здоровье»		
1.5	Разработка коммуникационной стратегии для Национального плана действий «Единое здоровье» и всех его компонентов		
<b>2</b>	<b>Снижение рисков, связанных с новыми и возвращающимися зоонозными эпидемиями и пандемиями</b>		<b>6 200 000</b>
2.1	Разработка и реализация Плана готовности к пандемиям		
<b>3</b>	<b>Контроль и элиминация эндемических зоонозов, забытых тропических болезней и трансмиссивных заболеваний</b>		<b>18 650 000</b>
3.1	Совершенствование реализации и контроля существующих программ охраны здоровья животных по приоритетным зоонозным заболеваниям		
3.2	Укрепление системы идентификации животных, регистрации и ведения животных в электронной базе данных, а также системы контроля за перемещением		
3.3	Управление данными в контексте подхода «Единое здоровье»		
3.4	Разработка системы и механизма выплаты компенсаций за здоровье животных		
<b>4</b>	<b>Совершенствование оценки, регулирования и коммуникации рисков в сфере безопасности пищевых продуктов</b>		<b>3 300 000</b>
4.1	Укрепление национальных систем контроля пищевых продуктов		
4.2	Создание систем реагирования на инциденты и чрезвычайные ситуации, связанные с безопасностью пищевых продуктов		
<b>5</b>	<b>Борьба с латентной пандемией, связанной с УПП</b>		<b>9 225 000</b>
5.1	Укрепление координации по вопросам устойчивости к противомикробным препаратам на основе подхода «Единое здоровье»		
5.2	Решение проблемы нерационального назначения и использования антибиотиков в здравоохранении, ветеринарии и сельском хозяйстве		
5.3	Повышение качества данных и отчетности по устойчивости к противомикробным препаратам, потреблению и использованию противомикробных препаратов		
<b>6</b>	<b>Включение экологических аспектов в концепцию «Единое здоровье»</b>		<b>1 975 000</b>
6.1	Создание правового и институционального механизма управления и мониторинга состояния окружающей среды в Туркменистане		
6.2	Создание скоординированной системы надзора за дикими животными		
6.3	Совершенствование системы мониторинга и управления данными по вопросам состояния окружающей среды		

Примечание: УПП – устойчивость к противомикробным препаратам.

Источник: таблица специально подготовлена для данной публикации.

**Таблица В.6. Узбекистан: направления действий и потребности в ресурсах (2023–2030 годы)**

Направления действий и мероприятия		Ориентировочная потребность в финансовых ресурсах (долл. США)
		<b>Итого 37 835 000</b>
<b>1</b>	<b>Наращивание потенциала в области реализации подхода «Единое здоровье» в интересах укрепления систем здравоохранения</b>	<b>2 100 000</b>
1.1	Оценка/укрепление многоотраслевого координационного механизма «Единое здоровье»	
1.2	Активное участие в региональной рамочной программе «Единое здоровье»	
1.3	Разработка и утверждение теории изменений для текущего Национального плана действий «Единое здоровье»	
1.4	Создание механизма мониторинга, оценки, отчетности и обучения для Национального плана действий «Единое здоровье»	
1.5	Разработка коммуникационной стратегии для Национального плана действий «Единое здоровье» и всех его компонентов	
<b>2</b>	<b>Снижение рисков, связанных с новыми и возвращающимися зоонозными эпидемиями и пандемиями</b>	<b>4 550 000</b>
2.1	Разработка и реализация Плана готовности к пандемиям	
<b>3</b>	<b>Контроль и элиминация эндемических зоонозов, забытых тропических болезней и трансмиссивных заболеваний</b>	<b>13 950 000</b>
3.1	Совершенствование реализации и контроля существующих программ охраны здоровья животных по приоритетным зоонозным заболеваниям	
3.2	Укрепление системы идентификации животных, регистрации и ведения животных в электронной базе данных, а также системы контроля за перемещением	
3.3	Управление данными в контексте подхода «Единое здоровье»	
3.4	Разработка системы и механизма выплаты компенсаций за здоровье животных	
<b>4</b>	<b>Совершенствование оценки, регулирования и коммуникации рисков в сфере безопасности пищевых продуктов</b>	<b>7 700 000</b>
4.1	Создание современной, гармонизированной базы законодательства о продовольствии	
4.2	Совершенствование методов мониторинга и переработки пищевых продуктов	
4.3	Укрепление подхода «Единое здоровье» в национальных системах контроля пищевых продуктов и координации безопасности пищевых продуктов	
4.4	Укрепление лабораторных систем	
<b>5</b>	<b>Борьба с латентной пандемией, связанной с УПП</b>	<b>7 610 000</b>
5.1	Принятие Национального плана действий по проблеме устойчивости к противомикробным препаратам в соответствии с Глобальным планом действий, охватывающим аспекты, связанные с людьми, животными, сельскохозяйственными культурами, безопасностью пищевых продуктов и окружающей средой	
5.2	Решение проблемы нерационального назначения и использования антибиотиков в здравоохранении, ветеринарии и сельском хозяйстве	
5.3	Укрепление мониторинга и надзора за устойчивостью к противомикробным препаратам и потреблением противомикробных препаратов в здравоохранении и создание системы надзора за использованием противомикробных препаратов и устойчивостью к противомикробным препаратам в секторах ветеринарии и охраны окружающей среды	
<b>6</b>	<b>Включение экологических аспектов в концепцию «Единое здоровье»</b>	<b>1 925 000</b>
6.1	Наращивание потенциала по управлению и мониторингу состояния окружающей среды в Узбекистане	
6.2	Совершенствование правового и институционального механизма системы надзора за дикими животными в Узбекистане	

Примечание: УПП – устойчивость к противомикробным препаратам.

Источник: таблица специально подготовлена для данной публикации.

