



Проект финансируется Европейским Союзом, реализуется РЭЦЦА в сотрудничестве с МСОП при поддержке ИК МФСА

Рассуждая о Нексус

Д-р Искандар Абдуллаев, Исполнительный директор РЭЦЦА

Д-р Абдуллаев имеет более чем 15 летний опыт работы в области ирригации и дренажа, водных институтов и распределения воды в Афганистане и всех пяти странах Центральной Азии. Он получил докторскую степень в управлении водными ресурсами в 2000 году и степень магистра по Гидротехнической Инженерии в 1992 году в Ташкентском институте по ирригации и мелиорации (ТИИМ).

1. Какие примеры взаимосвязи «вода-энергия-продовольствие» в Центральной Азии вы можете привести? Почему вы думаете они особенно важны?

Страны Центральной Азии переживают процессы социальной, политической и экономической трансформации с начала 1990, эти изменения касаются систем управления природными ресурсами. Взаимосвязь «вода-энергия-продовольствие» играет критически важную роль в экономическом развитии и достижении всеобщего благополучия. Эти три ресурса тесно взаимосвязаны и формируют так называемый ресурсно-политический нексус. Региональная экономика по-прежнему опирается на растущее потребление ресурсов вместо переориентации на повышение эффективности использования таковых. В советский период страны Центральной Азии практиковали подход квази-взаимосвязи, при котором осуществлялся взаимообмен ресурсами, а развитие водного и энергетического сектора сосуществовали. Однако, в ходе возрождения государственности после обретения самостоятельности страны региона стали уделять большее внимание автономному развитию, зачастую в ущерб региональной интеграции. Существовавшая в советское время централизованная плановая экономика может служить примером псевдо-взаимосвязи «вода-энергия-продовольствие». Централизованное экономическое планирование опиралось на единую энергетическую систему, управление инфраструктурой водных ресурсов осуществлялось из Москвы.

Разногласия в распределении воды на нужды ирригации и гидроэнергетики в бассейнах рек Сырдарья и Амударья являются широкоизвестной проблемой. В советское время, при использовании принципов псевдо-взаимосвязи, Токтогульская ГЭС в речных верховьях Кыргызстана и Нурекская ГЭС в верховьях Таджикистана разрабатывались как объекты водной инфраструктуры для нужд ирригации и гидроэнергетики. В зимний период водные ресурсы накапливались в водохранилищах для летних попусков, удовлетворявших потребности орошаемого сельского хозяйства в низовьях. Вырабатывавшаяся в летний период электроэнергия распределялась посредством единой энергосети.

Контроль за распределением электричества осуществлялся централизованно из диспетчерского центра, располагавшегося в городе Ташкент, Узбекистан.

Положительным результатом реализации подобного подхода было не только своевременное распределение водных ресурсов и электроэнергии между странами региона, но и урегулирование потенциальных разногласий между странами в верховьях и низовьях рек. В настоящее время, когда эти страны обрели независимость и более не объединены единой централизованной системой, такой подход не сможет работать без улучшения готовности всех вовлеченных сторон и достижения ими более глубокого понимания экономических преимуществ регионального взаимодействия.

2. Какие аспекты взаимосвязи «вода-энергия-продовольствие» могут содействовать региональному сотрудничеству в Центральной Азии?

Нексус «вода-энергия-продовольствие» должным образом учитывает взаимосвязи между этими ресурсами и окружающей средой. Роль центрального элемента здесь отводится воде и использованию водных ресурсов в различных секторах. Поскольку вода в данном регионе является ресурсом трансграничным, ситуация провоцирует определенную конкуренцию между странами. Региональное водное сотрудничество, существовавшее в советское время, больше не работает, так как новообразованные независимые государства прежде всего озабочены обеспечением своих собственных ресурсов. Сегодня система управления водными ресурсами в регионе сталкивается с рядом трудностей, среди которых проблемы неэффективного руководства, слабый институциональный потенциал, отсутствие широкого вовлечения всех заинтересованных сторон, недостаточная интеграция межсекторальных подходов и недоверие между странами. Неэффективное управление водными ресурсами оказывает влияние на другие сектора, а основная конкуренция возникает между распределением воды на нужды энергетики и орошаемого земледелия.

Таким образом, страны Центральной Азии должны продолжать работать сообща над соглашениями и подходами, которые позволят им взаимовыгодно вырабатывать компромиссные решения, содействующие как охране окружающей среды, так и приоритетам устойчивого экономического развития.

3. Что необходимо для дальнейшего укрепления сотрудничества между различными секторами?

Вопросы, связанные с водными ресурсами, исторически имеют особую значимость для региона Центральной Азии с момента обретения странами независимости. Существующая модель управления водными ресурсами по своей сути «водоцентрична» и препятствует эффективной интеграции. Без системного и долгосрочного подхода к проблеме управления водными ресурсами Центральная Азия не сможет выработать устойчивые механизмы решения водных, энергетических, продовольственных и природоохранных вопросов. Все эти сектора взаимосвязаны и взаимозависимы.

Страны региона заявили о своей приверженности приоритетам глобального соглашения по изменению климата и целям устойчивого развития. При этом, реализация поставленных задач потребует создания четкой координации между секторами и эффективных механизмов мониторинга. Несмотря на то, что в энергетическом секторе, сельском хозяйстве и сфере охраны окружающей среды уже завершён переход от прежней советской системы к моделям близким рыночной экономике, ситуация в этих секторах по-прежнему подвержена изменениям. Новые проблемы, среди которых рост численности населения и изменение климата, требуют более скоординированной политики и применения межсекторальных подходов к управлению водными ресурсами. Дефицит водных ресурсов, деградация земельных ресурсов и ухудшение качества воды – это те проблемы, которые невозможно решить лишь посредством улучшений изолировано реализуемых в том или ином секторе. Нексус «вода-энергия-продовольствие» способен предложить новые возможности и варианты, при условии достижения более глубокого понимания этих взаимосвязей и создания более эффективных механизмов координации.

4. Готовы ли страны Центральной Азии к реализации подхода взаимосвязи «вода-энергия-продовольствие» в процессах принятия политических решений?

В странах региона растёт понимание необходимости сотрудничества. Ограниченность водных и земельных ресурсов, растущие потребности в продовольствии заставляют страны пересматривать свои традиционные подходы.

Долгосрочное планирование и интеграция являются ключевыми элементами подхода нексус-взаимосвязи. Водное законодательство стран региона создает платформы для участия вовлеченных сторон и широкой общественности в рамках консультативных бассейновых организаций, советов управления, в Казахстане, Кыргызстане и Таджикистане, а также технократических межсекторальных водных советов в Узбекистане и Туркменистане. Таким образом бассейновые организации могут служить платформой для равноправного принятия решений и повышения роли местных сообществ в долгосрочном планировании и реализации подходов нексус-взаимосвязи в управлении речными бассейнами. Успешное применение подобных моделей на практике, даже на примере небольших проектов, может стать положительным результатом интеграции нексус-взаимосвязи и будет способствовать дальнейшей популяризации данного подхода.

Помимо этого, подход нексус-взаимосвязи может сыграть определенную роль по компоненту продовольственной безопасности, где страны возможно смогут рассмотреть компромиссные решения. Инициативы в рамках данного компонента также окажут влияние на социально-экономическую ситуацию в Центральной Азии.

КОНТАКТЫ:

 www.carececo.org

 Facebook - www.facebook.com/carececo/

 Twitter - [@recca_carec](https://twitter.com/recca_carec)

#CAREC #CAREC_news (#Nexus#NexusCentralAsia)
The Water, Energy & Food Security Resource Platform
www.water-energy-food.org/start/