



**КОНЦЕПЦИЯ  
ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ  
РЭЦЦА С НПО  
В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ**



**РЕГИОНАЛЬНЫЙ  
ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ ЦЕНТР  
ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ  
2014**



Содержание:

Введение .....	3
История РЭЦЦА. Развитие сотрудничества РЭЦЦА и экологических НПО ЦА .....	3
Цель и основные направления совместной деятельности, принципы сотрудничества.....	6
Пути и механизмы реализации Концепции .....	9
Приложения .....	10
Приложение 1. Участие РЭЦЦА в поддержке НПО в 2001-2009 .....	11
Приложение 2. Участие РЭЦЦА в поддержке НПО в 2010-2013 .....	11
Приложение 3. Возможности для НПО в некоторых долгосрочных проектах РЭЦЦА.....	11
Используемые сокращения .....	13

## **Введение**

Неправительственные организации (НПО) играют важнейшую роль в области охраны окружающей среды и устойчивого развития (ОС и УР), привлекая внимание правительств и общества к актуальным и вновь возникающим вопросам по охране окружающей среды во всем мире.

В странах Центрально-Азиатского региона существуют серьезные экологические проблемы, решение которых требует совместных усилий государственных органов, НПО и граждан всего региона.

Региональный Экологический Центр Центральной Азии (РЭЦЦА) создавался как независимая, некоммерческая и неполитическая региональная организация международного характера для того, чтобы содействовать сотрудничеству при решении экологических проблем в Центральной Азии на национальном и региональном уровнях между НПО, государственными органами, предпринимателями, органами местного самоуправления, и любыми иными заинтересованными сторонами, повышения участия общественности в процессе принятия решений и, таким образом дальнейшего развития демократических гражданских обществ в Центральной Азии.

С 2008 года произошел ряд критических изменений в условиях работы экологических организаций в регионе, таких как изменение приоритетов и программ доноров, сокращение грантовых программ, глобальный экономический кризис, и др., которые негативно повлияли на возможности и развитие ЦА НПО. Несмотря на то, что экологические вопросы входят в национальные приоритеты и страны Центральной Азии поддерживают экологические движения, в регионе нет региональной программы по координации деятельности экологических организаций, развитию их институционального потенциала, поддержки сетевого взаимодействия и участия в региональных и глобальных процессах.

Вышеуказанные сложности влияют и на РЭЦЦА. Чтобы обеспечить поступательное развитие в меняющихся условиях и выполнять свою миссию, РЭЦЦА осуществляет реформирование своих внутренних стратегий, политик и взаимоотношений, в консультации со всеми заинтересованными сторонами, правительственными структурами и НПО-партнерами.

Объединение усилий РЭЦЦА с ЦА НПО является тем необходимым условием, которое поможет им объединить ресурсы и, таким образом, повысить конкурентоспособность и более активно представлять интересы региона на внутренних и международных переговорных площадках, для решения экологических проблем в Центральной Азии.

Настоящий документ представляет видение РЭЦЦА и НПО-партнеров о возможностях объединения их усилий. Документ является частью Стратегического Плана развития РЭЦЦА 2014-2020 годы.

## **История РЭЦЦА. Развитие сотрудничества РЭЦЦА и экологических НПО ЦА**

Региональный экологический центр Центральной Азии (РЭЦЦА) учрежден по инициативе стран Центральной Азии и по решению IV Общеευропейской Конференции (Орхус, Дания, 1998). Центр начал работать в 2001 году после решения правительств стран ЦА о размещении головного офиса РЭЦЦА в Алматы (Иссык-Куль, 1999) и ратификации Республикой Казахстан совместного соглашения Программы Развития ООН (ПРООН) и Европейской Комиссии (ЕК) об условиях работы РЭЦЦА в стране (Астана 2000).

Свою деятельность РЭЦЦА осуществляет через головной офис в г. Алматы РК и страновые офисы/ представительства в Республиках Казахстан, Кыргызстан и Таджикистан, Узбекистан и Туркменистан.

Экологические НПО Центральной Азии принимали активное участие в процессе формирования РЭЦЦА. В частности, они участвовали в переговорах по всем практическим вопросам создания организации, выбору его места расположения, разработке Устава.

Впервые в истории Центральной Азии представители НПО вошли в состав Совета Управляющих РЭЦЦА, с такими же правами и полномочиями, как и государственные органы, представленные в Совете.

В сотрудничестве РЭЦЦА и НПО можно выделить два периода:

### **Период 2001-2009 гг.**

При поддержке Европейской Комиссии, проходило становление и развитие РЭЦЦА, а также поддержка развития экологических организаций, движений и регионального взаимодействия НПО. Для взаимодействия с НПО в РЭЦЦА функционировала Программа Поддержки Инициатив Гражданского Общества. Всего за период 2001-2009, с различными международными донорами, было исполнено около 90 проектов на общую сумму приблизительно 12 млн.евро. 90% проектов содействовали развитию НПО тем или иным способом. В частности, для достижения уставных целей и задач по отношению к НПО, РЭЦЦА осуществлял:

- *Содействие многостороннему сотрудничеству:* через организацию многочисленных тематических многосторонних круглых столов, тренингов и семинаров, мероприятий по обмену опытом, организацию межсекторальных и региональных рабочих групп, и.т.д.;
- *Повышение участия общественности в процессах принятия решений:*
  - o Участие представителей НПО из каждой страны в Совете Управляющих РЭЦЦА и в Консультационном Совете РЭЦЦА;
  - o Подготовка и поддержка участия представителей НПО на министерских конференциях и саммитах по Окружающей Среде и Устойчивому Развитию в рамках процесса Окружающая Среда для Европы;
  - o Создание и развитие кооперативов водопользователей, бассейновых советов, рабочих групп и сетей экспертов по тематическим вопросам.
- *Поддержка НПО и др. заинтересованных сторон:*
  - o Бесплатное выделение офисных помещений и интернета для НПО в головном офисе РЭЦЦА;
  - o Реализация двух грантовых программ для НПО с общим грантовым фондом около 1,5 млн евро;
  - o Обучение НПО навыкам институционального и организационного развития, сетевого взаимодействия, разработки и реализации проектов, взаимодействия с донорами и партнерами, и.т.д.

Более детальная информация о поддержке НПО в этот период в Приложении 1.

## Период 2010-2013 г.г.

С конца 2009 года РЭЦЦА перестал получать институциональное финансирование, в рамках которого исполнялись программы поддержки для ЦА НПО.

Несмотря на то, что все исполняемые проекты РЭЦЦА вносят вклад в решение экологических проблем, привлечение международного опыта и лучших практик, и развитие многостороннего сотрудничества в регионе, а также способствуют развитию самого РЭЦЦА в качестве платформы, катализатора и координатора в сфере охраны окружающей среды в Центральной Азии, они не позволяют РЭЦЦА вовлекать НПО и финансировать их проекты в необходимых объемах.

Учитывая сложившиеся реалии, основной целевой аудиторией РЭЦЦА от неправительственного сектора в настоящий момент являются: тематические и общинные организации, ассоциации экспертов, учителей, водопользователей, фермеров и другие специализированные НПО и сообщества. Сотрудничество с опытными, профессиональными НПО, которые предлагают свои экспертные знания в проекты РЭЦЦА также продолжается, но уже через партнерство или контрактные взаимоотношения.

Можно обозначить следующие области взаимодействия РЭЦЦА и НПО в данный период:

Со стороны РЭЦЦА:

- *Содействует многостороннему сотрудничеству:* организация тематических консультаций, рабочих групп, мероприятий по обмену опытом, проведение диалогов, тренингов и семинары, реализация пилотных проектов, и.т.д.;
- *Повышает участие общественности в процессах принятия решений:* поддержка участия на министерских конференциях в рамках процесса Окружающая Среда для Европы и Окружающая Среда и развитие Азиатско-Тихоокеанского Региона (EfE-7, Астана 2010, 2011); Создание и развитие многосторонних бассейновых советов и координационных комитетов в бассейнах рек; Участие в Совете Учредителей РЭЦЦА;
- *Предоставляет помощь НПО и др. заинтересованными сторонам:* Привлечение к исполнению тематических экспертных работ в проектах РЭЦЦА; Выделение грантовых средств с общим фондом 300 тыс. Евро на реализацию пилотных проектов на малых трансграничных бассейнах в рамках существующих проектов; Создание и обучение бассейновых и общинных организаций.

Со стороны НПО:

- Участие представителей НПО в Совете Учредителей РЭЦЦА, который дает возможность влиять на приоритеты и стратегические планы РЭЦЦА;
- Участие в развитии РЭЦЦА через встречи и консультации;
- Исполнению тематических экспертных работ в проектах РЭЦЦА (контракты);
- Работа в тематических сетях и рабочих группах по проектам.

Более детальная информация о поддержке НПО в этот период в Приложении 2.

## Основные направления совместной деятельности, принципы сотрудничества

Анализ взаимодействия РЭЦЦА с государственными структурами, донорским сообществом, бизнес сектором и неправительственными организациями за последние несколько лет показывает следующее:

- Со стороны государственных структур, растет признание роли РЭЦЦА в поддержке участия стран региона в международных экологических процессах, появляющихся механизмах финансирования для действий в области изменения климата и биоразнообразия, и продвижении таких региональных моделей управления, как Межгосударственная Комиссия по Устойчивому Развитию (МКУР) и Исполнительный Комитет Международного Фонда Спасения Арала (ИК МФСА).
- Со стороны донорских организаций, представителей госорганов и гражданских сообществ усиливается голос о необходимости структурного усиления катализирующей и координирующей роли РЭЦЦА.

Вышеуказанное обуславливает, что взаимодействие РЭЦЦА и НПО могут и должны быть значительно расширены. Для этого необходимо будет пересмотреть основные принципы и формы совместной деятельности.

### Цели и задачи Концепции

Основная цель настоящего документа – определить потенциальные области сотрудничества, а также предложить рамки и потенциал партнеров для их активного участия в государственных стратегиях и программах по сохранению окружающей среды и перехода к устойчивому развитию.

Для определения перспективных направления сотрудничества, а также способов совместных действий были проведены консультации с НПО, природоохранными структурами и другими заинтересованными сторонами в странах, по итогам которых были определены **области поддержки, необходимые для НПО** и возможные для исполнения РЭЦЦА, если будет их финансирование:

1. Активная информационная поддержки НПО по направлениям:
  - Возможности получения финансирования для реализации проектов в области ООС и устойчивого природопользования, сохранения биоразнообразия, борьбы с опустыниванием, экологического образования и воспитания и др.;
  - условия участия в конкретных конкурсах и правила подготовки документов для получения грантового финансирования;
  - сопровождение НПО с целью получения гранта/финансирования для реализации проекта: содействие в разработке проектных предложений, профессиональный перевод/редактирование и проверка подготовленных НПО документов на английском языке;
  - предоставление юридической поддержки и консультирование по вопросам проектно-договорной и грантовой документации, и процедурным вопросам, взаимодействия с природоохранными ведомствами, и др.

2. Постоянно действующая Программа развития НПО по направлениям:
  - Грантовая программа для экологических НПО в ЦА;
  - Образовательные программы и тренингов для НПО с целью развития их институционального и профессионального потенциала;
  - Поддержка сетевого взаимодействия организаций и экологических движений в Центральной Азии;
  - Поддержка участия представителей НПО и экологических движений на международных площадках по Окружающей Среде и Развитию;
  - Организация многосторонних диалогов и семинаров в странах и в регионе;
3. Координация взаимодействия между национальными НПО и природоохранными ведомствами с целью обеспечения взаимного информирования, подготовки/проверки и доведения до центральных ведомств информации, предоставленной НПО о нарушениях в выполнении на местах природоохранного законодательства;

Вышеуказанные направления являются критически важными для обеспечения эффективного участия НПО в решении экологических проблем в странах региона. РЭЦЦА при поддержке Совета Управляющих и партнеров, должны в самое ближайшее время определить источники их долгосрочного и регулярного финансирования.

Учитывая существующие реалии, и будучи заинтересованными в скорейшем усилении сотрудничества, предлагаются следующие **области сотрудничества РЭЦЦА с НПО**, которые не требуют поиска дополнительных финансовых ресурсов:

1. Поставить перед странами региона, а также международными программами развития вопрос о создании Регионального фонда поддержки НПО, работающих в сфере экологии и развития Центральной Азии. Данный Фонд должен быть источником знаний и средств для НПО, поддерживать их взаимодействие на национальном и региональном уровнях, а также участие их представителей в международных процессах по окружающей среде и развитию. РЭЦЦА может предоставить свою базу для поддержки такого процесса, написания проектной и технической документации и администрировании такого фонда;
2. Использование человеческих ресурсов НПО для выполнения проектов РЭЦЦА. Улучшить информирование о вакансиях в организации и в проектах на сайте РЭЦЦА;
3. Привлечение информационных НПО партнеров, таких как EcoIdea, CARNet и др., для профессионального выполнения информационной поддержки проектов РЭЦЦА в регионе;
4. Поддержка тематических сетей РЭЦЦА, таких как сеть ЦА экспертов по Образованию для Устойчивого Развития, по экологической отчетности, по управлению водными ресурсами, по адаптации к изменению климата, по местным планам действий по ООС и др. через вовлечение в исполнение проектов РЭЦЦА;

5. Информационная поддержка НПО ЦА через веб ресурсы РЭЦЦА ([www.carecorg.net](http://www.carecorg.net), [www.led-ca.net](http://www.led-ca.net)), и его партнеров, таких как Азиатско-Тихоокеанская сеть по адаптации к изменению климата (APAN <http://www.apangan.net>) и Сеть поддержки Организаций Гражданского Общества по вопросам управления засушливыми землями и вопросами бедности в контексте стратегии развития UNCCD (Drynet <http://dry-net.org>);
6. Участие в Мероприятиях РЭЦЦА, такие как консультативные встречи, конференции, тренинги и семинары, которые не только позволяют повышать тематические знания и навыки партнеров, но и предоставляют возможности заявить о себе, продемонстрировать свой профессионализм, встретить и переговорить с потенциальными донорами;
7. Участие НПО в планировании деятельности РЭЦЦА через работу в Совете Учредителей, участие на конференциях РЭЦЦА, консультации по стратегическим вопросам развития РЭЦЦА;
8. Партнерство в Конкурсах международных и региональных доноров, таких как ЕК, ЮСАИД, и другие агентства развития. Основным условием такого партнерства является профессионализм, опыт управления значительными финансовыми средствами, устойчивость организации, открытость и институциональный потенциал организаций, наличие переведенных на английский язык регистрационных и финансовых документов, а также навыки формулирования проектных предложений.

*В приложении 3 представлены возможности для НПО в некоторых долгосрочных проектах РЭЦЦА.*

#### **Возможный вклад НПО в партнерство с РЭЦЦА:**

1. Поддержка инициативы РЭЦЦА по созданию Регионального фонда поддержки НПО, работающих в сфере экологии и развития Центральной Азии. Организация такого фонда позволит не только активизировать деятельность НПО, но и содействовать решению актуальных вопросов сохранения ОС и улучшению экологической ситуации в странах региона;
2. Предоставление информации о проблемах, выявленных по своим тематическим направлениям, для ее систематизации и использования в проектных предложениях РЭЦЦА, при общении с государственными структурами и международными донорами с целью лучшего соответствия их программ развития существующих проблемам в регионе;
3. Использование связей с правительственными/ведомственными организациями в природоохранной и образовательной сфере с целью выявления направлений и возможностей сотрудничества;
4. Безвозмездно предоставлять свое время и экспертные знания для планирования и разработки совместных проектов и программ;



5. Результаты совместных проектов использовать в своей дальнейшей деятельности, продвигать и популяризировать лучшие модели и инструменты решения экологических проблем в ЦА.

Объединение усилий РЭЦЦА и ЦА НПО усилит всех партнеров-участников в достижении своих миссий и стратегических целей, повысит их конкурентоспособность и позволит более активно и профессионально представлять интересы ЦА региона на международных переговорных площадках.

Взаимоотношения сторон должны строиться на равноправной и взаимовыгодной основе, в соответствии со следующими **принципами взаимодействия**:

- *Принцип равноправия*: Любое НПО, деятельность которого отвечает тематике и задачам проекта или программы, может быть партнером РЭЦЦА.
- *Взаимоуважение и невмешательства во внутренние дела*: партнеры не должны оказывать давление на решения друг друга, а также вмешиваться в процесс принятия решений по любым вопросам. Недопустимы неуважительные комментарии и высказывания в адрес друг друга на публичных площадках. Все разногласия должны разрешаться в рабочем порядке. Также, в ходе совместных выступлений и действий, должна представляться совместно выработанная позиция.
- *Этичное поведение*: Членство в Совете Управления РЭЦЦА предполагает объединение усилий представителей различных стран и секторов с целью развития РЭЦЦА в качестве инструмента для сотрудничества стран ЦА, доноров и различных заинтересованных лиц, для решения экологических проблем в регионе.
- *Принцип взаимовыгодной деятельности*: При заключении соглашений/договоров о сотрудничестве, принимается во внимание не только актуальность и востребованность деятельности, но также его финансовая выгодность (неубыточность) для партнеров;
- *Ответственность за свои обязательства и компетентность*. Партнеры оперативно реагируют на изменения требований стран, доноров и друг друга к согласованию, координации и исполнению проектных действий и вносят необходимые коррективы в свою деятельность.

## **Пути и механизмы реализации Концепции**

Для осуществления совместной деятельности Концепцией предусматриваются следующие действия:

- включение вопросов сотрудничества с НПО и их развития в стратегические документы РЭЦЦА (Концепция развития РЭЦЦА 2020, Концепция и план действий по внедрению изменений в РЭЦЦА и др.);
- укрепление инструментов сотрудничества РЭЦЦА с государственными органами, донорами и НПО, с целью расширения возможностей для поддержки и развития НПО;

- разработка пакета обосновывающих документов Регионального фонда поддержки НПО работающих в сфере экологии и развития Центральной Азии и лоббирование его создания. Организация такого фонда позволит не только активизировать деятельность НПО, но и содействовать решению актуальных вопросов сохранения ОС и улучшению экологической ситуации в странах региона;
- совершенствование информационной деятельности РЭЦЦА с тем, чтобы более полно и своевременно информировать об инициативах, планах и возможностях РЭЦЦА для НПО;
- создание условий для регулярного и прямого общения НПО с РЭЦЦА, открытие на веб-сайте РЭЦЦА странички обратной связи (вопросы-ответы), организацию ежегодной конференции РЭЦЦА, проведение консультаций и др.;
- проработка вопроса создания системы поддержки НПО для участия в грантовых конкурсах;
- развитие системы внутреннего мониторинга в РЭЦЦА по вопросам взаимодействия с НПО и вкладу проектов и программ РЭЦЦА в развитие неправительственного сектора.

## Приложения

### *Приложение 1. Участие РЭЦЦА в поддержке НПО в 2001-2009*

В процессе подготовки

### *Приложение 2. Участие РЭЦЦА в поддержке НПО в 2010-2013*

В процессе подготовки

### *Приложение 3. Возможности для НПО в некоторых долгосрочных проектах РЭЦЦА*

- **Центрально-Азиатская Программа Лидерства** - является ежегодным межпрограммным мероприятием РЭЦЦА с вовлечением множества международных и национальных партнеров и экспертов. Программа предоставляет возможность 5-6-ти участникам из каждой страны ЦА пройти интенсивное 1-2 недельное обучение в РЭЦЦА, направленное на развитие и повышение потенциала НПО ЦА региона в различных сферах охраны окружающей среды и устойчивого развития;
- **Зеленый пакет Центральной Азии** - образовательный инструмент, который продвигает РЭЦЦА с 2009 года в сотрудничестве с REC (владельцем ноу-хау), постоянно дополняет и разрабатывает новые версии («Каспийский Зеленый Пакет», «Зеленый Пакет – Ледники ЦА»). Эксперты из НПО и учителя школ стран ЦА непосредственно участвуют в разработке этого инструмента и его внедрении в систему среднего образования
- **Интегрированный подход к развитию "зеленых" экономик в странах ЦА (НАМА)** – НПО Центральной Азии активно вовлекаются во все ключевые мероприятия проекта. В частности, они привлекаются в качестве тематических экспертов, помогают вести эффективные дискуссии и делятся информацией о результатах других проектов по энерго-эффективности и возобновляемым источникам энергии, которые исполнялись на уровне общин и местной власти. Кроме этого, мероприятия проекта, его тренинги и семинары, представляют возможность повышения экспертного потенциала НПО участников.
- **Региональная веб-платформа по сокращению выбросов углекислого газа ([www.led-ca.net](http://www.led-ca.net))**, является открытым источником информации по международным практикам внедрения национальных действий по смягчению последствий изменения климата, включая вопросы «зеленой экономики», практикам и возможностям использования ВИЭ и повышением энергоэффективности в ЦА странах. Кроме того, НПО могут пользоваться возможностями запрос-ответ в разделе «Технологии», «Запросы оборудования/услуг».
- **Проект «Соглашение мэров - Восток»**, Вовлечение НПО – НПО ЦА потенциально могут стать партнерами данного проекта и поддерживающими его структурами, и продвигать его в целевых странах проекта
- **Программа по устойчивой энергетике в Центральной Азии (CASEP)**. Программа предлагает возможности дискуссий и повышения потенциала для целей улучшения

надежности и эффективности энергопоставок в странах Центральной Азии. Представители НПО являются одной из ключевых групп для этих мероприятий.

### *Используемые сокращения*

ИК МФСА – Исполнительный Комитет Международного Фонда Спасения Арала

МКУР – Межгосударственная Комиссия по Устойчивому Развитию

НПО – неправительственные организации

ОС – окружающая среда

ОСС – охрана окружающей среды

ОС МКУР – Общественный Совет Межгосударственной Комиссии по Устойчивому Развитию

РЭЦЦА – Региональный Экологический Центр Центральной Азии

СУ – Совет Управляющих

СУ РЭЦЦА – Совет Управляющих РЭЦЦА

УР – Устойчивое развитие

ЦА – Центральная Азия

ЦА НПО – неправительственные организации Центральной Азии