

ПРОТОКОЛ СОБРАНИЯ

Пятой рабочей встречи по Координационному Механизму по вопросам финансирования через Зеленый Климатический Фонд.

Проект: «Укрепление потенциала Туркменистана и поддержка в разработке страновых программ и региональных действий в решении вопросов, связанных с изменением климата», финансируемой ЗКФ.

Основная цель встречи: проведение Пятого заседания Координационного Механизма по вопросам финансирования через ЗКФ; презентация финального варианта проекта Страновой программы, извлеченные уроки и улучшения.

Место проведения: конференц-зал отеля Арчабиль

Дата и время: 05 апреля 2022, 08.00 – 14.30

Количество участников: 24

Организаторы: Багирова Ирана (Координатор проектов РЭЦЦА в Туркменистане), Бердыев Берды (Начальник Управления по координации международного экологического сотрудничества и проектов Министерства сельского хозяйства и охраны окружающей среды Туркменистана, Национальный Координатор ЗКФ).

Международные эксперты: Чинчера Павел (Международный консультант по внедрению Координационного механизма и процедур отсутствия возражений в Туркменистане, а также по разработке Страновой Программы ЗКФ в Туркменистане).

Национальные эксперты: Ораздурдыева Д. (старший национальный консультант по анализу заинтересованных сторон, вовлечению и поддержке процесса страновой программы), Мамедов А. (младший национальный консультант для поддержки Национального Уполномоченного Органа в наращивании потенциала).

Члены координационного механизма: представители Меджлиса Туркменистана, Министерства Иностранных Дел Туркменистана, Министерства сельского хозяйства и охраны окружающей среды Туркменистана, Государственного комитета водного хозяйства Туркменистана, Министерства Адалат Туркменистана, Министерства финансов и экономики Туркменистана, Министерства здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана, Министерства образования Туркменистана, Министерства энергетики Туркменистана, Государственного комитета по статистике Туркменистана, Академии Наук Туркменистана, Союза промышленников и предпринимателей Туркменистана.

Международные организации

Подготовлено: О. Харченко

Приветственное слово:

С вступительным словом к участникам Пятой встречи Координационного Механизма обратилась **координатор проектов РЭЦЦА в Туркменистане Ирана Багирова**. Она объявила, что Пятая встреча является заключительной по Координационному Механизму и во время встречи сегодня будет представлена финальная презентация по целям Страновой Программы (СП), а также консолидированная информация по проектным предложениям, которые будут направлены на рассмотрение в Зеленый Климатический Фонд (ЗКФ).

Далее слово было предоставлено **начальнику Управления по координации международного экологического сотрудничества и проектов Министерства сельского хозяйства и охраны окружающей среды Туркменистана и Национальному Координатору ЗКФ Берды Бердыеву**. Поприветствовав участников встречи от имени Министерства сельского хозяйства и охраны окружающей среды Туркменистана, которое является Национальным Уполномоченным Органом (НУО) Туркменистана в ЗКФ, г-н Бердыев напомнил, что проект «Укрепление потенциала Туркменистана и поддержка в разработке страновых программ и региональных действий в решении вопросов, связанных с изменением климата» реализуется в рамках программы Готовности и нацелен на создание потенциала страны для сотрудничества с Зеленым Климатическим Фондом.

Г-н Бердыев проинформировал участников, что команда проекта разработала документы в рамках программы Готовности, целью которой является оказание поддержки стране в разработке собственной структуры и процесса согласования проектов, согласно установленным ЗКФ правилам. Согласно этим правилам, Фонд работает только через Национальный Уполномоченный Орган, отбор проектных идей должен осуществляться посредством участия Координационного Механизма (КМ), должна быть четко расписана и определена Процедура отсутствия возражений, фонды могут выделяться ЗКФ только в соответствии со Страновой программой, в работе которой участвуют и национальные органы, и международные организации.

Г-н Бердыев отметил, что благодаря слаженной работе команды, а также четкой работы РЭЦЦА в настоящее время в рамках проекта были достигнуты все требуемые условия ЗКФ и был сформирован страновой портфель проектных идей, который послужит основой для дальнейшей работы по инициации международных и национальных проектов.

Национальный Координатор подчеркнул, что работа с Зеленым Климатическим Фондом является очень перспективным и многообещающим направлением. Он проинформировал, что подписано проектное соглашение по новому проекту, который будет выполняться программой развития ООН по созданию Национального Адаптационного Плана и результатом которого будет полномасштабное конструктивное сотрудничество с ЗКФ.

В заключение г-н Бердыев отметил, что результатом всей работы будет усиление сотрудничества с Зеленым Климатическим Фондом и пожелал участникам успехов в рамках сегодняшней встречи.

Основная часть:

Международный эксперт Павел Чинчера продолжил встречу, проинформировав участников, что основным инструментом для доступа к финансовым ресурсам Зеленого Климатического Фонда является Страновая Программа.

Г-н Чинчера представил **презентацию по Страновой Программе**, в процессе которой:

- напомнил участникам о том, что с разработки Страновой Программы начинается проектный цикл ЗКФ и только на следующих этапах происходит разработка концептуальной заявки, а затем и полномасштабной заявки, которая поступает на оценку ЗКФ. Разработка Страновой Программы и портфеля проектов входит в ответственность Национального Уполномоченного Органа. НУО отвечает за сбор, предварительную оценку проектных идей на национальном уровне, выбор проектных идей и утверждение в рамках Процедуры отсутствия возражений. Разработка проектных идей является ответственностью аккредитованных учреждений. В Туркменистане нет аккредитованных учреждений, но существует возможность прямого доступа страны, когда страна выбирает учреждение, которое получает аккредитацию и ресурсы от ЗКФ для разработки проектных предложений и ведет реализацию проектов.

- уделит внимание структуре Координационного Механизма, состоящей из НУО и технической экспертной группы (министерства и ведомства), которые оказывают содействие НУО в сборе проектных идей и оценке. НУО является фокал-поинтом для коммуникации с ЗКФ.

- подчеркнул, что проектные идеи должны отвечать национальным приоритетам страны и инвестиционным критериям ЗКФ, а также соответствовать целям Парижского соглашения.

- сообщил, что в результате проведенной оценки был разработан проектный портфель, который должен пройти утверждение через Координационный Механизм.

- напомнил о приоритетах, которые были сформулированы с помощью Координационного Механизма для Страновой Программы Туркменистана и о шести инвестиционных критериях ЗКФ высокого уровня, по которым происходит техническая оценка проектных идей. Подчеркнул, что ЗКФ выбирает проекты по степени воздействия на глобальное изменение климата, а также учитывая региональный баланс.

- ознакомил с подготовленным портфелем приоритетных проектов ЗКФ. Всего было получено 4 проектных идеи, которые были включены с СП и будут отправлены на рассмотрение ЗКФ.

- уделил подробное внимание процессу разработки Страновой Программы, которая начинается с анализа стратегических документов, затем проводится оценка национальных приоритетных областей, утверждение приоритетных областей через Координационный Механизм, сбор проектных идей, предварительная оценка проектных идей на основе матрицы оценок, учитывая национальные приоритеты и шесть инвестиционных критериев Фонда, цикл переговоров с ЗКФ и, после принятия правительством окончательного решения, Страновая Программа официально направляется в Зеленый Климатический Фонд. Затем на основе Страновой Программы идет разработка проектных идей до полномасштабных заявок.

- проинформировал, что т.к. ЗКФ имеет только рамочное руководство для сбора и оценки проектных идей, ожидается, что каждая страна доработает руководство согласно национальным условиям. Соответственно, форма оценки была доработана и, на основе матрицы, члены КМ смогли провести предварительную оценку и включить проектные идеи в портфель проектов.

Сессия вопросов и ответов:

- **Вопрос: Виктория Аكوпова (эксперт РКИК ООН):** можно ли рассказать подробнее о юридических договоренностях, что они включают?

- **Ответ: Павел Чинчера (Международный эксперт):** после разработки полномасштабной заявки и прохождения ее через процедуру отсутствия возражений, она направляется в Зеленый Климатический Фонд и проходит техническую оценку ЗКФ. Рассмотрев заявку, технические эксперты ЗКФ могут предложить условия, на основе которых аккредитованное агентство должно внести изменения в проект и все эти условия точно описаны в юридических договорах. Секретариат должен подготовить контракт между ЗКФ и аккредитованным агентством с точным описанием условий реализации проекта на основе проектного предложения, а также возможными специальными условиями, предложенными группой технических экспертов ЗКФ и одобренные советом. Вся процедура юридических договоренностей может занимать несколько месяцев.

- **Дополнение: Ирана Багирова (Координатор проектов в Туркменистане):** когда идет цикл согласования, ЗКФ может возвращать документы даже на той стадии, когда уже имеется принципиальное согласие. Фонд может в принципе одобрить проект, но дать замечания. И пока замечания не будут учтены и выполнены, финансирование не откроют. Замечания должны быть доработаны, приняты ЗКФ и после подписания контракта в течение месяца откроется финансирование.

Во время следующей части встречи г-н Чинчера перешел к рассмотрению портфеля национальных проектов, оценке и приоритизации проектных идей.

Павел Чинчера напомнил членам КМ, что одной из важнейших поставленных задач была разработка шаблона, позволившего бы сделать комплексную оценку - т.е. понять как проект отвечает национальным приоритетам страны и инвестиционным критериям ЗКФ. Данный шаблон был разработан командой проекта и предоставлен НУО.

На примере полученных проектных идей международный эксперт прошел по разработанному шаблону, уделив внимание таким основным разделам как область результатов, краткое описание проекта, компоненты проекта, потенциал сдвига парадигмы развития и др. Г-н Чинчера отметил, что для возможности запроса фондов все проекты были указаны как PPF (Project preparation facility).

Международный эксперт прокомментировал, что сбор и оценка проектных идей была произведена на основе двух документов - шаблона и матрицы оценки. И по результатам оценки, проведенной членами КМ, ознакомил со сводной таблицей результатов. Общее количество баллов продемонстрировало, что на основе полученной информации, члены Координационного Механизма смогли сделать приоритизацию проектов и можно ожидать хорошую обратную связь и поддержку со стороны Зеленого Климатического Фонда.

Во время презентации «Лучшие практики» г-н Чинчера ознакомил участников встречи с работой других стран – с системой Координационного Механизма Таджикистана, разработкой Страновой Программы и Процедурой отсутствия возражений Таджикистана, аккредитацией в Зеленом Климатическом Фонде на примере Армении, программой поддержки Готовности и подготовки Армении.

Ирана Багирова представила презентацию «Итоги работы проекта за 18 месяцев» и проинформировала участников встречи о целях проекта «Укрепление потенциала Туркменистана и поддержка в разработке страновых программ и региональных действий в решении вопросов, связанных с изменением климата» и о том, что было достигнуто за время реализации проекта в рамках национального и регионального срезов. В рамках национального сегмента был разработан ряд документов и полиси-брифов по каждому из них, которые РЭЦЦА планирует напечатать и передать в Министерство сельского хозяйства и охраны окружающей среды Туркменистана для последующего распространения.

В рамках регионального сегмента была выбрана одна проектная идея, покрывающая пять стран, и по ней была подготовлена проектная концепция и предварительная оценка. Проектная идея была подготовлена по категории SAP (облегченная версия), она позволяет получить грантовую поддержку до 10 млн. долларов.

Сессия вопросов, ответов, комментариев:

- **Вопрос: Виктория Аكوпова (эксперт РКИК ООН):** – хотела бы поблагодарить за огромную проделанную работу, очень понравилась ваша идея с полиси-бриф, кратко представляющими информацию о разработанных документах. Вопрос - есть ли смысл создавать национальный аккредитованный орган в Туркменистане, например на базе структур, которые выдают лицензию на занятие экологической деятельности?

- **Ответ: Ирана Багирова (Координатор проектов в Туркменистане):** скажу по своему опыту, т.к. я для РЭЦЦА проходила финансово-административную оценку для ЗКФ, это достаточно тяжелая процедура. Даже облегченный вид аккредитации ЗКФ получить очень тяжело, даже если у вас есть аккредитация у какого-то другого фонда, это может занять 3 года, как например в Армении. Аккредитация является долгосрочной, бывает разных категорий и зависит от уровня доступа. Насколько я знаю у всех наших исполнительных агентств категория «Б», т.е. они имеют право работать только с грантами, но не с кредитами, хотя ЗКФ очень нацелен на выдачу льготных субсидий.

- **Дополнение: Павел Чинчера (Международный эксперт):** думаю, что GIZ имеет повышенную аккредитацию по кредитам. Хотел бы добавить, что на мой взгляд идеальное учреждение, которое может получить аккредитацию по кредитам – это банк. Им проще получить аккредитацию, т.к. у них хорошо разработаны процессы и экономические процедуры, однако обычно не хватает части, связанной с климатической проблематикой. По моему опыту, в Чехии аккредитованными учреждениями на национальном уровне были именно банки.

- **Комментарий: Джерен Мыратдурдыева (СО ВОЗ в Туркменистане):** хотелось бы выразить благодарность за результат, который вы достигли за время реализации проекта. Мне кажется работа, которую вы представили, достаточно эффективна и будет полезна и многим партнерам, и национальной стороне, и международным организациям. Для всех нас важно получить разработанные вами документы, брифинг и концептуальные записки, т.к. в дальнейшем это поможет всем в облегченном варианте проходить те вопросы, которые мы ставим перед собой. В дополнение хотела бы отметить, что сегодня вопросы экологии и изменения климата очень актуальны. Как вы знаете, 7 апреля отмечается всемирный день здоровья и в этом году одной из тем, которой посвящена данная компания, является тема «Наша планета – наше здоровье», и именно вопросы экологии и изменения климата являются приоритетными. Поэтому я думаю инициированная вами работа будет продолжена в дальнейшем и поддержит страну в достижении поставленных целей.

Заключительное слово:

Ирана Багирова (Координатор проектов в Туркменистане) подвела итоги встречи, поблагодарив всех за участие и сотрудничество, и выразила надежду увидеть всех присутствующих на Заключительной Конференции ЗКФ, которая пройдет 12 апреля 2022г.