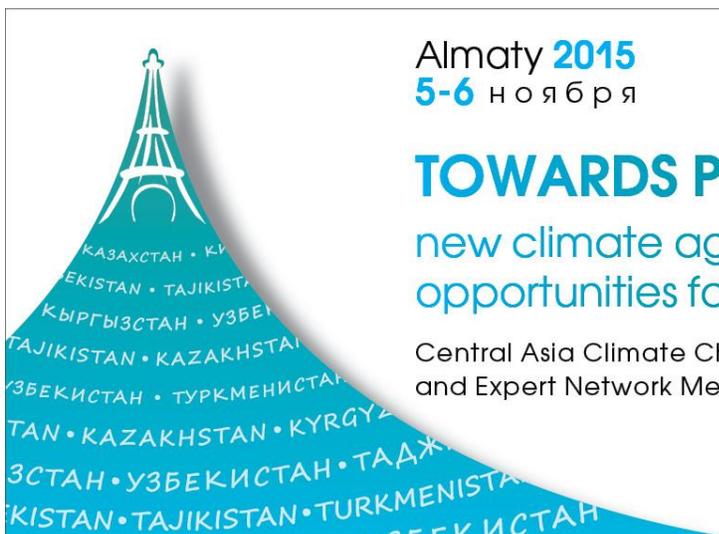


# ГЛОБАЛЬНЫЕ КЛИМАТИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ: достижения, возможности и ожидания

Рабочий документ



Almaty **2015**  
5-6 ноября

**TOWARDS PARIS 2015:**  
new climate agreement and  
opportunities for Central Asia

Central Asia Climate Change Focal Points  
and Expert Network Meeting



Настоящая публикация является рабочим документом для широкого использования среди экспертов, специалистов и лиц, определяющих политику стран Центральной Азии по вопросам изменения климата. Документ был специально подготовлен для *Региональной Конференции национальных координаторов и экспертов в области изменения климата*, которая состоялась 5-6 ноября 2015 г. в г. Алматы, Казахстан, и обновлен с учетом замечаний и комментариев, полученных в ходе работы конференции.

РЭЦЦА: 30 ноября 2015 г.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
1. ПРЕДПОСЫЛКИ ГЛОБАЛЬНОЙ КЛИМАТИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ .....	4
1.1. Дурбанская платформа действий .....	4
1.2. От Лимы до Парижа .....	5
1.3. Предполагаемые национально определяемые вклады (INDC).....	6
2. ДОСТУП К ГЛОБАЛЬНЫМ КЛИМАТИЧЕСКИМ ФИНАНСАМ .....	7
3. ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ: НА ПУТИ В ПАРИЖ .....	9
3.1. Тенденции изменения климата в Центральной Азии.....	9
3.2. Участие Центральной Азии в глобальном климатическом процессе .....	9
3.3. Оценка климатического финансирования в Центральной Азии .....	11
3.4. Инструменты для поддержки национальных политик в Центральной Азии .....	13
3.4.1. Механизм Чистого Развития (МЧР).....	13
3.4.2. Национально-приемлемые меры по смягчению изменения климата (NAMA) .....	13
3.4.3. Национальная система торговли выбросами парниковых газов в Казахстане .....	15
3.5. Центральная Азия и предполагаемые национально определяемые вклады (INDCs).....	16
4. КАКИЕ ВОЗМОЖНОСТИ ДАСТ НОВОЕ СОГЛАШЕНИЕ СТРАНАМ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ?.....	20
4.1. Программа 21 встречи конференции сторон и приоритеты для Центральной Азии .....	21
4.2. Возможности для совместных региональных действий в Центральной Азии .....	22
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	27
Приложение 1. Программа региональной конференции .....	29
Приложение 2. Итоговый документ .....	34
Приложение 3. Программа сайд-ивента.....	37
Литература .....	38

## ВВЕДЕНИЕ

Известно, что главным результатом переговоров в Лиме, Перу, стал документ, так называемый Призыв к климатическим действиям. Он определяет рамки для нового Глобального Климатического Соглашения, которое будет принято в Париже, в 2015 году. Встреча в Лиме придала новый импульс для планирования и осуществления мер по адаптации во всех развивающихся странах мира. В глобальной повестке вопросы адаптации заняли такое же приоритетное место, как и вопросы сокращения выбросов парниковых газов. Так, например, было признано, что Национальные Планы по адаптации (NAP) представляют собой уникальную возможность по поддержанию климатически-устойчивого развития. Страны также договорились о том, чтобы представить свое видение и вклад в Новое Соглашение в течении первого квартала 2015 г. Эти, так называемые, предполагаемые национально определяемые вклады (Intended Nationally Determined Contributions/ INDCs) сформируют базу для климатических действий после 2020 г., период, когда Новое Соглашение вступит в силу. Ожидается, что новый политический документ придет на смену Киотскому Протоколу (1997) и последующим соглашениям, которые были приняты в Копенгагене (2009) и Канкуне (2010). Первостепенной задачей Соглашения является внедрение новых механизмов политических и институциональных рамок по борьбе с изменением климата и удержания повышения глобальной температуры в пределах +2°C.

Настоящий 2015 год является переломным в истории глобальных переговоров по климату. Более 190 стран мира соберутся в декабре 2015 года в Париже, чтобы обсудить возможные механизмы действия Нового Соглашения. В этом контексте страны Центральной Азии могут использовать уникальную возможность для формулирования единого регионального видения по низкоуглеродному развитию и климатически-устойчивому будущему в регионе с тем, чтобы поддержать глобальные обязательства и успешно дополнить свою национальную политику по устойчивому развитию и изменению климата.

Целью настоящего рабочего документа является сбор и синтез информации усилий стран Центральной Азии в контексте существующего глобального соглашения по климату (Киотский Протокол, Копенгагенский Аккорд, Найробийская программа действий по адаптации и т.д.) для представления в ходе Сессий 1 и 8 Региональной Конференции<sup>1</sup>. Настоящая версия является финальной, и учитывает замечания, комментарии и дополнения<sup>2</sup>, полученные в ходе работы конференции. Документ может быть использован экспертами и специалистами стран Центральной Азии, тогда как его выводы будут представлены на сайд-ивенте, который состоится 4 декабря 2015 г. на Конференции Сторон в Париже<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Организованная совместно РЭЦЦА и ЮНЕП, Региональная конференция национальных координаторов и экспертов в области изменения климата в Центральной Азии «На пути в Париж 2015: Новое соглашение по борьбе с изменением климата и перспективы для стран Центральной Азии» состоится 5-6 ноября 2015 г. в Алматы, Казахстан. См. повестку дня региональной конференции в Приложении 1.

<sup>2</sup> См. итоговый документ региональной конференции в Приложении 2.

<sup>3</sup> См. программу сайд-ивента на английском языке в Приложении 3.

## 1. ПРЕДПОСЫЛКИ ГЛОБАЛЬНОЙ КЛИМАТИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

### 1.1. Дурбанская платформа действий

Конференция Сторон в Дурбане в 2011 г. (КС 17) стала поворотным моментом в переговорах по изменению климата. В Дурбане национальные правительства четко признали необходимость разработать план для **нового универсального, юридически обязывающего соглашения по борьбе с изменением климата после 2020 г.**, где все страны мира, в меру своих возможностей, внесут свой вклад в сокращение глобальных выбросов парниковых газов (РКИК ООН КС 17/ВС 7 2011).

Исходя из этого, в Дурбане все правительства стран приняли комплексный план, согласно которому в течение определенного времени необходимо выработать совместный документ, который внесет вклад в достижение конечной цели РКИК ООН. Напомним, что эта цель включает в себя стабилизацию уровня концентрации выбросов парниковых газов в атмосфере на таком уровне, который позволит предотвратить его опасное воздействие на климатическую систему и сохранит условия для устойчивого развития.

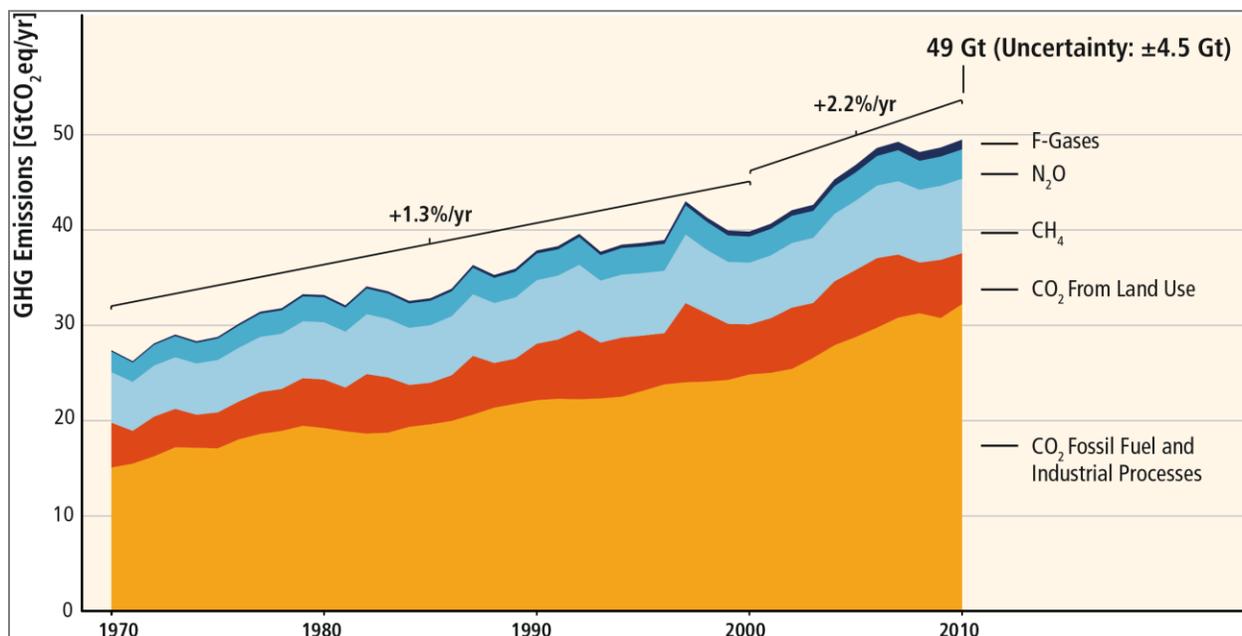


Рис.1. Концентрация глобальных выбросов парниковых газов

Источник: МГЭИК 2014

Основная трудность состоит в том, чтобы активизировать действия по борьбе с изменением климата как можно быстрее, как в контексте глобальных переговоров по климату, так и вне них. Реальность состоит в том, что до сих пор остаётся значительный пробел между заявленными действиями и реальностью. При этом необходимо сохранить темпы роста средней глобальной

температуры в пределах **двух градусов**, чтобы избежать последствий, которые могут оказаться необратимыми.

Оценки экспертов показывают, что даже если цель не превышения пороговой температуры в 2°C будет достигнута, все еще открытым остается вопрос адаптации, так как развивающимся и бедным странам, которые наиболее уязвимы к последствиям изменения климата, нужно гораздо больше финансовых ресурсов и технической помощи для внедрения адаптационных мер в национальную политику.

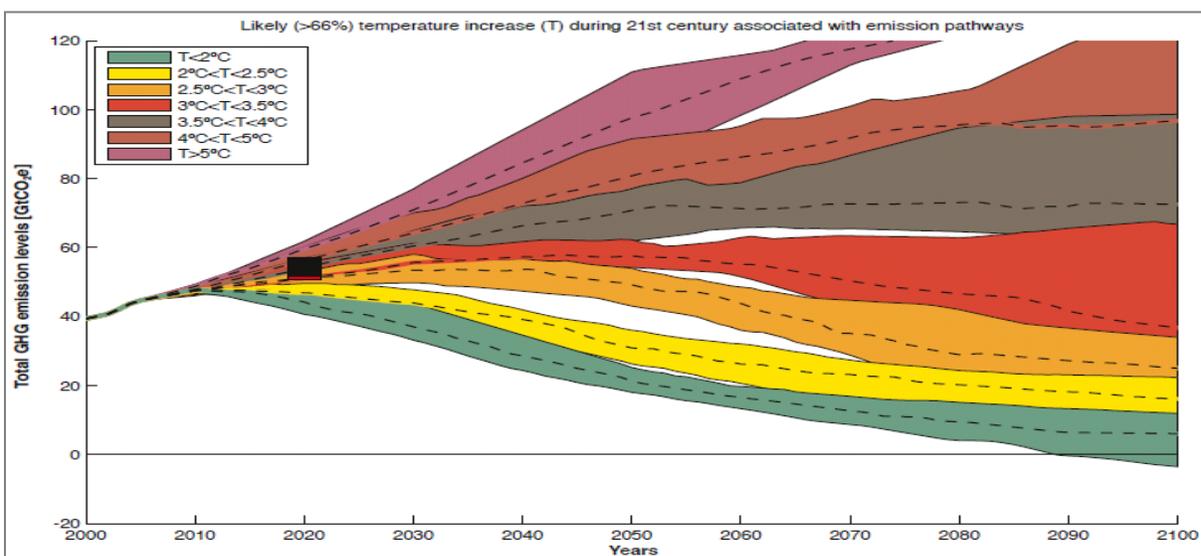


Рис.2. Прогноз повышения глобальной температуры (Т) за 21-й век

Источник: ЮНЕП 2012

## 1.2. От Лимы до Парижа

Желание действовать сообща и разработать «протокол или юридически обязывающий документ», который бы предусматривал вклад всех стран участниц РКИК ООН с целью не превышения 2°C, признанный на Дурбанской платформе как глобальная цель, создало предпосылки для так называемого Призыва к климатическим действиям, который был принят 14 декабря 2014 года в Лиме, Перу. Документ был согласован между 195 странами, и утвержден Решением 1/КС20. Он представил собой (а) классический компромисс между богатыми и бедными странами, и (б) значительный прорыв в климатических переговорах за последние двадцать лет (РКИК ООН КС 20/ВС 10, 2014г.).

Документ Призыва предусматривает принятие Нового Глобального Соглашения, которое, как ожидается, будет принято в Париже в декабре 2015 года на Конференции Сторон, и вступит в силу с 2020 года. В 2013 году на **Варшавской Конференции Сторон** также был сделан решающий шаг по достижению всеобщего согласия на пути к «Парижскому» Соглашению к 2015 году.

Единогласным было решение, что до Парижской Конференции все страны должны подготовить свои национальные **«вклады»** или усилия, которые они намерены предпринять для сокращения выбросов парниковых газов. Это позволит секретариату произвести кумулятивные расчеты, показывающие прогресс и реальность достижения глобальной цели накануне Парижа 2015.

По сути, Лимский Призыв к климатическим действиям представляет собой значительный прогресс за последние двадцать лет переговоров по вопросам изменения климата. Начиная с 1995 г. (Берлинский Мандат) и 1997 г. (Киотский Протокол) этот процесс ограничивал участие в климатической политике только небольшого ряда стран, а именно так называемых Сторон, включенных в Приложение I (индустриально развитые государства).

### 1.3. Предполагаемые национально определяемые вклады (INDC)

Согласно решению Конференции Сторон 1/КС.19, всем Сторонам РКИК ООН необходимо активизировать свои действия для подготовки **предполагаемых национально определяемых вкладов (INDCs)** в контексте ожидаемого Нового Соглашения в соответствии с целями и задачами РКИК ООН. Таким образом, все Стороны Конвенции должны были подготовить и сообщить в секретариат о своих предполагаемых национально определяемых вкладах до встречи 21-й Конференции Сторон. Такой заблаговременный процесс облегчит ясность, прозрачность и понимание масштабов предполагаемых национально определяемых вкладов (РКИК ООН, INDCs 2015).

#### Вставка 1. Почему предполагаемые национально определяемые вклады?

**Предполагаемые:** Термин «предполагаемые» означает, что юридическая сила национальных вкладов сокращения выбросов парниковых газов является условной, и будет уточнена в рамках Парижской Конференции. Также этот термин предусматривает, что вклад, рассчитанный страной, может быть пересмотрен и перепроверен. Например, стоит ли учитывать предположения при учете мер по управлению земельными ресурсами в рамках настоящих INDC, или страны могут провести расчеты и представить результаты позже. Таким образом, вклады, которые предполагает Страна, могут быть подытожены в процессе регулярных переговоров.

**Национально определяемые:** Выражение «национально определяемые» подчеркивает, что вклады будут разработаны странами индивидуально, а не коллективно.

**Вклады:** В рамках Варшавской Конференции **«вклады»** были определены как такие вклады, которые способствуют «достижению цели Конвенции, согласно Статье 2». Эта цель предусматривает «стабилизацию концентраций выбросов парниковых газов в атмосфере на таком уровне, который не допускает опасное антропогенное вмешательство в климатическую систему. При этом уровень должен быть достигнут в такие сроки, которые считаются приемлемыми для естественной адаптации экосистем, без риска для продовольственной безопасности и устойчивого экономического развития». Кроме этого, подготовленные национально определяемые вклады могут помочь решению многих задач на национальном уровне, включая переход к низкоуглеродной экономике, повышение энергоэффективности, увеличение площадей облесения и

лесовосстановления и улучшение качества воздуха. Кроме того, INDC позволят Сторонам продемонстрировать национальный вклад в других глобальных действиях по устойчивому развитию.

Источник: Левин и Рич 2014

## 2. ДОСТУП К ГЛОБАЛЬНЫМ КЛИМАТИЧЕСКИМ ФИНАНСАМ

В контексте предстоящего Соглашения, как ожидается, возрастут климатические инвестиции для наиболее уязвимых и бедных стран мира. В ходе Конференции Сторон в Канкуне, развитые страны согласились выделять по \$100 миллиардов долларов ежегодно для поддержания мер по адаптации и смягчению в развивающихся странах. При этом главным инвестиционным механизмом будет Зеленый Климатический Фонд (ЗКФ). Итоги переговоров в Лиме по мобилизации ресурсов в контексте Нового Глобального Соглашения включают в себя следующие моменты (Огден 2014):

- Правительства развитых стран сделали заметный прогресс в координации и мобилизации инвестиций с использованием существующих международных фондов.
- Финансовые обязательства в ЗКФ также дали правительства Норвегии, Австралии, Бельгии, Перу, Колумбии и Австрии в размере \$10.2 миллиардов.
- Германия дала финансовое обязательство в размере 55 миллионов Евро в Адаптационный Фонд для продвижения адаптационных мер в развивающихся странах.
- Китай также дал обязательство инвестировать \$10 миллионов для усиления сотрудничества «Юг-Югу» с возможностью удвоения суммы к 2015 году.

Помимо существующих климатических фондов, другие новые Банки Развития также вносят свой инвестиционный вклад, в частности, для поддержания проектов по устойчивому развитию. Например, главы государств Бразилии, России, Индии, Китая и Южной Африки или так называемый альянс стран БРИКС (BRICS) договорились создать Новый Банк Развития (НБР). Первоначальный капитал Банка BRICS составил \$50,000 миллионов (Десай и Вриланд 2014).

Во время Конференции Сторон в Лиме, было еще раз подчеркнута, что климатическая политика является частью комплексной политики по развитию, где усилия должны быть скоординированы между климатическими амбициями и глобальными процессами по устойчивому развитию. Например, финансирование мер по адаптации и смягчению тесно взаимосвязаны с принципами устойчивого развития. **Цель 13 Повестки Устойчивого Развития на 2030 г.** всецело посвящена борьбе с изменением климата (Вставка 2.). К тому же времени Новое Глобальное Соглашение должно будет активизировать глобальные меры по сокращению объема глобальных выбросов парниковых газов.

**Вставка 2. Цель 13: Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями \***

13.1 повысить устойчивость и адаптационный потенциал к климатически-обусловленным рискам и стихийным бедствиям во всех странах

13.2 интегрировать ответные меры в национальные политики, стратегии и секторное планирование

13.3 улучшить образование, повысить осведомленность, человеческий и институциональный потенциал в области смягчения последствий изменения климата, адаптации, сокращения климатических рисков, и раннего предупреждения

13.a к 2020 году осуществить взятое развитыми Сторонами РКИК ООН обязательство о совместной мобилизации ресурсов в размере \$100 млрд. долларов в год из всех источников для удовлетворения потребностей развивающихся стран по предотвращению изменения климата и скорейшего запуска Зеленого Климатического Фонда (ЗКФ)

13.b содействовать созданию механизмов для усиления потенциала наименее развитых стран (НРС), в эффективном планировании и реагировании на климатические риски, с особым акцентом на женщин, молодежь, местные и маргинальные сообщества

*\* Признавая, что РКИК ООН является ключевой глобальной, межправительственной платформой для согласования глобальных мер по реагированию на изменение климата*

Источник: Информационная платформа по устойчивому развитию<sup>4</sup>

---

<sup>4</sup> [www.sustainabledevelopment.un.org](http://www.sustainabledevelopment.un.org)

### 3. ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ: НА ПУТИ В ПАРИЖ

#### 3.1. Тенденции изменения климата в Центральной Азии

Все пять стран Центральной Азии, включая Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан являются наиболее уязвимыми к последствиям изменения климата по сравнению с другими странами Евразии (Всемирный Банк 2009). Общими социально-экономическими и природными секторами, где риск воздействия изменения климата наиболее велик, являются сельское хозяйство, энергетика, водные и земельные ресурсы, биоразнообразие и здоровье населения. Оценочные Отчеты МГЭИК утверждают, что повышение температуры в регионе будет достаточно интенсивным. Согласно одному из радикальных климатических сценариев, среднегодовая температура в Центральной Азии может увеличиться на 3.7°C к концу 21-го века, что на 30% выше прогнозируемого роста глобальной температуры. При этом атмосферные осадки с большей долей вероятностью уменьшатся (МГЭИК 2007; МГЭИК 2014). Такие изменения, несомненно, станут пагубными для социально-экономического развития региона, и разрушительными для горных экосистем Центральной Азии. В зоне риска окажутся продовольственная и энергетическая безопасность, которые всецело зависят от наличия водных ресурсов. По прогнозам повышение температуры и исчезновение ледников и снежного покрытия скажется на дефиците речного стока, что в свою очередь повлияет на нехватку воды для орошения и функциональность гидроэнергетических сооружений (Всемирный Банк 2014).

Из-за повышения температуры, таяние высокогорных снежников и ледников будет происходить раньше сезонных сроков. Следовательно, в ближайшие десятилетия стоит ожидать изменения в сезонной динамике речного стока и сдвиги максимального стока с лета на весну. Такие изменения негативно повлияют на производство сельскохозяйственной продукции, так как именно летний период является пиковым для орошения полей. Изменчивость речного стока будет наблюдаться во всех бассейнах, что увеличит риск наводнений, оползней и засух (Махмадалиев и др., 2008). Последние уже имеют место быть, принося с собой масштабные социально-экономические потери. Так, например, в Кыргызстане экономические потери только от оползней составили более чем 150 млн. долларов США. С 1992 года более 7000 человек мигрировали из опасных оползневых зон страны (Турман 2011). Наводнения в Таджикистане в 2005 году привели к заметному сокращению сельскохозяйственной продукции. В отчете Турмана (2011) говорится, что в этом же году производство зерна снизилось на 70%, винограда на 95%, а процент населения, пострадавшего от экономических потерь, составил 71%.

#### 3.2. Участие Центральной Азии в глобальном климатическом процессе

Все пять стран Центральной Азии являются Сторонами Рамочной Конвенцией ООН об изменении климата (РКИК ООН) и Киотского Протокола. Во всех странах создана нормативно-правовая база для выполнения обязательств по международным экологическим конвенциям. На регулярной основе, Правительства стран Центральной Азии готовят свои Национальные Сообщения по изменению климата, проводят национальную инвентаризацию выбросов и стоков парниковых

газов, оценку уязвимости и адаптации, а также формулируют меры по смягчению последствий изменения климата и способствуют усилению потенциала и повышению осведомленности.

РЭЦЦА довольно активно участвует в поддержке стран Центральной Азии в глобальных климатических процессах. Цель РЭЦЦА, совместно с международными организациями, создать диалоговую платформу для формулирования общего регионального видения в ответ на глобальные климатические обязательства. Так, например, в 2009 году совместно с Правительством Германии, ЮНЕП, национальными партнерами из Узгидромета и Министерства природы Туркменистана команда РЭЦЦА организовала несколько региональных семинаров и совещаний по подготовке стран Центральной Азии к Копенгагенской Конференции Сторон. В 2012, в рамках Международной Конференции по устойчивому развитию (Рио+20), РЭЦЦА провела подготовительную встречу с национальными представителями Центральной Азии в Алматы и организовала сайд-ивент, темой которого стало информирование о прогрессе стран Центральной Азии на пути к низкоуглеродному развитию, переходу к зеленой экономике и связи с устойчивым развитием.

Подготовительный процесс на пути в Париж 2015 начался в начале 2015 года, когда РЭЦЦА, совместно с Азиатско-Тихоокеанской Сетью по адаптации к изменению климата (АПАН) при финансовой поддержке Министерства охраны окружающей среды Японии, провели региональную конференцию по изменению климата. В ходе конференции были освещены вопросы подготовки предполагаемых национально-определяемых вкладов, прогресса в формировании национальных климатических политик и инструментов по сокращению выбросов парниковых газов и климатической устойчивости и адаптации в странах Центральной Азии. В финальном документе региональной конференции были обозначены приоритеты по адаптации, митигации и усилению потенциала, которые имеют общий региональный характер и вызывают интерес всех пяти стран Центральной Азии.

Промежуточная встреча представителей стран Центральной Азии и РЭЦЦА состоялась 3 июня 2015 г. в Бонне в рамках 42-ой встречи Вспомогательных Органов по осуществлению РКИК ООН. Представители Кыргызстана проинформировали о прогрессе по подготовке INDC и озвучили приоритетные сектора, которые были выбраны для сокращения выбросов парниковых газов. Более того, вопрос адаптации к изменению климата также стоял на повестке дня и являлся в равной степени важным. РЭЦЦА представил свое региональное видение потенциала стран Центральной Азии на пути к Парижской Конференции, и еще раз подтвердил свою приверженность к региональному диалогу.

Региональная конференция 5-6 ноября 2015 г., кроме всего прочего, является логическим продолжением регионального процесса, инициированного РЭЦЦА по подготовке к Новому Глобальному Соглашению в преддверии Парижа (так называемый «Парижский» процесс в Центральной Азии). Основной задачей конференции является предоставление региональной платформы для обмена информацией и опытом по обязательствам по адаптации и сокращению выбросов парниковых газов до 2030 года в контексте INDC, усилиям стран Центральной Азии на

пути к «зеленой» экономике, низкоуглеродному развитию и климатической устойчивости, и подготовке к предстоящей Конференции Сторон.

Итогом «Парижского» процесса в Центральной Азии станет участие представителей Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана на сайд-ивенте, который состоится 4 декабря 2015 г. в Париже. Организованное совместно с РЭЦЦА и РЭЦ Европы, предстоящее тематическое мероприятие ставит своей целью проинформировать мировое сообщество о национальных политиках и инновационных практиках в области низкоуглеродного развития и адаптации в Центральной Азии (Рис. 3).

Однако Парижская Конференция не является финальной точкой. Известно, что принятие так называемого «Парижского» пакета в 2015 году будет являться лишь базой для последующей подготовки Нового Глобального Соглашения, которое вступит в силу в 2020 году. Следовательно, странам Центральной Азии необходимо продолжать региональное сотрудничество в контексте глобальных климатических процессов, особенно учитывая предстоящий пятилетний рубеж, когда будут формулироваться механизмы отчетности, инструменты климатического финансирования и взаимодействие с национальными политиками.



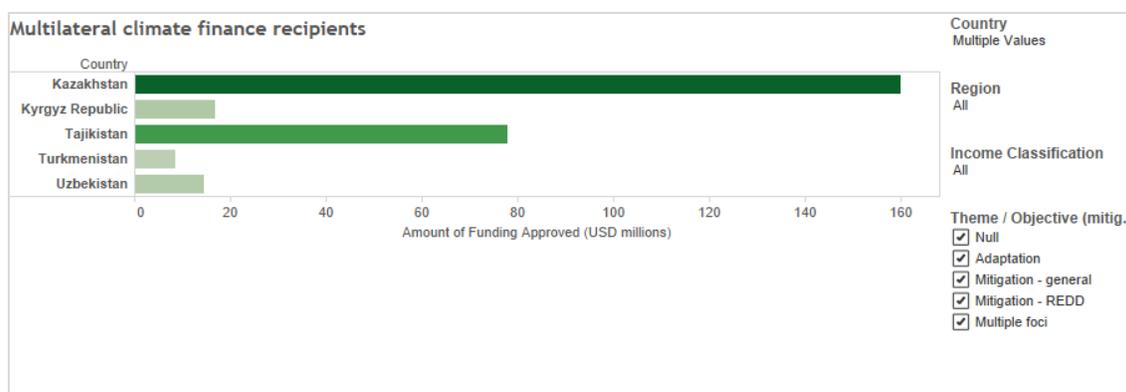
**Рис. 3. «Парижский» процесс на уровне региона Центральной Азии**

### **3.3. Оценка климатического финансирования в Центральной Азии**

Финансирование на климатические проекты за последние годы в странах Центральной Азии заметно возросло. По оценкам, проведенным Институтом Международного Развития в Лондоне (ODI) и институтом Heinrich Boll Stiftung, сумма инвестирования проектов по изменению климата в регионе по состоянию на конец июня 2015 составила свыше \$278 миллионов (Climate Funds Update 2015). В страновом разрезе самым крупным получателем в регионе является Казахстан – свыше \$164 миллионов. В период с 2009 по 2014 гг., Казахстан получил свыше \$160 миллионов

долларов путем многостороннего финансирования. Двусторонние контракты принесли в страну всего \$4.24 миллиона долларов. Многосторонние проекты финансировались в основном Фондом чистых технологий и Глобальным экологическим фондом, и были направлены на смягчение последствий изменения климата и сокращение выбросов парниковых газов.

Вторым по финансовым показателям является Таджикистан. За последние пять лет страна получила около \$80 миллионов долларов на меры по адаптации к изменению климата. Самым крупным инвестором гранта на сумму \$78 миллионов долларов стала Пилотная Программа по адаптации к изменению климата (ППАИК), которая является одной из программ Климатического Инвестиционного Фонда (КИФ). Остальные проекты осуществлялись в области смягчения последствий изменения климата, и в большей степени финансировались за счет Глобального экологического фонда.



**Рис. 4. Объем климатического финансирования в странах Центральной Азии**

Источник: Climate Funds Update 2015

Остальные страны Центральной Азии получили относительно небольшие суммы, как через многосторонние, так и двусторонние каналы финансовой помощи. Так, например, в период 2009-2014 гг. Специальный Фонд для борьбы с изменением климата и Глобальный экологический фонд выделили около \$18.5 миллионов долларов Правительству Кыргызской Республики на адаптацию и смягчение последствий изменения климата. Узбекистан получил свыше \$16 миллионов долларов в рамках Адаптационного Фонда и Глобального экологического фонда. Последние перечисленные фонды совместно с инвестициями Специального Фонда для борьбы с изменением климата принесли \$8.6 миллионов Туркменистану. Проекты были сосредоточены на развитии сельского хозяйства и эффективном управлении водными ресурсами.

В марте 2015 года, Правительство Кыргызской Республики официально представило Выражение заинтересованности (ВЗ) в Климатический инвестиционный фонд (КИФ) в рамках Пилотной Программы по адаптации к изменению климата (ППАИК). Приоритетными направлениями для Кыргызстана являются улучшение состояния окружающей среды и природных экосистем в условиях изменения климата и продвижение принципов низкоуглеродного развития. Цель ВЗ –

разработать инвестиционный план действий для ППАИК, который был одобрен КИФ 14 мая 2015 г. Грант, в размере \$1.5 миллиона, на который может рассчитывать Правительство КР, будет направлен на подготовку Стратегической Программы по адаптации к изменению климата (СПАИК)<sup>5</sup>.

#### **3.4. Инструменты для поддержки национальных политик по сокращению выбросов парниковых газов и низкоуглеродного развития в Центральной Азии**

Данный раздел включает в себя описание результатов, полученных в рамках внешних источников технической и финансовой поддержки по таким глобальным инструментам, как Механизм Чистого Развития (МЧР) и Национально-приемлемые меры по смягчению изменения климата (NAMA) в странах Центральной Азии.

##### **3.4.1. Механизм Чистого Развития (МЧР)**

Для стран Центральной Азии Механизм Чистого Развития (МЧР) стал возможностью привлечения финансовых средств на осуществление проектов, направленных на сокращение выбросов парниковых газов и смягчение последствий изменения климата. При этом до сегодняшнего дня, Узбекистан до сих пор остается флагманом по количеству зарегистрированных и реализованных проектов МЧР на всем пространстве не только Центральной Азии, но и СНГ в целом. Согласно реестру секретариата РКИК ООН в копилке Узбекистана 15 зарегистрированных проектов, которые находятся либо на стадии разработки, либо на стадии завершения. Все проекты направлены на поддержку развития возобновляемых источников энергии, продвижение энергосберегающих технологий в таких секторах экономики, как производство электрической и тепловой энергии, нефтегазовый сектор, жилищно-коммунальный сектор, транспорт, сельское хозяйство, химическая промышленность. По общим оценкам ожидаемый эффект от успешной реализации МЧР проектов составит около 6.5 Мт (6,536,171) CO<sub>2</sub>-экв. сертифицированных сокращенных выбросов ежегодно. Дополнительным эффектом реализации МЧР проектов в Узбекистане является общая экономия природного газа. По данным международного аудита эта цифра приравнивается 1 млрд. кубометров. Это стало возможным, во многом, благодаря тому, что за счет зарубежных инвесторов, принимающих участие в МЧР, был проведен ремонт распределительных газовых сетей в 9 областях страны.

##### **3.4.2. Национально-приемлемые меры по смягчению изменения климата (NAMA)**

В странах Центральной Азии инструмент NAMA был впервые представлен в конце 2011 года в рамках регионального проекта по интегрированному подходу в поддержке стран Центральной Азии в подготовке своих национальных стратегий по низкоуглеродному развитию. Проект осуществлялся немецким институтом экономических исследований DIW esop и Региональным экологическим центром Центральной Азии (РЭЦЦА) при финансовой поддержке немецкого правительства. Итоговым результатом проекта стали сформулированные концепции трех стран

---

<sup>5</sup> Более подробно на <http://www.climateinvestmentfunds.org/cif/node/4>

Центральной Азии (Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан), которые предусматривали низкоуглеродное развитие ключевых экономических секторов.

Так, для Кыргызстана было определено низкоуглеродное развитие с использованием инструмента NAMA для малых угольных котельных. Расчеты показывают, что потенциал повышения энергоэффективности выработки тепла может составить 34% путем внедрения мер по энергосбережению в объектах социального значения, расположенных в Бишкеке, Оше, Иссык-кульской и Чуйской областях. Расчеты показывают, что благодаря внедренным мерам по энергоэффективности, количество сокращенных выбросов может достичь 951,646 CO<sub>2</sub>-экв. до 2020 года<sup>6</sup>.

Для Таджикистана был выбран лесной сектор и разработана концепция по поглощению углерода из атмосферы путем облесения и лесовосстановления 4 тысяч га ежегодно. Согласно Концепции проект рассчитан на 10 лет. По оценкам экспертов общее количество поглощения до 2034 г. составит -2638.7 тыс. тонн CO<sub>2</sub>. Стоит отметить, что концепция Таджикистана была одобрена Международным Фондом NAMA в 2014 году, и на сегодняшний день идет технико-экономический анализ полного пакета документов и разработки проектной деятельности.

Инициативы по подготовке программ низкоуглеродного развития в Узбекистане не ограничиваются только региональным проектом со стороны Diw esop и РЭЦЦА. В рамках данного проекта была подготовлена концепция сокращения потребления энергии для отопления и горячего водоснабжения в существующих жилых зданиях, подключенных к системе централизованного теплоснабжения (ТЭЦ) в г. Ташкент. Расчеты показывают, что при условии старта проекта в 2015 году, сокращенные выбросы могут достигнуть примерно 9 млн. тонн CO<sub>2</sub>-экв. к 2030 году. С другой стороны, проект ПРООН, который также ставит своей задачей помочь Правительству Республики Узбекистан перейти на низкоуглеродное развитие, также подготовил и передал заявку по энергоэффективному сельскому строительству с использованием инструмента NAMA в Международный фонд NAMA. Значительным достижением стала подготовка и одобрение Национальной Стратегии низкоуглеродного развития Узбекистана, которая дополняется Дорожной картой по переходу на путь низко-углеродного развития и Целевыми показателями по сокращению энергопотребления и выбросов парниковых газов в ключевых секторах экономики.

В Казахстане осуществлялось несколько проектов NAMA. В реестре проектов РКИК ООН зарегистрирован проект RETA 8119: «Экономика изменения климата в Центральной и Западной Азии» с тематическим компонентом по смягчению воздействий на климат. Также был проект АБР по транспортному сектору. В 2015 году принципы низкоуглеродного развития в Казахстане сосредоточены в крупных и/или промышленных городах, которые являются основными эмиттерами выбросов парниковых газов. Благодаря новому проекту ПРООН/ГЭФ и Правительства Республики Казахстан, который стартовал в этом году, будет оказано содействие в определении, разработке и реализации различных мер в городской инфраструктуре. С целью достижения

---

<sup>6</sup> При условии, если проект стартует в 2014 г. См. детали <http://www.gov.kg/wp-content/uploads/2013/09/prNAMA.pdf>

добровольно принятых целей по снижению выбросов парниковых газов предусматривается внедрение комплекса мер в жилищно-коммунальном хозяйстве, включая теплоснабжение и снабжение горячей водой, энергетике, транспорте, и городских отходах.

### 3.4.3. Национальная система торговли выбросами парниковых газов в Казахстане

Казахстан, являясь одним из крупных эмиттеров выбросов парниковых газов, начал прилагать усилия по сокращению выбросов на национальном уровне с использованием одного из механизмов Киотского протокола – систему торговли выбросами (СТВ).

Создание национальной системы торговли выбросами требует формирование хорошо организованной и структурированной институциональной системы. Уполномоченным государственным органом по разработке, внедрению и контролю системы торговли является Министерство энергетики, а также его подведомственная организация АО «Жасыл Даму», который принял на себя обязательства оператора системы торговли выбросами. В деятельность обоих институтов входит разработка нормативно-правовой базы СТВ, национальных методик расчета выбросов парниковых газов, мониторинг выбросов парниковых газов (в том числе создание кадастра), за исключением аккредитации независимых организаций для верификации регулирования выбросов парниковых газов, которые являются прямой обязанностью Министерства энергетики РК.

Система торговли выбросами в Казахстане включает торговлю исключительно выбросами двуокси углерода ( $\text{CO}_2$ ). СТВ в стране является обязательным и требует регулярного мониторинга, отчетности и верификации выбросов парниковых газов (так называемую систему MRV). Таким образом, ежегодная инвентаризация выбросов парниковых газов, разработка плана мониторинга и верификация независимой аккредитованной организацией необходимы для каждой установки и получения квот на выбросы парниковых газов в соответствии с требованиями Экологического кодекса РК. Однако установки разделены на две категории: (а) установки, ежегодные выбросы которых превышают эквивалент в 20 000 тонн  $\text{CO}_2$  и осуществление деятельности которых запрещается без получения квот на выбросы парниковых газов, и (б) субъекты администрирования, выбросы которых не превышают эквивалент в 20 000 тонн  $\text{CO}_2$  в год, деятельность которых разрешена без квотирования. Также субъекты администрирования не обязуются сокращать выбросы парниковых газов и не участвуют в СТВ в Казахстане.

В отличие от многих других систем торговли выбросами, система распределения квот в Казахстане не использует методы аукциона и бенчмаркинга. Был разработан Национальный план распределения квот выбросов парниковых газов, который определяет количество квот для котируемых установок, а также количество резервных квот для новых установок.

Первый Национальный план работы СТВ в Казахстане был разработан и принят для Пилотного 2013 года с базовым 2010 г. В рамках плана были также определены предельные выбросы, однако сокращение выбросов парниковых газов не предусматривалось, а превышение

установленных лимитов выбросов не налагалось штрафом. В дополнение, квоты на Пилотный год были распределены бесплатно.

Второй Национальный план распределения квот был утвержден на первый торговый период 2014-2015 гг., и квоты были распределены с базовой линией на уровне среднего значения выбросов 2011-2012 годов, бесплатно. Для первого периода установлены сокращения выбросов в 2014 году – 0% от базовой линии, в 2015 году – 1,5% от базовой линии. Также второй Национальный план устанавливает количество резервных квот на новые установки.

Таким образом, требования по сокращению выбросов парниковых газов приходятся только на 2015 год (1,5% от базовой линии), соответственно, результаты сокращения будут определены после сдачи отчетов об инвентаризации выбросов парниковых газов предприятиями (срок сдачи в соответствие с требованиями Экологического Кодекса РК – 1 апреля года следующего за отчетным периодом). Однако, некоторые предприятия с целью непревышения лимитов, установленных для 2014 года, уже начали проводить мероприятия по сокращению выбросов на установках, что тоже является показателем работы СТВ в Казахстане. В результате, СТВ в Казахстане начал работать уже в 2014 году, когда первые углеродные торги были произведены на торговой бирже «Каспий». В общей сложности около 20 предприятий провели торги на покупку и продажу квот на парниковые газы. Государство уже разработало проект Плана распределения квот на 2016-2020 гг., тем самым определяя свою готовность к продолжению развития СТВ в Казахстане. Количество распределяемых единиц квот на 2016–2020 годы запланировано с учетом обязательств по сокращению выбросов двуокиси углерода в размере 0% от базовой линии до 2020 года, где базовая линия установлена на уровне среднего значения от совокупных выбросов двуокиси углерода за 2013–2014 годы.

### 3.5. Центральная Азия и предполагаемые национально определяемые вклады (INDCs)

В соответствии с решением 1/КС.19 и 1/КС.20 о подготовке Предполагаемых национально-определяемых вкладов (INDCs), страны Центральной Азии – Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан представили свои документы с расчетами сокращения выбросов парниковых газов, и Туркменистан представил планы по адаптации к 1 октября 2015 г.

Республика Казахстан выразила готовность сократить выбросы парниковых газов на 15% (40,097.7 Gg CO<sub>2</sub>-экв.) по отношению к базовому 1990 году (267,298 Gg CO<sub>2</sub> экв.) к 2030 году. При условии внешней помощи, включая передачу новых технологий и благоприятные экономические условия Казахстан готов сократить выбросы от 25 до 34% (т.е. от 66,824.5 до 90,881.32 Gg CO<sub>2</sub>-экв.) в период 2021-2030. Ключевые сектора – это Энергетика, Сельское хозяйство, Отходы и ИЗЛХ. Расчеты производились по национальным методикам, разработанных на основе методологий МГЭИК, включая *Руководство МГЭИК 2006 г., Пересмотренные в 2013 г. дополнительные методы и руководящие указания в отношении передового опыта, вытекающие из Киотского протокола и Дополнение 2013 г. к Руководящим принципам МГЭИК национальных кадастров парниковых газов, 2006: водно-болотные угодья Wetlands Supplement*. Основная нормативно-правовая база, на которую ссылается Правительство РК при сокращении выбросов парниковых

газов собственными усилиями, это Закон «Об энергосбережении и энергоэффективности», Закон «О поддержке использования возобновляемых источников энергии» и «Концепция к переходу к Зеленой Экономике». Стимулом для сокращения выбросов парниковых газов для Казахстана также является тот факт, что страна готова войти в 30-ку наиболее развитых стран к 2050 г. (INDC ПКР 2015).

Предполагаемый национально-определяемый вклад Кыргызской Республики подчеркивает необходимость в принятии срочных адаптационных мер для предотвращения потерь, связанных с последствиями изменения климата. Следовательно, адаптация является первостепенной задачей для Кыргызской Республики. Доказательная база адаптационной политики строится на расчетах, которые Кыргызстан приводит в своем документе. Так, сумма, которая определяет потери в ключевых социально-экономических секторах (сельское хозяйство, энергетика, здравоохранение) и природном капитале (водные ресурсы и чрезвычайные бедствия) составила 1230,8 миллионов долларов США. При этом адаптационные меры, принятые в гидроэнергетическом секторе, будут иметь двойной эффект и способствовать сокращению выбросов парниковых газов.

В контексте сокращения выбросов, Кыргызская Республика планирует сократить выбросы парниковых газов на 11.49-13.75% относительно сценария 'бизнес как обычно' к 2030 году. При международной поддержке Кыргызстан может достичь 29.00-30.89% относительно сценария 'бизнес как обычно' к 2030 г. При этом долгосрочной целью, заявленной в INDC, является сокращение выбросов ПГ на 12.67-15.69% относительно сценария 'бизнес как обычно' к 2050 году. При международной поддержке, Кыргызская Республика дополнительно может осуществить меры по смягчению воздействия изменения климата для достижения общего сокращения на 35.06-36.75% относительно сценария 'бизнес как обычно' к 2050 г. Сектора, которые будут предусматривать сокращение выбросов ПГ, включают энергетику, промышленные процессы, растворители и использование продукции, сельское хозяйство, ИЗЛХ и отходы. Расчеты производились по методологии *МГЭИК, 1996 г: Пересмотренные руководящие принципы национальных кадастров парниковых газов*, а также с использованием программы Shakyg для моделирования прогнозов. Основной нормативно-правовой базой для подготовки INDC являются «Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013- 2017 годы» и «Программа по переходу Кыргызской Республики к устойчивому развитию на 2013-2017 годы» (INDC ПКР 2015).

Правительство Республики Таджикистан, также как и Казахстан, в качестве базового года ссылается на 1990 г., и выражает готовность сократить выбросы парниковых газов на 10-20% (от 2.55 до 5.1 Mt CO<sub>2</sub> экв.) к 2030 году собственными усилиями. При международной поддержке, включая передачу технологий, техническую помощь и финансы, этот показатель может достигнуть от 25 до 35% (т.е. от 6,375 до 8,925 Mt CO<sub>2</sub> экв.) к 2030 году. Ключевые сектора включают энергетику и водные ресурсы, промышленность и строительство, землепользование, сельское хозяйство, лесные насаждения (озеленение) и развитие садоводства, лесоводство и биоразнообразия, транспорт и инфраструктуру.

Так же как и для Кыргызской Республики, адаптация является в равной степени приоритетом для снижения уязвимости к последствиям изменения климата в Таджикистане. Собственные усилия по внедрению адаптационных мер предусматриваются в контексте национальных программ и планов действий по развитию гидроэнергетики, сельского хозяйства, управлению водными ресурсами, защите ледников, и снижения рисков стихийных бедствий. При международной поддержке Правительство Республики Таджикистан сможет внедрить полномасштабные меры в планирование и развитие «зеленых» практик в такие отрасли, как сельское хозяйство, ирригация и водная инфраструктура, производство энергетики и развитие промышленности, транспорт и ЖКХ. Более того, эффективные адаптационные практики будут способствовать снижению риска стихийных бедствий и опасных гидрометеорологических явлений, сохранению биоразнообразия и природных экосистем, обеспечат защиту ледников и водных ресурсов в зоне формирования речного стока, будут содействовать улучшению безопасности и здоровья населения в условиях изменения климата. Расчеты производились по методологии МГЭИК, включая *Руководство МГЭИК 2006 г. И Руководство МГЭИК по наилучшим практикам 2003 г.* Основными стратегическими документами, на которые опирается INDC Таджикистана, являются Национальная Стратегия Развития и Среднесрочная Программа Развития на период 2016-2020 гг. (INDC ПРТ 2015).

Учитывая динамику экономического развития в Туркменистане, прогнозы изменения в выбросах парниковых газов на ближайшую перспективу указывают на их положительный рост. Согласно расчетам, выбросы парниковых газов к 2030 году могут увеличиться почти в четыре раза по отношению к 2000 базовому году, составляя примерно 135.8 Mt CO<sub>2</sub>-экв. Собственными усилиями Правительство Туркменистана готово уменьшить энергоемкость и углеродную нагрузку таких секторов, как энергетика, промышленные процессы, сельское хозяйство и отходы. При существенной международной помощи, включая передачу новых технологий и финансовую поддержку, а также учитывая благоприятную экономическую обстановку, Туркменистан может приостановить рост выбросов парниковых газов и приблизиться к уровню базового года. Однако предполагаемые национально-определяемые вклады не содержат информацию о сокращении выбросов в количественных показателях. С другой стороны, для Туркменистана адаптация также является приоритетным направлением. Следовательно, интеграция адаптационных мер в ключевые социально-экономические сектора развития и природные ресурсы будет способствовать уменьшению степени уязвимости и снизит риск стихийных бедствий и опасных гидрометеорологических явлений (засуха, пыльные бури, наводнения, продолжительные заморозки). Расчеты производились по методологии МГЭИК, включая *Руководство МГЭИК 1996 г., 2006 г., Руководство МГЭИК по наилучшим практикам 2000 и 2003 г.* Стратегическими документами, которыми руководствовался Туркменистан при подготовке своего INDC – это Национальная Стратегия социально-экономического развития до 2030 и Национальная Стратегия по изменению климата (INDC ПТ 2015).

**Таблица 1. Предполагаемые национально-определяемые вклады стран Центральной Азии**

	Казахстан	Кыргызстан	Таджикистан	Туркменистан
Сокращение				

выбросов				
<b>Базовый год</b>	<b>1990</b> (267,298 Gg CO2-экв).	-	<b>1990</b> (25.5 mt CO2-экв.)	<b>2000</b> (49,426 Gg CO2 экв.).
<b>Безусловная цель</b> (собственными усилиями)	Сокращение выбросов ПГ на <b>15% к 2030 г.</b>  (40,094.7 Gg CO2 eq.)	Сокращение выбросов от <b>11.49% до 13.75% к 2030 г.</b>	Сокращение выбросов на <b>10-20% к 2030 г.</b>  (от 2.55 до 5.1 mt CO2 экв.).	-
<b>Условная цель</b> (внешняя помощь)	Сокращение выбросов ПГ от <b>25% до 34% к 2030 г.</b>  (от 66,824.5 Gg CO2 экв. до 90,881.32 Gg CO2 экв.).	Сокращение выбросов ПГ от <b>29.00-30.89% к 2030 г.</b>	Сокращение выбросов ПГ от <b>25 до 35% к 2030 г.</b>  (от 6,375 до 8,925 mt CO2 экв.).	-
<b>Сектора и парниковые газы</b>	1. Энергетика 2. Сельское хозяйство 3. Отходы 4. ИЗЛХ  CO2, CH4, N2O, HFCs, PFCs, SF6	1. Энергетика 2. Промышленные процессы, сольвенты и др. 3. Сельское хозяйство 4. Отходы 5. ИЗЛХ  CO2, CH4, N2O, HFCs, PFCs, SF6, NF3	1. Энергетика и водные ресурсы 2. Промышленность и строительство 3. ИЗЛХ и биоразнообразие 4. Сельское хозяйство и садоводство 5. Транспорт и инфраструктура  CO2, CH4, N2O	1. Энергетика 2. Промышленные процессы 3. Сельское хозяйство 4. Отходы  CO2, CH4, N2O
<b>Адаптация</b>	-	Долгосрочная цель – предотвращение потерь, связанных с последствиями изменения климата	Долгосрочная цель – снижение уязвимости к последствиям изменения климата	
<b>Приоритетные сектора</b>	-	- Водные ресурсы - Сельское хозяйство - Энергетика - Здоровоохранение - Чрезвычайные бедствия - Лес и биоразнообразие	- Водные ресурсы - Сельское хозяйство - Энергетика - Здоровье населения - Стихийные бедствия - Лес и биоразнообразие	- Водные ресурсы - Сельское хозяйство - Здоровье населения - Экосистемы и лесные ресурсы - Стихийные бедствия

<b>Долгосрочные РИСКИ</b>		- Энергетическая безопасность	- Энергетическая безопасность	- Энергетическая безопасность
		-	-	-
		Продовольственная безопасность	Продовольственная безопасность	Продовольственная безопасность
		- Стихийные бедствия	- Стихийные бедствия	- Стихийные бедствия
	- Здоровье и безопасность человека	- Здоровье и безопасность человека	- Здоровье и безопасность человека	- Здоровье и безопасность человека

#### 4. КАКИЕ ВОЗМОЖНОСТИ ДАСТ НОВОЕ СОГЛАШЕНИЕ СТРАНАМ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ?

Возможности для стран Центральной Азии в контексте Нового Соглашения по изменению климата достаточно разнообразны. Прежде всего, у стран появится возможность аккумулировать ресурсы для низкоуглеродного развития и сокращения выбросов парниковых газов. Например, Кыргызстан и Таджикистан могут расширить использование ВИЭ и трансформацию энергосберегающих технологий, что будет способствовать переходу к «зеленой» экономике. Узбекистан может привлечь дополнительные ресурсы для развития устойчивой энергетики, в частности отвечая приоритетам государства по осуществлению энергоэффективных мер и развитию ВИЭ в контексте Национальной Программы мер по сокращению энергоемкости, внедрению энергосберегающих технологий и систем в отраслях экономики и социальной сфере на период 2015-2019 годы.

Потенциал для секвестрации углерода достаточно велик, и до сегодняшнего дня не используется в достаточной мере. Большинство стран Центральной Азии предпринимают шаги по лесовосстановлению и облесению, которые могли бы быть усилены, если принимать во внимание роль лесов, как в поглощении углерода, так и в эффективном управлении природными ресурсами. Последнее предусматривает выгоды для снижения рисков стихийных бедствий, улучшения состояния окружающей среды и природных экосистем, повышения продовольственной ценности и улучшения благосостояния сельского населения. В глобальном контексте такие страны Центральной Азии, как Кыргызстан, Туркменистан, Таджикистан и Узбекистан, вполне могут увеличить доступ к международной финансовой и технической поддержке и мобилизовать ресурсы, как для адаптации, так и для сокращения выбросов парниковых газов. Для Казахстана финансовая составляющая Нового Глобального Соглашения может быть вторичной. Однако экономически Казахстан, наряду с такими странами, как Китай, Россия, Беларусь, зависит от глобальных тенденций низкоуглеродного развития и в немалой степени формирует ее. Следовательно, плавная интеграция национальной политики развития Казахстана в глобальные процессы поможет оказать значительное влияние на стратегическую цель страны войти в 30-ку наиболее развитых стран к 2050 г. (Кокорин 2015).

#### **4.1. Программа 21 встречи конференции сторон и приоритеты для стран Центральной Азии**

Программа 21-й встречи Конференции Сторон (от 18 октября 2015), которая состоится в Париже в 2015 г., предусматривает ряд тем, которые являются важными для стран Центральной Азии. Ниже перечислены ключевые темы и сессии, которые могут стать наиболее полезными для представителей официальных делегаций.

##### **1. Дурбанская платформа действий**

- Отчет рабочей группы Дурбанской платформы действий
- Принятие протокола или иного юридически-обязывающего документа, применимого ко всем сторонам Конвенции

##### **2. Варшавский глобальный механизм по потерям и ущербу в результате изменения климата**

##### **3. Передача технологий и осуществление механизма по климатическим технологиям**

- Обобщающий отчет Исполнительного Комитета по технологиям и Центра и Сети по климатическим технологиям (СТСН)
- Связь между механизмом по передаче технологий и финансовыми инструментами Конвенции

##### **4. Вопросы, связанные с финансами**

- Долгосрочное климатическое финансирование
- Отчет Комитета по финансовым вопросам
- Отчет Зеленого Климатического Фонда
- Отчет Глобального Экологического Фонда

##### **5. Отчеты Сторон, включенные в Приложение 1, и не включенные в Приложение 1 РКИК ООН**

##### **6. Вопросы усиления потенциала в рамках Конвенции**

##### **7. Вопросы гендерного равенства и изменения климата**

##### **8. Сегмент высокого уровня**

- Заявления Сторон
- Заявления наблюдателей

##### **9. Завершение работы 21 встречи КС**

- Принятие отчета о ходе и завершении 21 встречи КС

- Закрытие

#### 4.2. Возможности для совместных региональных действий в Центральной Азии

Разработка настоящего раздела в основном ссылается на национальные стратегии и программы развития стран Центральной Азии, предполагаемые национально определяемые вклады и заявления глав государств и министров иностранных дел Казахстана, Кыргызской Республики, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана на Саммите Высокого уровня по принятию глобальной повестки устойчивого развития до 2030 года.

Исходя из вышесказанного, стоит отметить, что не смотря на то, что все страны Центральной Азии имеют свои национальные приоритеты, которые тесно связаны с устойчивым развитием и изменением климата, есть ряд областей, в которых национальные усилия могут быть дополнены региональными. Так, например, наиболее уязвимыми секторами социально-экономического развития и природных ресурсов для всех пяти стран Центральной Азии являются водные ресурсы, сельское хозяйство, энергетика, здоровье человека, лесные ресурсы, экосистемы, биоразнообразие, СГЯ и стихийные бедствия. Следовательно, в группу риска на уровне региона входят **энергетическая и продовольственная безопасность** в связи с изменением климата. При этом, угрозы, связанные с частотой и интенсивностью **климатически-обусловленных бедствий** являются перекрестными для всех секторов развития в Центральной Азии.

Общая долгосрочная цель на уровне региона – снижение степени уязвимости к последствиям изменения климата в Центральной Азии. Основными задачами для достижения цели является необходимость (i) Способствовать низкоуглеродному экономическому развитию и (ii) Способствовать климатически-устойчивому будущему. Меры, которые бы способствовали достижению целей и задач, могут быть потенциально сформулированы таким образом:

1. Поддерживать существующие и планируемые региональные программы по смягчению и адаптации к изменению климата в ЦА, содержание которых включает, но не ограничивает темы:
  - 1.1. Передача технологий по воде, энергетике, землепользованию и др.
  - 1.2. Доступ к климатическим финансам
  - 1.3. Подготовка аналитических материалов, методологий, научной базы
  - 1.4. Поддержание существующих и создание новых информационных платформ и баз данных
  - 1.5. Подготовка региональной стратегии по повышению осведомленности
2. Координация вопросов по принципу «Вода – Продовольствие – Энергетика»
3. Координация вопросов по сокращению риска стихийных бедствий (DRR) и адаптации к изменению климата (ССА).

Учитывая, важность 2015-2020 гг., когда глобальные процессы по климату будут предусматривать разработку инструментов и механизмов реализации Нового Соглашения, РЭЦЦА будет продолжать содействовать странам Центральной Азии в усилении регионального диалога и

формулировании общего регионального видения, как в преддверии Парижского соглашения, так и после.

Роль РЭЦЦА в этом направлении, может быть достаточно разнообразна. Так, команда центра совместно с другими международными и региональными организациями, готова предоставлять региональную платформу по усилению потенциала по принципу «Страна Стране», где каждая страна Центральной Азии, обладая преимуществом в одной области знаний, может передать свой опыт и навыки другой стране региона.

РЭЦЦА будет продолжать поддерживать страны Центральной Азии в реализации национальных программ по низкоуглеродному развитию и адаптации. Следовательно, направления деятельности будут включать в себя, но не ограничивать:

- Проведение региональных и национальных исследований и подготовку аналитических работ по воде, энергетике и климату.
- Оказание содействия в подготовке методологий и сборе наилучших практик по воде, энергетике и климату.
- Техническая поддержка по подготовке региональной стратегии по повышению осведомленности и информированию по воде, энергетике и климату.
- Поддержка стран Центральной Азии по подготовке отчетности перед РККК ООН (Национальные Сообщения (NC), Двухгодичные Отчеты (BUR) и др.).
- Изучение иных тематических вопросов, которые являются наиболее актуальными в преддверии Нового Глобального Соглашения. Например, климатические фонды и финансирование по адаптации и смягчению; координация вопросов сокращения риска стихийных бедствий и адаптации к изменению климата (*англ.* Disaster Risk Reduction DRR and Climate Change Adaptation CCA); координация вопросов по принципу «Вода-Продовольствие-Энергетика».
- Усиление сотрудничества по модели Юг-Юг, а также поддержка региональных интересов с такими глобальными программами, как Найробийская Программа по адаптации к изменению климата (*англ.* Nairobi Work Program on adaptation) и Центр и Сеть по климатическим технологиям (*англ.* CTNC).
- Усиление информационной платформы и предоставление региональной базы знаний по воде, энергетике и климату.

Глобальные климатические процессы в Центральной Азии

Глобальный контекст		Региональный контекст	Национальный контекст				
			КАЗ	КРГ	ТДЖ	ТРИ	УЗБ
Повестка устойчивого развития до 2030 г. и ЦУР	Предпосылки для Нового Глобального Соглашения по климату 2020 г.	<p><b>Предпосылки:</b>                      ВСЕ страны ЦА признаны наиболее уязвимыми к последствиям изменения климата в Евразийском регионе. Наиболее уязвимыми секторами социально-экономического развития и природных ресурсов в ЦА являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Водные ресурсы</li> <li>- Сельское хозяйство</li> <li>- Энергетика</li> <li>- Здоровье человека</li> <li>- Лесные ресурсы, экосистемы, биоразнообразии</li> <li>- СГЯ и стихийные бедствия</li> </ul> <p><b>Риски социально-экономического развития:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Продовольственная безопасность</li> <li>2. Энергетическая безопасность</li> <li>3. Климатически-обусловленные стихийные бедствия</li> </ol>					
Цель 13: Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата	Дурбанская платформа действий и Новое Соглашение (Протокол или иной юридический документ)	<p><b>Долгосрочная цель:</b>                      Снижение степени уязвимости к последствиям изменения климата в Центральной Азии</p>	- INDC - Закон «Об энергосбережении и энергоэффективности», - Закон «О поддержке использования возобновляемых источников энергии» - «Концепция к переходу к Зеленой Экономике»	- INDC - Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы и - Программа по переходу Кыргызской Республики к устойчивому развитию на 2013-2017 годы	- INDC - Национальная Стратегия Развития и Среднесрочная Программа Развития на период 2016-2020 гг. - Национальная Стратегия по адаптации к изменению климата	- INDC - Национальная Стратегия социально-экономического развития до 2030 - Национальная Стратегия по изменению климата	- Стратегия низкоуглеродного развития до 2030 г. Программа мер по сокращению энергоемкости, внедрению энергосберегающих технологий и систем в отраслях экономики и социальной сфере на период 2015-2019 годы
13.1 повысить устойчивость и адаптационный потенциал к	- Найробийская программа по уязвимости и адаптации	<p><b>Задачи:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Способствовать низкоуглеродному экономическому развитию</li> </ol>	Поддержка усилий мирового сообщества по борьбе с изменением климата и принятие	Призыв к принятию юридически - обязывающее	Признание последствий изменения климата как угрозы для	Поддержка усилий мирового сообщества по борьбе с	Признание угроз и опасностей, связанных с изменением климата и экологическими

<p>климатически-обусловленным рискам и стихийным бедствиям во всех странах</p> <p>13.2 интегрировать ответные меры в национальные политики, стратегии и секторное планирование</p> <p>13.3 улучшить образование, повысить осведомленность, человеческий и институциональный потенциал в области смягчения последствий изменения климата, адаптации, сокращения климатических рисков, и раннего предупреждения</p>	<p>- Варшавский глобальный механизм по потерям и ущербу в результате изменения климата</p> <p>- Балийский План действий</p>	<p>2. Способствовать климатически-устойчивому будущему</p>	<p>национальных мер по сокращению выбросов ПГ (Речь Президента Республики Казахстан).</p>	<p>соглашение по климату (Речь Министра иностранных дел)</p>	<p>энергетической и продовольственной безопасности и призыв к действиям (Речь Президента РТ).</p>	<p>изменением климата (Послание Президента Туркменистана на Саммите ООН).</p>	<p>катастрофами (Речь Министра иностранных дел).</p>
<p>Цель 7. Обеспечение доступа к недорогостоящим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех</p> <p>7.1 к 2030 г. обеспечить всеобщий доступ к доступным, надежным и современным энергетическим услугам</p> <p>7.2 к 2030 г. значительно увеличить долю ВИЭ в мировом энергетическом балансе</p> <p>7.3 удвоить глобальные</p>		<p><b>Действия:</b></p> <p>4. Поддерживать существующие и планируемые региональные программы по смягчению и адаптации к изменению климата в ЦА, содержание которых включает, но не ограничивает темы:</p> <p>4.1. Развитие ВИЭ</p> <p>4.2. Передача технологий по воде, энергетике, землепользованию и др.</p> <p>4.3. Доступ к климатическим финансам</p> <p>4.4. Проведение Подготовки</p>					

<p>темпы повышения энергоэффективности</p>		<p>аналитических материалов, методологий, научной базы</p> <p>4.5. Поддержание существующих и создание новых информационных платформ и баз данных</p> <p>4.6. Подготовка региональной стратегии по повышению осведомленности</p> <p>5. Координация вопросов по сокращению риска стихийных бедствий (DRR) и адаптации к изменению климата (CCA).</p>					
		<p><b>Региональная платформа действий</b></p> <p>1. Ежегодные региональные встречи в контексте глобальных климатических переговоров (2015-2020)</p> <p>2. Усиление потенциала по принципу «Страна – Стране»</p>					

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Предстоящие Глобальные климатические переговоры в Париже 2015 представляют собой поворотный момент в истории переговорного процесса по борьбе с изменением климата. Учитывая, что переговоры ставят своей целью – максимально сократить выбросы парниковых газов для неперевышения пороговой глобальной температуры выше +2°C и предотвращения необратимых последствий изменения климата, все страны Центральной Азии имеют шанс снизить климатические риски, связанные с продовольственной и энергетической безопасностью и частотой климатически-обусловленных стихийных бедствий, которые наблюдаются уже сегодня.

Страны Центральной Азии уже сделали большой прогресс на пути к низкоуглеродному развитию. Практически все страны региона подготовили и представили свои предполагаемые национально определяемые вклады, усилили национальную политику по борьбе с изменением климата и устойчивому развитию. В преддверии Нового Глобального Соглашения все страны Центральной Азии имеют уникальную возможность для усиления доступа к климатическим финансам и разработки конкретных планов действий на секторном уровне. Страны также могут сформулировать свое региональное видение и укрепить совместное позиционирование по вопросам климатической политики. «Коллективный» подход может помочь странам преодолеть секторные барьеры и автономные подходы для лучшей координации действий по борьбе с изменением климата. Страны Центральной Азии могут также оптимизировать свою политику и совместные региональные действия в рамках Повестки ООН по Устойчивому Развитию на 2030, Целей Устойчивого Развития и Устойчивой Энергетики для всех (SE4ALL) и связать их с национальными планами по адаптации и смягчению последствий изменения климата.

Ключевые выводы, которые представлены ниже, основываются на результатах работы региональной конференции. Однако, детали отражены в итоговом документе, представленном в приложении 2:

### **Глобальные климатические процессы:**

- Все страны Центральной Азии выразили заинтересованность и необходимость в регулярном информировании о глобальных переговорных процессах. Такая информация поможет им четко сформулировать свою национальную позицию, защитить страновые интересы и продвинуться на пути к совместному региональному видению по климатическим действиям. С учетом того, что глобальные переговорные процессы являются достаточно сложными для понимания и принятия решений, странам Центральной Азии будет полезно участвовать на регулярных региональных встречах для того, чтобы обсудить результаты решений предыдущего КС и подготовиться к предстоящей КС. С другой стороны, необходимо также проводить встречи технического характера для того, чтобы объяснить и понять содержание и специфические термины, которые используются для составления юридического документа или соглашения в контексте решений КС.

### **Усиление потенциала:**

- Все страны Центральной Азии проявляют интерес поучиться друг у друга, используя принцип «Страна стране». Например, эксперты выразили желание обучиться таким темам, как экономическая оценка климатически-обусловленных стихийных бедствий, которую Кыргызстан провел и представил в своем INDC, или теме мониторинга, отчетности и верификации (MRV), которую Казахстан стал продвигать еще с 2012 года.

### **Климатические финансы:**

- Странам Центральной Азии все еще необходимо провести оценку климатических финансов. Не смотря на то, что национальные документы INDCs предусматривают конкретные сектора и меры по сокращению выбросов парниковых газов, им необходима поддержка для подсчетов того,

сколько финансовых средств им понадобится на такие меры. Странам Центральной Азии также необходима поддержка для доступа к климатическим финансам. Так, например, было полезно узнать об особых требованиях ЗКФ или АФ по части аккредитации, процесса подготовки заявки, финансовых порогах и т.д.

#### **Региональное сотрудничество и сотрудничество «Юг-Юг»:**

- Для стран Центральной Азии важно изучить другие возможности для сотрудничества. Так, например, региональная Группа по уязвимости-20 (V20)<sup>7</sup>, представляет собой группу министров финансов наиболее уязвимых стран к последствиям изменения климата. Группа была создана с учетом того, что именно министерства финансов в своих странах обладают большой властью и потенциалом для привлечения средств на решение важнейших проблем, включая проблему изменения климата. На сегодняшний день, к сожалению, ни одна из стран Центральной Азии не включена в Группу по уязвимости (за исключением Афганистана) не смотря на то, что весь регион ЦА считается одним из самых уязвимых к климатическим рискам в Евразии.

#### **Гражданское общество и НПО:**

- Все страны Центральной Азии *признают* роль гражданского общества в климатических действиях на местном, национальном и региональном уровнях, и подчеркивают их вклад в усилении потенциала и повышении осведомленности по вопросам изменения климата, включая гендерные аспекты, на общинном уровне, и охвате наиболее уязвимого населения. Со стороны НПО особый интерес был в их дальнейшем участии в региональной диалоговой платформе и консультациях по вопросам изменения климата, включая переговорные процессы.

#### **Другие темы:**

- Тема **экосистемных услуг, экосистемных подходов для адаптации и лесовосстановление** были признаны важными с их дальнейшим включением в повестку планирования адаптационных мер. Развитие национальных систем **мониторинга, отчетности и верификации (MRV)** также заслужило внимание для внедрения в повестку формирования национальных климатических политик. Эта особенно важно в рамках подготовки двухгодичных отчетов для РКИК ООН.

---

<sup>7</sup> <http://www.v-20.org/>



**Региональная конференция национальных координаторов и экспертов  
в области изменения климата  
НА ПУТИ В ПАРИЖ 2015: Новое соглашение по борьбе с изменением климата и  
перспективы для стран Центральной Азии**

5-6 ноября 2015 г., Алматы, Казахстан

Место проведения: Конференц-зал отеля Холидэй Инн

**Описание**

Региональная конференция организована совместно Программой ООН по окружающей среде (ЮНЕП) и Региональным экологическим центром Центральной Азии (РЭЦЦА) в рамках проекта «Наращивание потенциала и развитие стратегических рамок для поддержки низкоуглеродного развития в странах Центральной Азии», который осуществляется при финансовой поддержке правительства Республики Корея.

В этом году *Региональная конференция по изменению климата* проходит в преддверии 21<sup>ой</sup> сессии Конференции сторон РКИК ООН, которая состоится в Париже в декабре 2015 года с тем, чтобы обсудить и сформулировать новое международное соглашение по борьбе с изменением климата, применимое ко всем странам, и имеющее своей целью удержание глобального потепления в пределах 2°C. Цель *Региональной Конференции* - формулирование возможных совместных действий, отражающих видения стран Центральной Азии по изменению климата в контексте ожидаемого Нового Глобального Соглашения, а также обсуждение прогресса стран в подготовке к Парижу 2015, который удалось достичь с февраля 2015 года<sup>8</sup>.

Задачи *Региональной конференции*:

- Предоставить национальным координаторам и экспертам из стран Центральной Азии наиболее свежую информацию о ходе переговоров по новому глобальному соглашению, и рассмотреть ключевые элементы нового климатического режима, которые представляют особый интерес для стран Центральной Азии;
- Предоставить информацию участникам конференции относительно существующих механизмов оказания технической и финансовой помощи, и обсудить глобальные и региональные инициативы в сфере развития и возможности их интеграции с действиями по смягчению и адаптации (ЦУР и Повестка Устойчивого Развития 2030, Устойчивая энергетика для всех, т.д.);
- Предоставить площадку для обмена информацией и мнениями между национальными координаторами и экспертами в области изменения климата, региональными и международными организациями и неправительственными организациями.

Итог конференции будет отражен в документе, сформулированном на основе обсуждений в ходе сессий и при активном участии национальных координаторов и экспертов, который отразит основные идеи и рекомендации в отношении формирования нового климатического режима, а также в формулировании возможных совместных действий стран Центральной Азии.

Одновременно с конференцией будет проходить мини-выставка, где неправительственные организации из стран Центральной Азии смогут поделиться информацией о своей работе и достигнутых результатах.

<sup>8</sup>Региональная Конференция по изменению климата в Центральной Азии: возможности для совместных действий на пути в Париж 2015 состоялась 3-4 февраля 2015 г. в Алматы, Казахстан, и была организована РЭЦЦА в рамках Азиатско-Тихоокеанской Сети по Адаптации (APAN) при поддержке Министерства охраны окружающей среды Японии, Азиатского Банка Развития, USAID и других партнеров по развитию

## ПРОГРАММА

День 1: 5 ноября 2015 г.	
08:30 – 09:00	<b>Регистрация участников</b>
09:00 – 09:30	<b>Открытие конференции</b>  <b>Модератор</b> Г-н Сергей Цой от имени Правительства Республики Казахстан <b>Докладчики:</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- Вступительное слово от имени Министерства энергетики Республики Казахстан. <i>Г-жа Айнур Соспанова, Директор Департамента Возобновляемых источников энергии (ВИЭ)</i></li><li>- Приветственное слово от имени Секретариата РКИК ООН. <i>Г-жа Ольга Пилифосова, Менеджер Программы по адаптации</i></li><li>- Приветственное слово от имени Корейского Агентства по международному сотрудничеству (KOICA). <i>Г-н Чан Во Ли, Команда изменения климата и окружающей среды</i></li><li>- Приветственное слово от имени ЮНЕП. <i>Г-н Мозахарул Алам, Региональный координатор ЮНЕП по вопросам изменения климата</i></li><li>- Вступительное слово и ознакомление с программой и задачами Региональной Конференции. <i>Г-н Искандар Абдуллаев, Исполнительный Директор РЭЦЦА.</i></li></ul>
09:30 – 10:00	<b>Сессия 1: Международный климатический режим: история, текущий статус и подготовка к КС 21</b> <p>РЭЦЦА выступит с кратким обзором предпосылок и ключевых этапов становления существующего международного климатического режима, расскажет об основных решениях, которые принимались КС и которые имели особое значение с точки зрения стран Центральной Азии. Также будут озвучены задачи, которые ставит перед собой 21<sup>ая</sup> КС РКИК ООН в Париже, и обозначены моменты, представляющие особый интерес для стран региона. Эта сессия задаст тон для обсуждения странами Центральной Азии национальных приоритетов и рассмотрения возможных общих региональных задач по борьбе с изменением климата и адаптации.</p> <p><b>Докладчик и модератор:</b> <i>Г-жа Наилья Мустаева, Менеджер программы по изменению климата и устойчивой энергетике, РЭЦЦА</i></p>
10:00 – 10:30	<b>Перерыв и групповое фото</b>
10:30 – 11:30	<b>Сессия 2: Новое соглашение и его ключевые моменты с точки зрения стран Центральной Азии</b> <p>Г-жа Ачала Абейсингхе из Международного института окружающей среды и развития, МИОСиР (IIED) выступит с подробным обзором нового международного соглашения по борьбе с изменением климата, пояснит предпосылки его разработки и его задачи. В ходе сессии будут затронуты такие вопросы как предполагаемая правовая база нового соглашения, его основные разделы и практическое значение их возможных формулировок, основные нововведения по сравнению с действующей конвенцией, и предполагаемые дальнейшие действия Сторон после КС в Париже по формированию операционных основ нового режима. В ходе выступления будут подчеркиваться, и предлагаться для обсуждения ключевые моменты, которые могут представлять особый интерес для стран Центральной Азии.</p> <p><b>Докладчик и модератор:</b> <i>Г-жа Ачала Абейсингхе, Международный институт окружающей среды и развития, МИОСиР</i></p>

11:30 – 13:30	<p><b>Сессия 3: Взгляд стран Центральной Азии на существующий климатический режим и рекомендации для нового соглашения</b></p> <p>В ходе этой сессии официальные представители и эксперты из Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана выступят с кратким обзором участия своих стран в международном климатическом процессе и развития национальных позиций. Будут затронуты такие темы как действия стран по реализации РКИК, полезные инструменты конвенции и Киотского протокола, которыми удалось воспользоваться, а также сложности, с которыми пришлось столкнуться. Предполагается, что на основании этой информации докладчики и эксперты смогут сформулировать идеи и рекомендации для нового соглашения, которые отражали бы интересы и предыдущий опыт стран Центральной Азии.</p> <p><b>Модератор:</b> Г-жа Джыпаркуль Беккулова, ГАООСилХ, Кыргызская Республика</p> <p><b>Докладчики:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>Казахстан:</b> Г-жа Ирина Есеркепова, Директор Департамента кадастра, реестра и инвентаризации ПГ АО «Жасыл Даму»</li> <li>- <b>Кыргызстан:</b> Г-жа Джыпаркуль Беккулова, Начальник управления экологической стратегии и политики ГАООСилХ</li> <li>- <b>Таджикистан:</b> Г-н Каримджон Абдуалимов, Заместитель Директора Государственного Учреждения по гидрометеорологии</li> <li>- <b>Туркменистан:</b> Г-н Батыр Мамедов, от имени МКУР</li> <li>- <b>Узбекистан:</b> Г-жа Раиса Таряникова, Координатор по национальным сообщениям об изменении климата Узгидромет</li> <li>- <b>От имени общественных организаций Центральной Азии:</b> Юрий Скочилов, Климатическая сеть Таджикистана, Молодежный экологический центр</li> </ul>
13:30 – 14:30	<p><b>Обед</b></p>
14:30 – 16:00	<p><b>Сессия 4: Предполагаемые Национально-определяемые Вклады (INDCs): Национальные формулировки и видение роли вкладов в рамках нового климатического режима</b></p> <p>В ходе этой сессии национальные эксперты сделают обзор статуса подготовки и содержания национальных INDCs. Докладчики расскажут о выбранном типе и направленности предполагаемых национальных вкладов, использованной аналитической базе, сложностях, которые возникли в процессе их разработки, и полученной помощи. Участники также поделятся своими представлениями о роли и задачах предполагаемых национальных вкладов в рамках нового соглашения и обсудят вопросы, которые сохраняются в отношении их назначения.</p> <p><b>Модератор:</b> Г-н Искандар Абдуллаев, Исполнительный Директор РЭЦЦА</p> <p><b>Докладчики:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>Кыргызстан:</b> Г-н Шамиль Ильясов, Центр по изменению климата</li> <li>- <b>Таджикистан:</b> Г-н Фируз Саидов, Национальный эксперт по подготовке INDC</li> <li>- <b>Казахстан:</b> Г-н Сергей Цой, Заместитель Директора АО «Жасыл Даму»</li> <li>- <b>Секретариат РКИК ООН:</b> Роль INDCs в рамках нового климатического режима и их краткий обзор. Г-жа Ольга Пилифосова, Менеджер Программы по адаптации, РКИК ООН</li> </ul>
16:00 – 16:30	<p><b>Перерыв</b></p>
16:30 – 17:15	<p><b>Сессия 5: Новые рыночные и нерыночные механизмы в рамках нового климатического режима</b></p> <p>В ходе данной сессии будет сделан обзор статуса переговоров о роли рыночных подходов к действиям по смягчению последствий изменения климата в рамках нового климатического режима после 2020, так называемого «Парижского Пакета» до 2020, и</p>

их координации с мерами, основанными на применении нерыночных механизмов. Буду обсуждаться существующие в междурындном переговорном процессе взгляды на новый рыночных механизм и ключевые моменты, которые могут представлять особый интерес для стран Центральной Азии.

**Модератор:** *Г-н Каримджон Абдуалимов, Заместитель Директора Государственного Учреждения по гидрометеорологии, Таджикистан*

**Докладчик:**

*Г-н Михаил Юлкин, Генеральный директор Центра экологических инвестиций*

18:00

Фуршет

## День 2: 6 ноября 2015 г.

09:00 – 10:30

### **Сессия 6: Механизмы оказания технической и финансовой помощи**

В ходе этой сессии участники более подробно познакомятся с существующими механизмами оказания технической и финансовой помощи, на которые страны могут опираться в планировании и реализации мер по смягчению изменения климата и адаптации.

**Модератор:** *г-н Батыр Мамедов, от имени МКУР*

**Докладчики:**

- **Климатические фонды и возможности для Центральной Азии.** *Г-н Эдуардо Фрейтас, Зеленый Климатический Фонд*
- **Доступ к финансам по адаптации к изменению климата.** *Г-н Мозахарул Алам, Региональный координатор ЮНЕП по вопросам изменения климата*
- **Гармонизация климатических инвестиций с другими источниками финансирования для устойчивого развития в Центральной Азии.** *Г-н. Айджейсбрэнд Харко де Йонг, Главный специалист по управлению водными ресурсами, Всемирный Банк*
- **Возможности по привлечению климатических инвестиций в рамках деятельности Центра и Сети по климатическим технологиям (СТСН).** *Г-жа Агата Лауре, Советник программы СТСН*

10:30 – 11:00

Перерыв

11:00 – 13:00

### **Сессия 7: Глобальные и региональные инициативы в области устойчивого развития и возможности интеграции их с действиями по смягчению изменения климата и адаптации**

В ходе этой сессии участники обсудят глобальные инициативы и региональные возможности в контексте – Целей Устойчивого Развития (ЦУР) и Повестки 2030, Устойчивой энергетики для всех (SE4ALL), и рассмотрят возможности интеграции этих инициатив с действиями стран Центральной Азии по смягчению и по адаптации на национальном и региональном уровнях.

**Модератор:** *Г-жа Раиса Таряникова, Координатор по национальным сообщениям об изменении климата Узгидромет*

**Докладчики:**

- Вопросы изменения климата в Повестке Устойчивого Развития 2030: возможности для Центральной Азии. *Г-жа Наргиза Усманова, Программный Аналитик, ПРООН*
- Роль Исполнительного Комитета Международного Фонда спасения Арала (МФСА) в устойчивом развитии в условиях изменения климата. *Г-н Нурмухаммад Шералиев,*

	<p><i>от имени МФСА</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Взаимосвязь между «Устойчивой энергетикой для всех» (SE4ALL) и акселераторами энергоэффективности для Центральной Азии. <i>Джахиза Субратти, Департамент по вопросам технологий, индустрии и экономики, ЮНЕП</i></li> <li>- Инициатива ООН «Устойчивая энергетика для всех» (SE4ALL), Цель 7 ЦУР по устойчивой энергетике, и их взаимосвязь с климатической политикой для стран Центральной Азии. <i>Г-н Сергей Тулинов, специалист по экономическим вопросам, ЭСКАТО</i></li> <li>- Короткоживущие климатические загрязнители и их роль в борьбе с изменением климата. <i>Г-жа Хелена Молин Вальдес, Глава Секретариата, Коалиция в защиту климата и чистого воздуха, ЮНЕП</i></li> </ul>
13:00 – 15:00	<b>Обед и выставка</b>
15:00 – 16:30	<p><b>Сессия 8: Идеи и рекомендации в отношении нового климатического режима, и формулирование возможностей для совместных действий стран Центральной Азии</b></p> <p>На основе обсуждений в ходе сессий и при активном участии национальных координаторов и экспертов, будут сформулированы основные идеи и рекомендации в отношении формирования нового климатического режима, а также возможных совместных действий стран Центральной Азии в процессе подготовки к 21<sup>ой</sup> КС в Париже и в дальнейшем. РЭЦЦА представит на обсуждение проект данного документа для рассмотрения и обсуждения.</p> <p><b>Модератор и докладчик:</b> <i>Г-н Искандар Абдуллаев, Исполнительный Директор, РЭЦЦА</i></p>
16:30 – 17:00	<b>Подведение итогов и закрытие конференции</b>



**Региональная конференция национальных координаторов и экспертов  
в области изменения климата  
НА ПУТИ В ПАРИЖ 2015: Новое соглашение по борьбе с изменением климата и  
перспективы для стран Центральной Азии**

Дни проведения: 5-6 ноября 2015 г., Алматы, Казахстан

Место проведения: Конференц-зал отеля Holiday Inn

**Итоговый документ с ключевыми сообщениями**

**I. Общие рекомендации**

Участники региональной конференции:

- *Выражают признательность* ЮНЕП, Корейскому Агентству по международному сотрудничеству (KOICA) и РЭЦЦА за поддержку, оказываемую Центрально-Азиатскому региону в поддержке диалоговой платформы для обсуждения вопросов, связанных с изменением климата.
- *Выражают благодарность* ведущим международным организациям, реализующим свою деятельность в области изменения климата, в том числе Секретариат РКИК ООН, ЮНЕП, ПРООН, ЭСКАТО, МИОСиР, Зеленый Климатический Фонд, USAID, Всемирный Банк и других, за техническую и финансовую помощь в реализации программ, способствующих низкоуглеродному развитию, адаптации и смягчению последствий изменения климата в Центральной Азии.
- *Выражают признательность* странам Центральной Азии за возможность обмена информацией и знаниями по вопросам изменения климата, которые были представлены государственными учреждениями, гражданским обществом, а также двусторонними и многосторонними партнерами по развитию.
- *Признают*, что региональное сотрудничество стран Центральной Азии по вопросам изменения климата путем регулярного информационного обмена, повышения осведомленности и усиления потенциала в контексте Нового Глобального Соглашения является важным условием для успешной реализации национальных целей по сокращению выбросов парниковых газов, адаптации и устойчивому развитию в странах Центральной Азии.
- *Поощряют инициативу РЭЦЦА* в проведении совместного сайд-ивента в рамках 21 встречи Конференции Сторон (4 декабря, Париж), который ставит своей целью проинформировать мировое сообщество об усилиях, предпринимаемых странами Центральной Азии в преддверии Нового Глобального Соглашения.

**II. Климатические риски общего регионального характера**

- *Признают*, что Центральная Азия является одним из наиболее уязвимых регионов в Евразии, не имеющим выхода к морю. Основными сферами уязвимыми к изменению климата для всех пяти стран Центральной Азии являются водные ресурсы и ледники, сельское хозяйство, энергетика, население, экосистемы и биоразнообразие.
- *Подчеркивают*, что с учетом прогнозируемых последствий изменения климата, в зоне особо повышенного риска находятся продовольственная и энергетическая безопасность. При этом, климатически-обусловленные стихийные бедствия представляют собой угрозу для всех сфер устойчивого развития региона.

### **III. Возможности для совместных действий по борьбе с изменением климата на региональном уровне**

- *Признают*, что общей долгосрочной целью на уровне региона является снижение степени уязвимости к последствиям изменения климата в Центральной Азии и широкое освоение «чистых» технологий. При этом, основными задачами для достижения цели являются (i) переход на низкоуглеродную экономику и (ii) климатически-устойчивое развитие.
- *Поддерживают* существующие и планируемые региональные программы по адаптации и смягчению последствий к изменению климата в Центральной Азии, содержание которых включает, но не ограничивает: (i) Передачу технологий и наилучших практик по воде, энергетике, землепользованию и др. (ii) Оценку климатического финансирования и доступ к инвестициям, (iii) Подготовку аналитики, методологий и научной базы, (iv) Поддержание существующих и создание новых информационных платформ и баз данных, (v) Подготовку региональной стратегии по повышению осведомленности.
- *Выражают заинтересованность* в мобилизации ресурсов для поддержки и разработки национальной системы мониторинга, отчетности и верификации (MRV).
- *Поддерживают региональную координацию* и связь между вопросами сокращения риска стихийных бедствий (DRR) и адаптации к изменению климата (CCA).

### **IV. Усилия, направленные на координацию региональных действий в области устойчивого развития и изменения климата**

- *Признают*, что региональные действия, направленные на борьбу с изменением климата, должны отвечать целям РККИК ООН и Повестке Устойчивого Развития до 2030 года, и соответствовать национальным приоритетам развития стран Центральной Азии.
- *Признают координирующую роль региональных организаций*, в том числе, МФСА, МКВК, МКУР и РЭЦЦА, осуществляющих свою деятельность в области устойчивого развития и водно-энергетического сотрудничества, и *предлагают* поддерживать платформу регулярного диалога в регионе.
- *Поощряют* сотрудничество по модели Юг-Юг, а также лоббирование региональных интересов в таких глобальных программах, как Найробийская Программа по адаптации к изменению климата (*англ.* Nairobi Work Program on adaptation), Центр и Сеть по климатическим технологиям (*англ.* CTNC).

### **V. Меры, направленные на усиление потенциала по вопросам изменения климата**

- *Рассматривают* усиление потенциала по вопросам изменения климата и устойчивого развития как ключевой элемент для всех усилий, направленных на адаптацию, устойчивость и смягчение последствий изменения климата в регионе.
- *Поощряют сотрудничество* по усилению потенциала по принципу «Страна Стране», где каждая страна Центральной Азии, обладая преимуществом в одной области знаний, может передать свой опыт и навыки другой стране региона.

#### **VI. Усилия гражданского общества по вопросам изменения климата**

- *Признают* роль гражданского общества в климатических действиях на местном, национальном и региональном уровнях; подчеркивают их вклад в усилении потенциала и повышении осведомленности по вопросам изменения климата, включая гендерные аспекты, на общинном уровне, и охвате наиболее уязвимого населения.
- *Поощряют РЭЦЦА и в дальнейшем оказывать содействие* в участии гражданского общества и НПО в региональной диалоговой платформе и консультациях по вопросам изменения климата, включая переговорные процессы.

#### **Следующие шаги:**

- *Просят* ЮНЕП, Правительство Кореи, Агентства ООН, Многосторонние Банки Развития и других, рассмотреть возможность дальнейшей поддержки региональной диалоговой платформы с целью обмена опытом и информацией о глобальных климатических переговорах, содействия в подготовке к ежегодным встречам Конференции Сторон РКИК ООН и в реализации новых задач, которые возникнут перед странами Центральной Азии по итогам предстоящих переговоров в Париже.
- *Предлагают* провести региональную встречу по информированию о результатах климатических переговоров и сайд-ивента в Париже и по первоочередным задачам к следующей Конференции Сторон РКИК ООН (COP-22 в 2016 г), не позднее первого квартала 2016 года.

#### **Примечание**

Использованная аббревиатура в тексте

КОИСА – Корейское агентство по международному сотрудничеству

МИОСиР – Международный Институт окружающей среды и развития

МКВК – Межгосударственная координационная водохозяйственная комиссия Центральной Азии

МКУР – Межгосударственная Комиссия по Устойчивому Развитию

МФСА – Международный Фонд Спасения Арала

ПРООН – Программа развития ООН

РКИК ООН – Рамочная Конвенция ООН по изменению климата

РЭЦЦА – Региональный экологический центр Центральной Азии

ЭСКАТО – Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана

ЮНЕП (UNEP) – Программа окружающей среды ООН

ССА (Climate change adaptation) – Адаптации к изменению климата

DRR (Disaster Risk Reduction) – Сокращение риска стихийных бедствий

MRV (Monitoring, Reporting and Verification) – мониторинг, отчетность и верификация

## Innovative decision making tools for low carbon development and climate resilience in Europe and Central Asia

REC/CAREC Joint Side Event | UN Climate Change Conference December 2015 (COP 21/CMP 11)\*

4 December 2015, Observer room 03, Le Bourget, Paris

### Agenda

11:30 – 11:35	<p><b>Welcome remarks and introduction</b></p> <p>Moderators: Ms. Marta Bonifert, REC Director and Mr. Iskandar Abdullaev, CAREC Executive Director</p>
11:35 – 12:00	<p><b>Session 1. Innovative solutions for low-carbon development and climate resilience in Europe</b></p> <p><b>Moderator:</b> Ms. Marta Bonifert, REC Director</p> <p><b>Speakers:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>Empowering communities, building capacities, sharing advanced tools and methods.</b> Ms. Marta Bonifert, REC Director</li> <li>- <b>Adaptation related challenges in agriculture in Ukraine.</b> Mr. Roman Kharytonov, Ukraine, Ms Zsuzsanna Ivanyi, REC</li> <li>- <b>Innovative tool (National Adaptation Geo-information System, NAGiS) supporting adaptation related decision making in Hungary.</b> Ms Judit Balint, Ms. Zsuzsanna Ivanyi, REC</li> <li>- <b>Application of NAGiS for health sector.</b> Ms. Anna Paldy, Hungary</li> </ul>
12:00 – 12:15	<b>Discussion</b>
12:15 – 12:45	<p><b>Session 2: Ambitions for low-carbon development and climate-resilient future in Central Asia</b></p> <p><b>Moderator:</b> Mr. Iskandar Abdullaev, CAREC Executive Director</p> <p><b>Speakers:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>Mitigation ambitions in times of New Climate Agreement.</b> Ms. Gulmira Sergazina, Ministry of energy of the Republic of Kazakhstan</li> <li>- <b>Achieving adaptation and mitigation targets in Kyrgyzstan.</b> Ms. Zukhra Abaykhanova, Climate Change Centre of the Kyrgyz Republic</li> <li>- <b>National policies on climate resilience in Tajikistan.</b> Mr. Khayrullo Ibodzoda, Chairperson of the Committee for environmental protection under the Government of the Republic of Tajikistan</li> <li>- <b>Role of regional organizations to support climate ambitions in Central Asia.</b> Mr. Normahmad Sheraliev, Executive Committee for the International Fund for saving the Aral Sea (EC IFAS) on behalf of the regional organizations</li> <li>- <b>Opportunities for joint actions towards a New Global Agreement in Central Asia.</b> Ms. Nailya Mustaeva, CAREC</li> </ul>
12:45 – 13:00	<b>Discussion</b>
	<b>Closure of the side-event</b>

\* **1)** No amplifier will be used for the microphones in the rooms, and participants will need to use headsets in order to listen to the speakers. **2)** In line with the sustainability policy of the hosting government, the side event organizers are strongly encouraged to limit the number of printed materials they bring to the Conference to the bare minimum and disseminate all materials in electronic format only.

## Литература

Akhmetkaliyeva S. (2015), *Impacts of climate change in Central Asia*. Overview. Retrieved from <http://eurasianri.org/main/impacts-of-climate-change-in-central-asia>

Bretton Woods project (2015), *Pilot Program for Climate Resilience (PPCR)*, <http://www.brettonwoodsproject.org/2015/05/pilot-program-for-climate-resilience-ppcr/>, retrieved 30<sup>th</sup> September 2015

CAREC, Regional Environment Center for Central Asia. (2012). *Technology Needs Assessment for adaptation in water and agriculture sectors in Central Asia*. CAREC: Almaty

Dahan L. et al. (2015), *Kazakhstan: an emission trading case study*, International Emissions Trading Association

Government of Kazakhstan. GoK (2013). Third-six National Communication under the UNFCCC. Ministry of environmental protection and water resources: Astana. Retrieved from [https://unfccc.int/files/national\\_reports/annex\\_i\\_natcom\\_/application/pdf/kaz\\_nc3,4,5,6\\_eng.pdf](https://unfccc.int/files/national_reports/annex_i_natcom_/application/pdf/kaz_nc3,4,5,6_eng.pdf)

Government of the Kyrgyz Republic. GoKR (2009). Second National Communication under the UNFCCC. State Agency of environmental protection and forestry: Bishkek. Retrieved from <http://prizmablog.com/wp-content/uploads/KR-2nd-National-Communication-to-UNFCCC-2009.pdf>

Government of Turkmenistan. GoTr (2010). Second National Communication under the UNFCCC. Ministry of nature protection: Ashgabat. Retrieved from <http://unfccc.int/resource/docs/natc/tkmnc2.pdf>

Government of Uzbekistan. GoUz (2008). Second National Communication under the UNFCCC. Uzhydromet: Tashkent. Retrieved from <http://unfccc.int/resource/docs/natc/uzbnc2e.pdf>

Intended Nationally Determined Contribution – Submission of the Republic of Kazakhstan (2015), [http://www4.unfccc.int/submissions/INDC/Published%20Documents/Kazakhstan/1/INDC%20Kz\\_eng.pdf](http://www4.unfccc.int/submissions/INDC/Published%20Documents/Kazakhstan/1/INDC%20Kz_eng.pdf), retrieved 2<sup>nd</sup> November 2015

Intended Nationally Determined Contribution, The Kyrgyz Republic (2015), [http://www4.unfccc.int/submissions/INDC/Published%20Documents/Kyrgyzstan/1/Kyrgyzstan%20INDC%20ENG\\_%20final.pdf](http://www4.unfccc.int/submissions/INDC/Published%20Documents/Kyrgyzstan/1/Kyrgyzstan%20INDC%20ENG_%20final.pdf), retrieved 2<sup>nd</sup> November 2015

Intended Nationally Determined Contribution (INDC) towards the achievement of the global goal of the UN Framework Convention on Climate Change (UNFCCC) by the Republic of Tajikistan (2015), <http://www4.unfccc.int/submissions/INDC/Published%20Documents/Tajikistan/1/INDC-TJK%20final%20ENG.pdf>, retrieved 2<sup>nd</sup> November 2015

Intended nationally determined contribution of Turkmenistan in accordance with decision 1/CP. 20 UNFCCC (2005), [http://www4.unfccc.int/submissions/INDC/Published%20Documents/Turkmenistan/1/INDC\\_Turkmenistan.pdf](http://www4.unfccc.int/submissions/INDC/Published%20Documents/Turkmenistan/1/INDC_Turkmenistan.pdf), retrieved 2<sup>nd</sup> November 2015

IPCC: *Climate Change 2007: Impacts, Adaptation and Vulnerability*. 2007. Contribution of Working Group II to the Fourth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change.

IPCC: Climate change 2014. *Impacts, Adaptation and Vulnerability*. Contribution of Working Group II to the Fifth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change. Chapter 24. Asia.

IWRM 2011. Basin Plan on the integrated water resources management and water efficiency in the Aral Syr-Darya basin. Report. GIZ: Kyzylorda.

Kayumov, A. Clean Development Mechanism (CDM) of the Kyoto Protocol in Tajikistan (environment and legal aspects). – Dushanbe, 2008. <http://meteo.tj/index.php?category=1&materials=51&lang=taj>

Mustaeva N., Wyes H., Mohr B., and Kayumov A. (2015). *Tajikistan: Country Situation Assessment*. CAREC: Almaty

Mustaeva, N. (2013). *Climate change and challenges to sustainable human development in Tajikistan* in: Human Development in Action: case studies from the Sustainable Human Development Course 2012. UNDP and CEU. ISBN: 978-92-95092-51 -8.

NAMA database, Kazakhstan: [http://www.nama-database.org/index.php/Nationally\\_Appropriate\\_Mitigation\\_Actions\\_for\\_Low-carbon\\_Urban\\_Development\\_in\\_Kazakhstan](http://www.nama-database.org/index.php/Nationally_Appropriate_Mitigation_Actions_for_Low-carbon_Urban_Development_in_Kazakhstan), Kyrgyzstan: [http://www.nama-database.org/index.php/Modernization\\_of\\_heat\\_supply\\_of\\_residential\\_and\\_public\\_buildings](http://www.nama-database.org/index.php/Modernization_of_heat_supply_of_residential_and_public_buildings), Tajikistan: [http://www.nama-database.org/index.php/Tajikistan\\_Forestry\\_NAMA](http://www.nama-database.org/index.php/Tajikistan_Forestry_NAMA), retrieved 30<sup>th</sup> September 2015

Second National Communication of the Republic of Tajikistan under the United Nations Framework Convention on Climate Change. Dushanbe, 2008. . – 80 p (Makhmadaliev B., Kayumov A., Novikov V., Mystaeva N/) <http://unfccc.int/resource/docs/natc/tajnc2.pdf>

Third National Communication of the Republic of Tajikistan under the UN Framework Convention on Climate Change, Dushanbe, 2014, – 155 pp with illustrations and references (Editors: Professor A. Kayumov and V. Novikov) [http://unfccc.int/resource/docs/natc/tjknc3\\_eng.pdf](http://unfccc.int/resource/docs/natc/tjknc3_eng.pdf)

National Action Plan of the Republic Tajikistan for Climate Change Mitigation -Dushanbe, Tajik Met Service, 2003. - 234 p. (Makhmadaliev B., Novikov V., Kayumov A Karimov U., Perdomo M); <http://unfccc.int/resource/natcom/nctable.html#nonannex1>

Pawlowski, Ira. 2012: *Climate risk management in Central Asian agriculture: a situation analysis*. Zentrum fur Internationale Entwicklungs- und Umweltforschung der Justus-Liebig-Universitat Giessen. Gissen: ZEU

UNDP in Uzbekistan, [http://www.uz.undp.org/content/uzbekistan/en/home/operations/projects/environment\\_and\\_energy/supporting-uzbekistan-in-transition-to-a-low-emission-development-path.html](http://www.uz.undp.org/content/uzbekistan/en/home/operations/projects/environment_and_energy/supporting-uzbekistan-in-transition-to-a-low-emission-development-path.html), retrieved 30<sup>th</sup> September 2015

World Bank. 2013. *Kazakhstan, Kyrgyz Republic, Tajikistan, Uzbekistan and Turkmenistan: Overview of climate change activities*. Country note. World Bank: Washington. Retrieved from: <http://documents.worldbank.org/curated/en/2013/10/19185591/kazakhstan-overview-climate-change-activities>

World Bank. (2014). *Turn Down the heat. Confronting the New Climate Normal*. World Bank: Washington. Retrieved from <http://www->

wds.worldbank.org/external/default/WDSContentServer/WDSP/IB/2014/11/20/000406484\_20141120090713/Rendered/PDF/927040v20WP0000ull0Report000English.pdf

World Bank Data. (2015). Retrieved from <http://data.worldbank.org/region/ECA>

World Bank site resources, [http://siteresources.worldbank.org/INTGGFR/Resources/578035-1164215415623/3188029-1341346687635/4\\_Ismoilov\\_MOE\\_RUZ\\_eng\\_1.ppt](http://siteresources.worldbank.org/INTGGFR/Resources/578035-1164215415623/3188029-1341346687635/4_Ismoilov_MOE_RUZ_eng_1.ppt), retrieved 30<sup>th</sup> September 2015