

# РЕГИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ ПО УПРАВЛЕНИЮ РИСКАМИ ЗАСУХ И СМЯГЧЕНИЮ ИХ ПОСЛЕДСТВИЙ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ НА 2021-2030 гг.

## СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ВЫВОДЫ

### ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ:

- **Направление 1:** Создание потенциала для мониторинга, оценки рисков и предотвращения засухи.
- **Направление 2:** Смягчение последствий засухи, разработка планов по решению дефицита воды и распространение данных.
- **Направление 3:** Наращивание потенциала и повышение осведомлённости.
- **Направление 4:** Региональное сотрудничество

### ОСНОВНАЯ ЦЕЛЬ

Региональная стратегия по управлению рисками засух и смягчению их последствий в Центральной Азии позволит определить региональную уязвимость и выявить возможности для управления рисками засух и смягчения их последствий в соответствии с национальными планами по управлению земельными и водными ресурсами. Стратегия будет способствовать развитию регионального сотрудничества и пониманию важности совместных действий по борьбе с засухами в Центральной Азии.

В долгосрочной перспективе Стратегия позволит снизить социальную уязвимость стран и сообществ перед засухой. Стратегия направлена на оказание помощи странам Центральной Азии в разработке проактивного подхода в борьбе с засухами и дефицитом воды. Принимая во внимание климат и особенности политического контекста стран Центральной Азии, стратегия направлена на достижение ряда других важных целей, таких как:

- усиление совместных действий по решению проблем, связанных с изменением климата и использованием земельных и водных ресурсов;
- содействие достижению долгосрочных целей социального, экономического, технического и институционального развития;
- решение проблем, связанных с изменением климата и, в частности, с последствиями опустынивания, деградации земель и засухи (ОДЗЗ);
- содействие достижению Целей устойчивого развития (ЦУР) и приоритетов Региональной программы по охране окружающей среды для устойчивого развития в Центральной Азии (РПООСУР ЦА).

## СЕРЬЕЗНОСТЬ ЗАСУХ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

По данным Всемирной метеорологической организации (ВМО), засухи определяются как длительные периоды, когда осадков мало или они отсутствуют. Нехватка воды осложняет повседневную жизнь и экономическую деятельность в районах, пострадавших от засухи. Хотя засухи являются естественным явлением, нерациональное использование природных ресурсов и антропогенная нагрузка на экосистемы увеличивают их масштабы и усугубляют последствия. Засуха является одним из основных факторов, влияющих на водную, энергетическую и продовольственную безопасность в развивающихся странах.

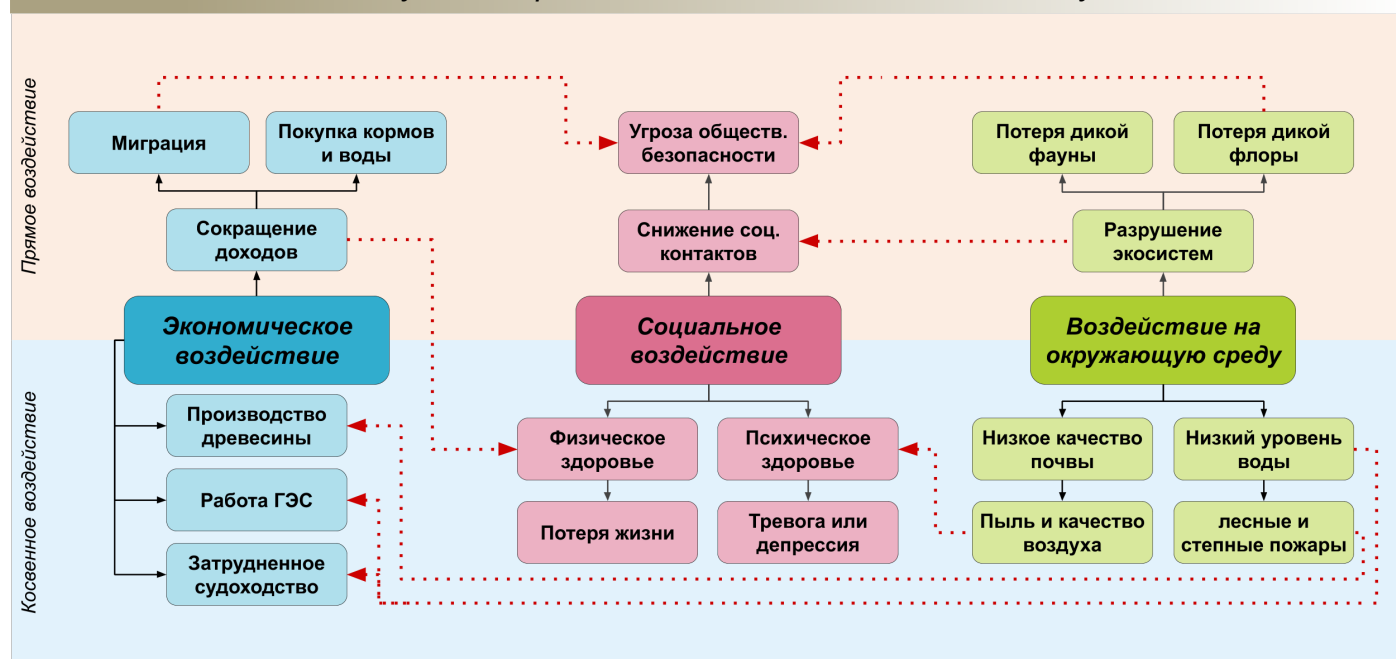
Как регион, не имеющий выхода к морю, с континентальным климатом, сильно зависящий от сельского хозяйства и гидроэнергетики, Центральная Азия особенно уязвима к засухам. Изменение климата, высыхание Аральского

моря, рост населения, деградация земель, нерациональное использование природных ресурсов и неэффективная охрана окружающей среды – все это повышает риск и степень тяжести засух.

Засухитесно связаны с изменением климата, которое с большой вероятностью затронет Центральную Азию, изменив количество осадков и температурный фон в регионе. Это, в свою очередь, приведет к сокращению объема ледников и снега, имеющих решающее значение для формирования речных стоков, и усугубит процессы опустынивания, деградации земель и засухи (ОДЗЗ).

Единственным способом замедлить ОДЗЗ и достичь нейтральности деградации земель (НДЗ) является укрепление регионального сотрудничества, которое является неотъемлемой частью данной Стратегии.

Рисунок 1: Прямое и косвенное воздействие засух



## КАКОВЫ НЕГАТИВНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ ЗАСУХ?

По оценкам КБОООН, сорок процентов населения мира страдают от нехватки пресной воды. Засушливый климат Центральной Азии, рост населения региона и влияние изменения климата ставят водоснабжение в центр водной и продовольственной безопасности. С точки зрения энергетики Центральная Азия также зависит от общих водных ресурсов, которые составляют основу гидроэнергетики в некоторых странах региона. Это делает риск засух особенно острым для развития региона и его безопасности.

Экономика стран Центральной Азии по-

прежнему в значительной степени основана на сельском хозяйстве, которое составляет 10–38% ВВП и обеспечивает 18–65% занятости в странах региона. 58% населения региона проживает в сельской местности. Это делает Центральную Азию особенно уязвимой к засухам, которые могут привести к сокращению сельскохозяйственного производства, росту цен на продовольствие и безработицы, затруднить доступ к рынкам и снизить доходы фермеров. Усиленные изменением климата, засухи могут оказать катастрофическое влияние на

продовольственную безопасность, снижая урожайность сельскохозяйственных культур.

Засухи оказывают масштабное негативное воздействие на различные отрасли экономики и широкие слои населения. По оценкам Всемирного банка, от засухи 2000–2001 годов в ЦА пострадало около пяти миллионов человек. В некоторых частях региона сельское население оказалось на грани голода. Некоторые семьи потеряли до 90% своего дохода, а общий ущерб в странах ЦА был оценен в 800 миллионов долларов.

## ЗАЧЕМ НУЖНА РЕГИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ БОРЬБЫ С ЗАСУХОЙ

Необходимость регионального сотрудничества в управлении и смягчении риска засух основана на оценке уязвимости и рисков Центральной Азии в отношении водной, энергетической и продовольственной безопасности. Засухи оказывают негативное влияние на основные сектора экономики региона и его население. Региональное сотрудничество тем более необходимо, учитывая трансграничный характер водных ресурсов ЦА и потребность в совершенствовании их рационального использования.

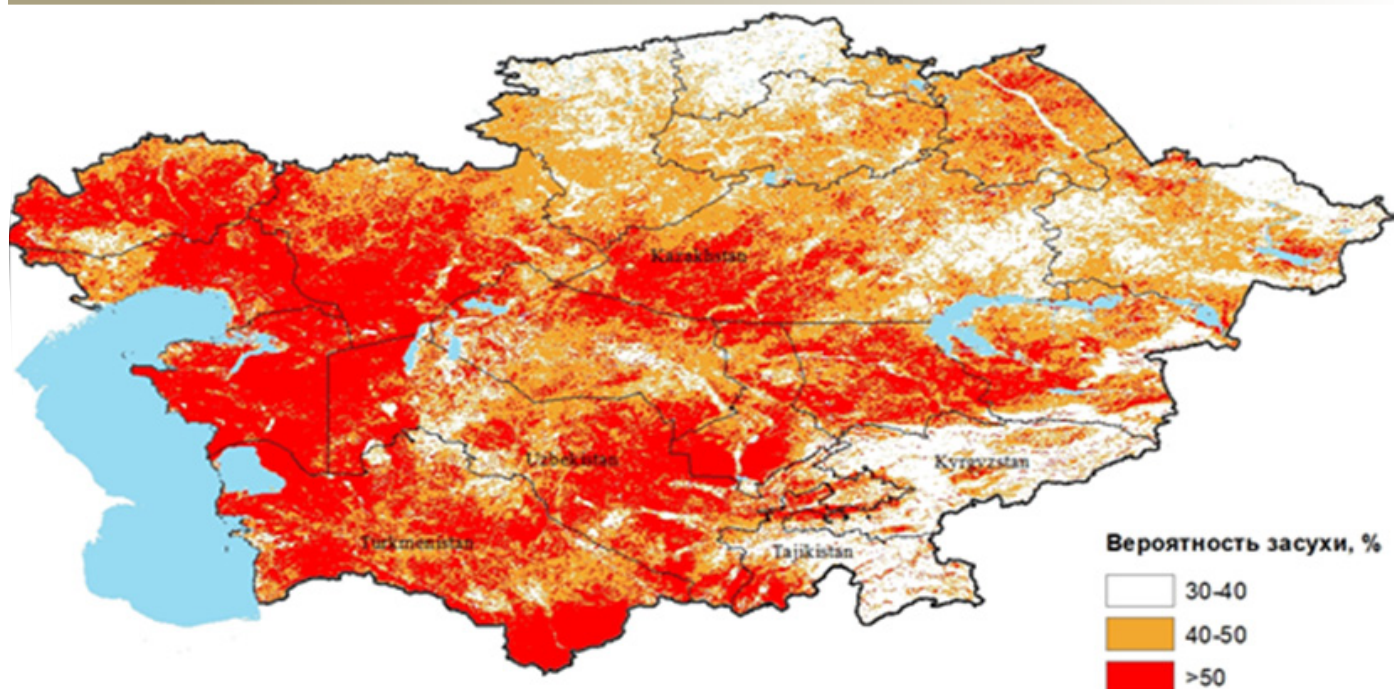
По данным ФАО, засухи являются одной из основных причин острой нехватки продовольствия, которая вызывает недоедание и голод, особенно среди уязвимых слоев населения. Засухи негативно влияют на все аспекты продовольственной безопасности, включая доступность к продуктам питания, стабильность поставок и легкость доставки.

Засухи наносят колоссальный ущерб уже уязвимым категориям населения, таким как женщины, пожилые граждане, мигранты, лица с продолжительной безработицей, инвалиды, исторически маргинализированные сообщества и жители сельских и географически изолированных районов. Повышенный риск засух, деградация земель и нехватка воды вынуждают сельское население мигрировать в города и способствуют возникновению социальных и инфраструктурных проблем.

Негативное воздействие засух на снабжение водой и продовольствием, а также колебания цен на продукты питания создают каскадные последствия для социальной стабильности и безопасности во всем регионе. Увеличение интенсивности и частоты засух и их негативное воздействие на сельское хозяйство и природные ресурсы, которые являются одним из основных активов в сельских районах, приведет к увеличению мобильности населения в регионе. Эти проблемы должны быть эффективно решены на региональном уровне.

На сегодняшний день в ЦА нет действующих региональных стратегий или соглашений по борьбе с засухой или смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним. Дальнейшее промедление с принятием скоординированных программ и мер по обеспечению готовности к засухе приведет к усилению негативного воздействия засух на регион.

Рисунок 2. Вероятность засухи в Центральной Азии



Источник: На основе ситуационного анализа по ППБ

## СУЩЕСТВУЮЩИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ СОГЛАШЕНИЯ И СТРАТЕГИИ, ВАЖНЫЕ ДЛЯ БОРЬБЫ С ЗАСУХОЙ

Страны региона привержены устойчивому развитию. За последние десятилетия они приняли основополагающие правовые акты, национальные стратегии и программы, составляющие правовую основу устойчивого развития и охраны окружающей среды. Страны подписали более 29 международных экологических конвенций и более 20 соглашений, которые заложили основы механизма регионального сотрудничества. К числу основных принятых документов относятся:

- Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием;
- Рамочная конвенция ООН об изменении климата;
- Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 гг.
- Конвенция о биологическом разнообразии.

Страны Центральной Азии внедряют интегрированные подходы к устойчивому управлению земельными ресурсами (УУЗР) и эффективному использованию земельных и водных ресурсов. Все пять стран региона поддерживают Программу установления целевых показателей нейтральности деградации земель, реализуемую Конвенцией ООН по борьбе с опустыниванием (КБООН).

Одним из последних документов регионального значения является Региональная программа по охране окружающей среды для устойчивого развития в Центральной Азии (РПООСУР ЦА) на 2021–2030 годы. Этот документ является основой для регионального сотрудничества в области устойчивого развития. Интеграция Региональной стратегии по управлению рисками засухи и смягчению ее последствий в Центральной Азии в РПООСУР ЦА будет способствовать улучшению социально-экономической и экологической ситуации в регионе и поможет Центральной Азии достичь ЦУР.

Страны Центральной Азии имеют необходимую законодательную базу для эффективного решения проблем, связанных с засухами и изменением климата. Однако необходимы активные действия, а также региональные инициативы, руководства и стандарты в области адаптации к изменению климата и снижения риска бедствий. В частности, существует острая необходимость в разработке региональной стратегии адаптации к изменению климата и стратегии снижения риска бедствий.

Таблица 1. Вероятность возникновения засухи в странах Центральной Азии

Государства	Вероятность засух					
	30-40%		40-50%		50% и более	
	%	млн. га	%	млн. га	%	млн. га
Казахстан	21.3	57.7	28.5	79.2	26.2	70.9
Кыргызстан	24.7	4.9	13.2	2.6	4.5	0.9
Таджикистан	19.3	2.7	12.1	1.8	15.5	2.2
Туркменистан	10.1	4.8	22.8	10.6	55.1	26.5
Узбекистан	19.8	8.9	29.5	13.2	40.1	18
<b>Итого</b>		<b>79</b>		<b>107.4</b>		<b>118.5</b>

## РЕГИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ ЗАСУХ И СМЯГЧЕНИЯ ИХ ПОСЛЕДСТВИЙ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

Основываясь на полученных данных и анализе ситуации, предлагаются следующие направления, которые будут способствовать снижению рисков и последствий засухи и маловодья в контексте региона, а также послужат основой проработки задач отраженных в РПООСУР ЦА в контексте засух и КБО ООН.

**Направление 1: Создание потенциала для мониторинга, оценки рисков и предотвращения засухи:** Поскольку мониторинг и прогнозирование гидроклиматических и метеорологических явлений является сферой деятельности гидрометеорологических служб в регионе, необходимо

повысить материально-технические возможности национальных гидрометеорологических служб в каждой стране и внедрить инновационные решения для мониторинга и прогнозирования засухи. На начальном этапе это может быть основано на общедоступных базах данных и включать калибровку и тестирование в пилотных районах, но должно быть подкреплено национальными и региональными гидроклиматическими и метеорологическими данными. Разработка системы мониторинга и раннего предупреждения засухи для Центральной Азии позволит улучшить процесс принятия решений по планированию и управлению рисками в отношении воздействия засухи на продовольственную и водную безопасность в регионе.

**Направление 2: Смягчение последствий засухи, разработка планов по решению дефицита воды и распространение данных:** Ожидается, что изменение климата и усиление экстремальных погодных явлений будут негативно влиять на способность существующей инфраструктуры питьевого водоснабжения обеспечивать стабильное водоснабжение из-за изменчивости характера и динамики осадков и уменьшения потоков талых ледниковых вод.

**Направление 3: Нарастивание потенциала и повышение осведомлённости:** Важно повысить осведомленность сельского населения (в том числе женщин) об адаптации к изменению климата и эффективных методах ведения сельского хозяйства. Важно повысить их вовлеченность и участие в процессах принятия решений по развитию территории, поскольку они играют важную роль в передаче полученных знаний своим детям. В долгосрочной перспективе это может привести к изменению поведения как в конкретных сельских общинах, так и во всем регионе.

**Направление 4: Региональное сотрудничество:** Учитывая трансграничный характер последствий засухи, сотрудничество между странами региона крайне важно не только для снижения оказываемой нагрузки на окружающую среду и сведения к минимуму факторов, влияющих на безопасность и стабильность региона, но и для осуществления проактивных совместных действий по адаптации к изменению климата и управлению неблагоприятными природными явлениями, связанными с изменением климата.

Предпринимаемые правительствами стран Центральной Азии на региональном уровне для внедрения принципов рационального и устойчивого использования природных ресурсов, восстановления деградировавших земель, борьбы с опустыниванием и сохранения биологического разнообразия. Реализация таких мер может быть направлена на интеграцию приоритетных проектов 4-й Программы бассейна Аральского моря (ПБАМ-4) и целей РПООСУР ЦА, с особым акцентом на смягчение последствий засухи для экономики стран Центральной Азии, в рамках проектов и инициатив международных партнеров по развитию. Особое внимание следует уделить мониторингу, прогнозированию и противодействию засухам, сухим ветрам и периодам дефицита воды.



### **Заявление об ограничении ответственности:**

*Данный документ подготовлен при финансовой поддержке Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБО ООН) в рамках проекта «Региональные подходы в борьбе с песчаными и пыльными бурями (ППБ) и засухой в Центральной Азии», который реализуется Региональным экологическим центром Центральной Азии (РЭЦЦА). Документ может содержать советы, мнения и высказывания различных источников информации. КБО ООН не представляет и не подтверждает точность или достоверность каких-либо рекомендаций, мнений или заявлений или другой предоставленной информации.*



**United Nations**  
Convention to Combat  
Desertification

