

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ СИЛЬНЫМ ВЕТРАМ И ПЕСЧАНЫМ И ПЫЛЬНЫМ БУРЯМ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ НА 2021-2030 ГОДЫ

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ВЫВОДЫ

Photo credit: Ussen Kapar

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ:

- Расширение применения и внедрения современных технологий и методов борьбы с сильными ветрами и ППБ;
- Укрепление стратегических и институциональных основ управления и усиление индивидуального потенциала страны в борьбе с ветрами и ППБ;
- Улучшение взаимодействия между государственными органами и ведомствами, научными институтами, вузами, НПО через развитие человеческих ресурсов;
- Расширение влияния на механизмы принятия системных решений и законодательных актов в области устойчивого управления процессами ППБ в стране;
- Усиление сотрудничества между странами ЦА и международного сотрудничества для обмена успешными методами и современными технологиями;
- Определение потребностей в специализированном обучении и подготовке кадров.

ОСНОВНАЯ ЦЕЛЬ

Национальный план действий (НПД) по предупреждению и противодействию сильным ветрам и песчаным и пыльным бурям (ППБ) в Кыргызской Республике направлен на формирование понимания долгосрочного воздействия сильных ветров и ППБ, нейтрализацию их влияния и обеспечение комплексной и последовательной реализации политики Кыргызстана в области предупреждения/противодействия сильным ветрам и ППБ.

НПД содержит всесторонний анализ воздействия ветров на почвенный покров, социальные, гендерные аспекты и здоровье населения, комплексное описание проблем, приводящих к деградации земель, перечисление приоритетов в области предупреждения/противодействия ураганам и возможным ППБ, а также изучает возможности международного и регионального сотрудничества в этой сфере.

ЧТО ТАКОЕ СИЛЬНЫЕ ВЕТРЫ И ППБ?

ППБ возникают, когда ветер дует над сухой голой землей со скоростью более 1 м/с и поднимает в атмосферу незакрепленные частицы грунта. Песчаные бури проходят относительно близко к земле, в то время как пыльные бури могут подниматься на многокилометровую высоту и переносить частицы на расстояния в сотни и тысячи километров.

Песчаные и пыльные бури (ППБ) – распространенное метеорологическое явление в засушливых и полусушливых регионах мира. Резкоконтинентальный климат Центральной Азии (ЦА), характеризующийся продолжительным жарким летом, холодной зимой, большой амплитудой суточных температур, сухостью воздуха, малой облачностью и скудностью осадков при крайне неравномерном распределении их в течение года, создает условия для образования сильных ветров

и ППБ в странах региона.

Формированию сильных ветров и ураганов в Кыргызстане также способствуют грозы, циклоны и горный рельеф страны, высотные отметки в которой колеблются от 500 до 7 439 метров над уровнем моря.

Поскольку регион ЦА крайне подвержен влиянию сильных ветров и ППБ, Секретариат Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием (КБООН) тесно сотрудничает с правительствами стран региона, неправительственными организациями, экспертами и местными сообществами в формировании потенциала по снижению рисков сильных ветров и ППБ и смягчению их последствий.

Согласно данным ООН, на засушливых землях, которые занимают 30% поверхности планеты, проживают более 2 млрд человек в 100 странах мира. Если темпы опустынивания не снизятся, к 2025 году каждый пятый житель Земли будет проживать на территории, подверженной засухе. В Центральной Азии, по

оценкам экспертов, значительно деградировано 4-10% посевных площадей, 27-68% пастбищ и 1-8% лесов.

Перевыпас скота, вторичное засоление почв, истощение водных ресурсов и нерациональное использование природных ресурсов приводят к более частым и сильным проявлениям сильных ветров и ППБ в ЦА. Все эти и другие антропогенные факторы усугубляют процессы опустынивания, деградации земель и засухи (ОДЗЗ). Единственный путь замедления ОДЗЗ и достижение Нейтральности деградации земель (НДЗ) – укрепление регионального сотрудничества.

Формирование и выполнение страновых и региональных стратегий по вопросам противодействия процессам формирования сильных ветров и ППБ окажет прямой положительный эффект на состояние окружающей среды всех стран Центральной Азии и усилит темпы устойчивого развития региона в целом.

НЕГАТИВНОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ ППБ



По данным Всемирной метеорологической организации, в 2014 году вдыхание частиц пыли привело к 400 тыс. преждевременных смертей от сердечно-сосудистых заболеваний среди тех, кому за 30 (ВМО).



Влияние ППБ на здоровье:

Косвенный ущерб от ППБ:



развитие астмы, бронхита, обструктивных заболеваний дыхательных путей, кашля и хрипа

песчаные заносы оросительных каналов и ухудшение качества поверхностных вод



сердечно-сосудистые заболевания (ССЗ), тромбоз глубоких вен и эмболия легких, болезнь сосудов головного мозга



сокращение выходной мощности солнечных электростанций



вирусные, бактериальные и грибковые инфекции нижних дыхательных путей

занос транспортных маршрутов, сокращение видимости из-за пыли



ОБРАЗОВАНИЕ ВЕТРОВ И ППБ В КЫРГЫЗСТАНЕ

Резкоконтинентальный климат Кыргызстана обусловлен значительной удалённостью территории страны от океанов и морей. Значительные колебания температуры воздуха и его сухость, умеренное количество атмосферных осадков и малая облачность создают условия для возникновения ветров с пылью. Такие ветры иногда перерастают

в ураганы. В последние годы эти ураганы участились.

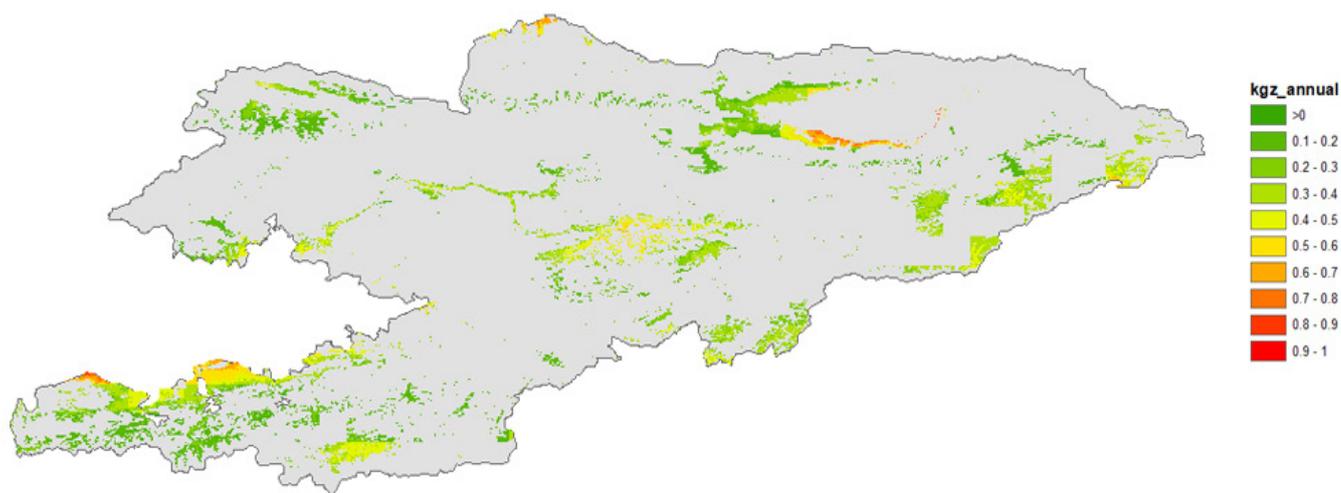
Сильные ветры усиливают эрозию почв. В Кыргызстане ветровая эрозия распространена в Западном Приисыккулье, восточной части Кеминского района, западной части Кара-Бууринского района, Кочкорской впадине, а также в Баткенской, Ошской и Чуйской

областях.

Некоторые природные и антропогенные факторы способствуют развитию ветровой эрозии в Кыргызстане. Среди природных факторов – расчлененность территории республики, свойства почв, уклоны местности. Антропогенные факторы связаны с неправильной организацией аграрных ландшафтов, вырубкой защитных лесополос, и глубокой вспашкой легких почв.

В Кыргызской Республике есть районы, особенно подверженные влиянию сильных ветров и ППБ. В таких районах необходимо вести работу по предотвращению этих стихийных бедствий. Наиболее уязвимы перед лицом сильных ветров и ППБ Западное Прииссыкулье, а также в меньшей степени север Чуйской и Таласской долины. Количество дней с сильным ветром здесь может достигать 120 в год.

ПОДВЕРЖЕННОСТЬ КЫРГЫЗСТАНА ВЛИЯНИЮ ППБ



ОПАСНОСТЬ ППБ ДЛЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Ветры и ППБ – источник большого социально-экономического ущерба. Особенно остро этот ущерб ощущают люди, занимающиеся сельским хозяйством. Несоблюдение противоэрозионных техник в сельском хозяйстве, чрезмерный забор воды для орошения, вырубка леса – все это увеличивает уязвимость перед сильными ветрами и ППБ.

Там, где почвы не защищены наземным растительным покровом, ветры выдувают ее мелкие частицы, содержащие значительную часть питательных веществ и гумуса. Процент содержания гумуса в плодородном слое сероземов Чуйской долины сократился с 2,5% в 1992 году до 1-1,5% в 2012 году.

Нерациональное планирование землепользования, вырубка лесов, недостаточное проведение противопаводковых работ, нарушение устойчивости склонов приводят к увеличению стихийных бедствий. В Кыргызской Республике 70 % ирригационных объектов находятся в горных или предгорных зонах. Эти объекты очень уязвимы перед природными катаклизмами в виде паводков, селей и

прохождения шуги (ледяного крошева).

Экономические потери от одной бури могут исчисляться сотнями миллионов долларов. Краткосрочные издержки сильных ветров и ППБ включают в себя повреждение зданий и других объектов инфраструктуры, электролиний, перебои в работе транспорта. Ураганные ветры часто валят старые деревья. Это приводит не только к экономическим потерям, но и к человеческим жертвам. Среди долгосрочных издержек сильных ветров и ППБ – эрозия почв, болезни скота, загрязнение экосистем, хронические проблемы со здоровьем у людей и опустынивание.

Все это снижает средние доходы населения, занимающегося сельским хозяйством, и отрицательно сказывается на общем уровне жизни в стране. Особенно подвержены негативным последствиям сильных ветров и ППБ женщины, в большей степени зависимые от условий внешней среды. Кроме женщин, перед этими стихийными бедствиями очень уязвимы пенсионеры, люди с ограниченными возможностями, семьи мигрантов.

ОПАСНОСТЬ СИЛЬНЫХ ВЕТРОВ И ППБ ДЛЯ ЗДОРОВЬЯ ЧЕЛОВЕКА

Переносимая по воздуху пыль — серьезная угроза для здоровья человека, особенно если в ее состав входят токсичные частицы. Тонкодисперсные частицы пыли способны переносить с собой широкий спектр загрязняющих веществ, спор, бактерий, вирусов, грибков и аллергенов. Частицы пыли, переносимые ветрами на многие километры от первоисточника, могут способствовать возникновению широкого спектра заболеваний. Особенно уязвимы в этом отношении люди, страдающие заболеваниями легких или сердца, а также люди пожилого возраста и дети.

Частицы пыли отрицательно влияют на развитие легких у детей, приводя, в частности, к нарушениям легочной функции и хроническому замедлению темпов роста легких. Вдыхание частиц пыли может стать причиной многих серьезных неинфекционных заболеваний органов дыхания и сердечно-сосудистой системы, онкологических заболеваний, способствовать преждевременной смерти.

Пыль зачастую приводит к возникновению заболеваний глаз, кожи и таких инфекций, как менингит. Пыль может обострить хронические заболевания.

СУЩЕСТВУЮЩИЕ ПРОГРАММЫ ПО БОРЬБЕ С ОДЗЗ, ВЕТРАМИ И ППБ

Со времен распада СССР новые программы действий по предупреждению и противодействию сильным ветрам в Кыргызстане не разрабатывались. Недостаточное финансирование привело к тому, что Кыргызгидромет перестал отслеживать возникновение ППБ. ППБ также не входят в утверждённый правительством Регистр рисков от ЧС. Сильные ветры не приводятся в климатическом профиле Кыргызской Республики в списке последствий, связанных с изменением климата.

Тем не менее, Кыргызская Республика активно внедряет меры по выполнению обязательств страны в рамках КБО ООН, Рамочной конвенции ООН об изменении климата и Киотского протокола. За разработку и ведение аграрной политики отвечает Министерство сельского, водного хозяйства, и развития регионов Кыргызской Республики (МСВХиРР). За выполнение международных обязательств Кыргызстана в рамках перечисленных документов отвечает Государственный комитет по экологии и климату Кыргызской Республики.

Ряд международных организаций и неправительственных организаций реализуют проекты по охране окружающей среды, лесовосстановлению и рациональному использованию пастбищ. Среди таких организаций можно выделить Всемирный Банк, Международный Фонд Сельскохозяйственного Развития, GIZ, ПРООН, ФАО, ВПП ООН, а также местные НПО — Ассоциация лесопользователей и

землепользователей Кыргызстана, Ассоциация пастбищепользователей Кыргызстана «Кыргыз жайыты», Республиканский союз ассоциаций водопользователей, Общественный фонд «САМР Алатоо».

Кыргызская Республика стала одним из первых постсоветских государств, реализовавших земельно-аграрную реформу. Однако вопросы рационального использования и охраны земельных ресурсов до сих пор не получили должного внимания.

Главные проблемы, приводящие к деградации земель и препятствующие эффективному управлению земельными ресурсами в Кыргызстане:

- Ведомственная и правовая разобщенность, ограничивающая ведение скоординированной земельной политики;
- Мелкоконтурность земельных наделов, не обеспечивающая рентабельность производства и ведение рационального землепользования;
- Низкая культура земледелия;
- Нехватка сельскохозяйственной техники, водообеспечения, мелиорации, удобрений и пр.;
- Отсутствие системы качественной оценки, мониторинга эффективности использования сельскохозяйственных угодий;
- Дефицит финансовых средств и других форм государственной поддержки.

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ СИЛЬНЫМ ВЕТРАМ И ПЕСЧАНЫМ И ПЫЛЬНЫМ БУРЯМ

Основная цель НПД – привлечь внимание и повысить осведомленность общественности о сильных ветрах и песчано-пыльных бурях (ППБ) в Кыргызской Республике, а также спланировать соответствующие действия по предотвращению этих бедствий и противодействию им.

Приоритеты НПД:

- Понимание опасности ураганных ветров и ППБ;
- Разработка основ политики предупреждения и противодействия ураганным ветрам и ППБ;
- Усиление роли научно-исследовательской работы в борьбе с ураганными ветрами и ППБ;
- Привлечение инвестиций в деятельность по предупреждению и противодействию ураганным ветрам и ППБ.

Ожидаемые результаты внедрения НПД:

- Улучшение понимания угрозы и последствий ураганных ветров и ППБ, а также способах снижения риска их возникновения;
- Укрепление институциональной и правовой основы земельно-правовой политики и политики, связанной с чрезвычайными ситуациями;
- Создание правовых рамок эффективной политики по предупреждению и противодействию сильным ветрам и ППБ;
- Внедрение научно обоснованных агротехнологий и инноваций в практические действия по предупреждению и противодействию сильным ветрам и ППБ;
- Разработка специализированных карт;
- Привлечение инвестиций по линии международных финансовых учреждений с использованием современных подходов.

В разработке НПД активное участие принимал Тянь-Шанский аналитический центр (ТАЦ) при АУЦА – некоммерческая организация, которая ставит своей целью содействие изучению Центральной Азии на местном и международном уровнях, а также укрепление государственного управления в странах региона.

ТАЦ специализируется на исследованиях по миграции, устойчивому развитию, защите окружающей среды, прав человека и демократическому управлению в ЦА.



Заявление об ограничении ответственности:

Данный документ подготовлен при финансовой поддержке Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБО ООН) в рамках проекта «Региональные подходы в борьбе с песчаными и пыльными бурями (ППБ) и засухой в Центральной Азии», который реализуется Региональным экологическим центром Центральной Азии (РЭЦЦА). Документ может содержать советы, мнения и высказывания различных источников информации. КБО ООН не представляет и не подтверждает точность или достоверность каких-либо рекомендаций, мнений или заявлений или другой предоставленной информации.



United Nations
Convention to Combat
Desertification

