



EUROPEAN UNION

nexus



Проект финансируется Европейским Союзом, реализуется РЭЦА в сотрудничестве с МСОП при поддержке ИК МФСА



Фото Пирера Гонсалеса на Unsplash

Проект «Центрально-Азиатский диалог по использованию возможностей многосекторального финансирования путем усиления взаимосвязи «вода-энергия-продовольствие»

Понимание подхода взаимосвязи водной-энергетической-продовольственной безопасности

Аналитическая записка

июнь 2019 г.

Содержание

Понимание подхода взаимосвязи водной-энергетической-продовольственной безопасности ...	3
Нексус сегодня	4
Нексус и ЦУРЫ	5
Нексус и интегрированное управление водными ресурсами	5
Подход Нексус в Центральной Азии	6
Для размышления	8
Идеи для государственных деятелей и лиц, принимающих решения:	8
Идеи для донорского сообщества:	8

Правовая оговорка и заявление об ограничении ответственности:

Обозначение любых географических объектов в данной публикации и изложение материала не подразумевают выражения какого-либо мнения со стороны Международного союза охраны природы (МСОП) и Регионального экологического центра Центральной Азии (РЭЦЦА) в отношении правового статуса любой страны (территории или района), ее органов власти или относительно делимитации ее границ либо территории.

Данная публикация подготовлена при финансовой поддержке Европейского Союза в рамках проекта "Центрально-Азиатский диалог по использованию возможностей многосекторального финансирования путем усиления взаимосвязи "вода-энергия-продовольствие". Содержание данной публикации является предметом исключительной ответственности Регионального экологического центра Центральной Азии (РЭЦЦА) и Международного Союза по охране природы (МСОП) и не обязательно отражает точку зрения Европейского Союза. Взгляды, мнения и интерпретации результатов, отраженные в данной публикации, не обязательно отражают точку зрения РЭЦЦА, его членов и МСОП и должны рассматриваться как мнения авторов.

Опубликовано: РЭЦЦА

Авторы: Рустам Исаходжаев, специалист проекта

Авторское право: © 2019 РЭЦЦА

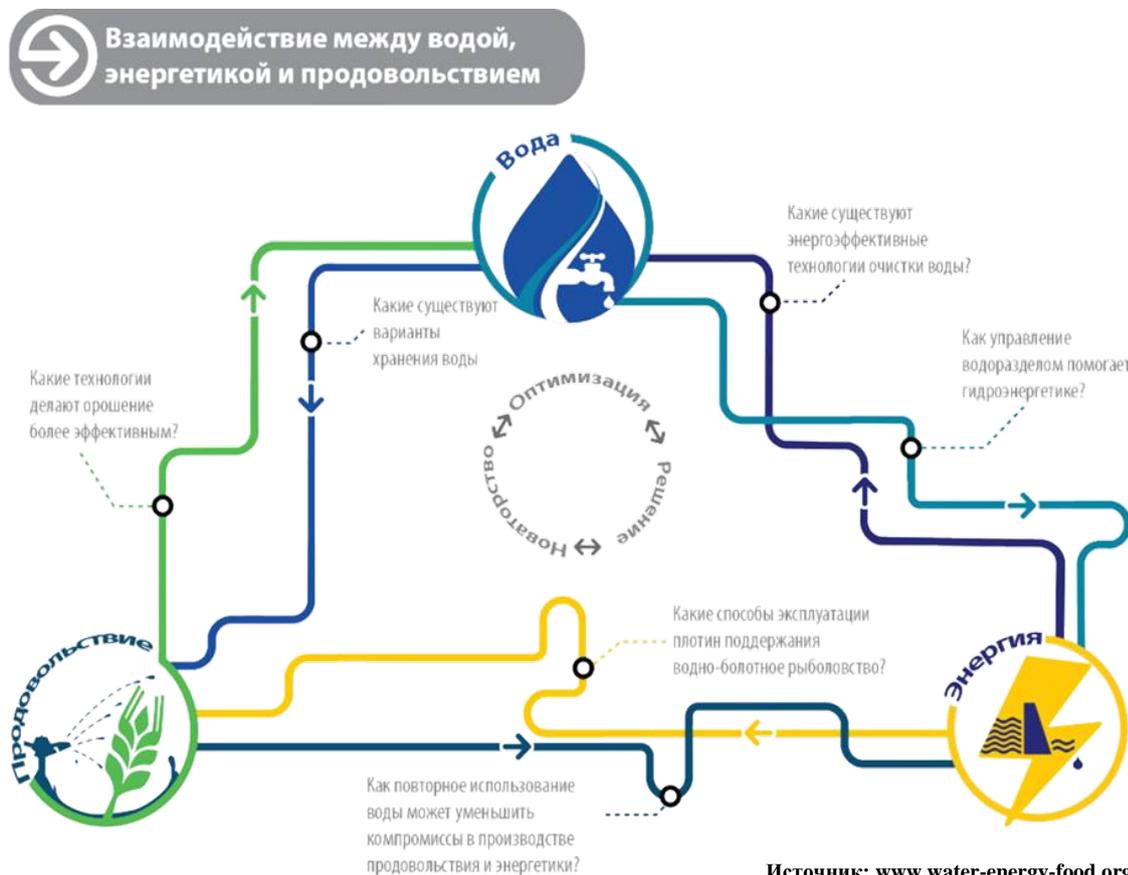
Доступно: РЭЦЦА (Региональный Экологический Центр Центральной Азии)
мкрн Орбита-1, 40
05000 Алматы, Казахстан
+7 (727) 265 4333
+7 (727) 265 4334
info@carececo.org
<https://carececo.org/>

Понимание подхода взаимосвязи водной-энергетической-продовольственной безопасности

Основные идеи:

- Нексус подход объединяет принятие решений, планирование и управление различными секторами на различных уровнях.
- Понимание взаимосвязей между секторами крайне важно для улучшения планирования, оптимизации использования ресурсов и нахождения компромиссных решений для сокращения возможных издержек.
- Нексус подход позволяет более эффективно внедрять ЦУРы.
- Нексус и интегрированное управление водными ресурсами (ИУВР) являются взаимодополняющими понятиями.
- Интеграция нексус подхода в процессы планирования и принятия решений может принести значительную выгоду для Центральной Азии.

Нексус подход представляет собой фундаментальный переход от исключительно секторального подхода к межсекторальному, согласованному и интегрированному пути социально-экономического развития, который может быть внедрен на всех уровнях управления и в любом масштабе. Данный подход предоставляет основу для информированного принятия решений и переговоров по нахождению справедливых компромиссов и взаимодействий между конкурирующим видами потребления водных, земельных и энергетических ресурсов. При правильном внедрении данный подход позволяет не только обеспечить экологически устойчивое использование жизненно важных ресурсов, снизить потенциальное негативное воздействие и возможные конфликты, но и максимизировать выгоды. Данная концепция является особенно важной для региона Центральной Азии, где находится ряд трансграничных речных бассейнов и существует напряжение в сфере управления общими природными ресурсами.



Давление и спрос на секторы воды, энергетики и продовольствия (ВЭП) постоянно увеличиваются в результате быстрого роста населения, миграции людей, урбанизации, социально-экономического роста, глобализации, увеличения уровня производства продовольствия и изменения климата. В мировом масштабе только на долю сельского хозяйства приходится 70% потребления питьевой воды, тогда как на производство и сеть поставки продовольствия приходится около 30% от общего объема потребляемой электроэнергии (ФАО). Интенсивное водопользование для целей сельского хозяйства оказывает давление на водные ресурсы региона Центральной Азии, достигая до 90% от всей потребляемой питьевой воды, в то время как на выработку гидроэлектроэнергии в среднем приходится порядка 40% от всего объема энергопроизводства (<http://www.europarl.europa.eu>). Нексус подход может стать путем навстречу «Зеленой экономике» и внедрению Целей устойчивого развития (ЦУРы). Через максимальное повышение эффективности природопользования и уменьшение межсекторального негативного экологического воздействия Нексус подход может способствовать построению устойчивого будущего для всех.

Нексус сегодня

Концепция межсекторальных взаимосвязей существует уже в течение достаточно долгого времени. Термин «Нексус» берет свое начало из программы Взаимосвязи продовольствие и энергетики Университета ООН (УООН), запущенной в начале 1980х. В 2002 году Всемирный саммит по устойчивому развитию в Йоханнесбурге косвенно признал «Нексус», причислив к приоритетным областям водные ресурсы, санитарии, сельскохозяйственную продуктивность и энергетику. Публикация отчета Всемирного экономического форума «Водная безопасность: взаимосвязь воды-энергетики-продовольствия-климата» в 2008 году и конференция Нексус в Бонне в 2011 году, на которой Холгер Хофф (Holger Hoff) ввел в употребление понятие взаимосвязи воды-энергетики-продовольствия, при учете которой можно сократить издержки путем нахождения компромиссных решений и усиления взаимодействия между секторами для достижения лучшей согласованности политических мер и большей эффективности природопользования. Так появилось понятие взаимосвязи (Нексус) в том виде, в котором мы знаем его сегодня (ООН).

С 2012 года «взаимосвязь воды-энергетики-продовольствия в трансграничных бассейнах» является сферой деятельности в рамках Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Водная Конвенция) с выраженным фокусом на трансграничных аспектах. Вода, которая протекает через национальные границы, зачастую является связующим ресурсом для продовольствия и энергетики, и способствует международной торговле продуктами питания и энергоносителями.



Нексус и ЦУРы

Как и Нексус, цели устойчивого развития (ЦУРы) тесно взаимосвязаны между собой. В частности, ЦУРы 6 (вода), 7 (энергетика) и 2 (продовольственная безопасность) не только связаны между собой, но и являются основой для подхода ВЭП Нексус, что само по себе описывает взаимосвязь водного, продовольственного и энергетического секторов. Заглядывая вперед, Повестка дня ООН в области устойчивого развития на период до 2030 года подчеркивает необходимость принятия общего подхода к внедрению ЦУРов по Нексусу, что позволит сократить неравенство в доступе к воде, энергетике и продовольствию, а также риски, связанные со снабжением этими ресурсами, (Глобальный Нексус Секретариат). При этом



общей целью ЦУРов и подхода Нексус является максимальное сокращение бедности и достижение экономически и экологически устойчивых результатов. Действительно, видение Нексус позволяет снизить риски, связанные с конкретными секторальными действиями в области ЦУР, путем анализа компромиссных решений и создания связей между целями. Это дает возможность создавать каскадные эффекты для достижения ЦУРов, выходя за рамки продовольственных, энергетических и водных секторов (Организация Объединенных Наций).

Пятый информационный выпуск Политического форума высокого уровня ООН по устойчивому развитию «От разрозненности к интегрированному

принятию политических решений» подчеркивает взаимосвязи между различными областями политики на стадии формулирования с целью эффективной политической интеграции¹:

“Достижение эффективной интеграции трех направлений устойчивого развития, ... поможет обеспечить взаимную согласованность программ среди полного спектра направлений, и создаст ситуацию, где результаты программ в одной области не будут противоречить и подрывать желаемые результаты в другой области».

Нексус и интегрированное управление водными ресурсами

Задача, которая стоит перед интегрированным управлением водными ресурсами (ИУВР) и Нексус подходом в более широком контексте устойчивого развития, — это поощрение оптимального природопользования в поддержку устойчивого социально-экономического развития. Однако между этими понятиями существуют следующие основные различия:

¹ <https://sustainabledevelopment.un.org/index.php?page=view&type=400&nr=1322&menu=35>

- ИУВР в основном касается распределения воды между конкурирующими пользователями, тогда как Нексус направлен на поиск оптимального решения и компромиссов среди трех секторов;
- ИУВР не затрагивает более широкие аспекты, такие как безопасность;
- ИУВР ограничен бассейном и, таким образом, имеет более узкие границы; охват Нексус не ограничен местоположением или масштабом;
- ИУВР часто приводит к финансовой нагрузке на министерства и агентства, которые напрямую связаны с водопользованием и распределением воды, тогда как Нексус позволяет снизить нагрузку на бюджет любого отдельно взятого профильного министерства ввиду распределения инвестиционных затрат между другими вовлеченными заинтересованными сторонами;
- Нексус помогает увеличить экономическую отдачу от определенной инвестиции ввиду возможности получения многомерных выгод.

Подход Нексус в Центральной Азии

Центральная Азия – это регион, где водная безопасность неразрывно связана с энергетикой, продовольствием и окружающей средой. Геофизическое разнообразие, охватывающее огромные горные хребты и обилие пресноводных источников, а также степи и засушливые ландшафты, способствует формированию различных представлений о водной безопасности в регионе.

В Таджикистане и Кыргызстане расположены высокие горы и одни из самых крупных за пределами полярных регионов ледников в мире, которые являются «водонапорными башнями» Центральной Азии, вместе образующими обширную речную сеть, пересекающую весь регион перед впадением в Аральское море. Страны низовья – Туркменистан, Узбекистан и Казахстан – расположены на больших равнинах вдоль этих рек, которые, в основном, были преобразованы в обширные орошаемые земли.

В советское время водная безопасность в государствах Центральной Азии понималась как многомерный фактор, зависящий от энергетических, сельскохозяйственных и экологических аспектов, когда богатые водой страны верховья снабжали водой для орошения страны низовья весной и летом. В обмен на это им поставляли основные культуры и другие сельскохозяйственные и промышленные продукты, такие как уголь, нефть и газ для отопления и электричества в зимние месяцы.

Однако национальные устремления и борьба в процессе государственного строительства после обретения независимости в начале 1990х сместили фокус концепции водной безопасности с регионального подхода к национальной политике. Сегодня страны верховья понимают водную безопасность как энергетическую независимость, сокращение стихийных бедствий, связанных с водой, и достаточное количество сельскохозяйственной воды для орошения и пастбищного животноводства. Для стран низовья водная безопасность в основном означает интенсификацию сельского хозяйства, рыболовства и пастбищного животноводства, а также сокращение случаев дефицита воды. В связи с этим, трансграничные водные ресурсы в Центральной Азии имеют первостепенное значение для развития устойчивой водной, энергетической и продовольственной обеспеченности всего региона. Национальную водную безопасность для

каждой страны ЦА будет трудно достичь без согласия и компромиссов между соседями верховьев и низовьев.

С 2000 года до недавнего времени государства региона находятся в поиске новых механизмов и договоренностей. Казахстан занял лидирующую позицию в сфере интеграции ИУВР в национальные приоритеты, другие страны Центральной Азии последовали этому примеру. К 2008 году Казахстан уже создал восемь бассейновых инспекций по гидрографическому принципу и внедрил бассейновое планирование. Хотя подход "сверху-вниз" широко поддерживался в регионе, он пока еще далек от полноценно функционирующей системы ИУВР. В последнее десятилетие в каждой из стран региона постепенно внедрялся подход управления на базе речного бассейна в попытке улучшить национальные планы использования и распределения воды на основе принципов Водной рамочной директивы ЕС. Страны Центральной Азии значительно продвинулись в вопросах рационального использования природных ресурсов и устойчивого развития. Многие из них приняли принципы ИУВР в качестве практики управления водными ресурсами, присоединились к глобальной тенденции ЦРТ и ЦУРов, создали государственные исследовательские институты для поддержки управления природными ресурсами и, самое важное, поддерживают подход "снизу-вверх" в системе природопользования.

Понимание необходимости рационального использования природных ресурсов является предпосылкой к подходу Нексус, который может предоставить оптимальные решения для преодоления вызовов в сфере развития, с которыми сталкивается регион на данный момент. Однако до сих пор существуют пробелы, замедляющие переход к данному подходу, включающие в себя:

- Секторальное бюджетирование может привести к неэффективному использованию ресурсов;
- Министерства финансов не вовлечены в мероприятия по тематическому планированию;
- Существующая практика секторального планирования не позволяет осуществлять комплексное, межсекторальное планирование и эффективно использовать ресурсы;
- Различные секторы рассматриваются в качестве конкурентов;
- Подход "снизу-вверх" до сих пор находится на начальной стадии формирования.

Важно понимать, что одни только бассейны рек Амударья и Сырдарья поставляют 90% поверхностных вод региона, занимают порядка 37% площади земель, и на их территории проживает около 80% населения. Они являются источником регионального сельскохозяйственного производства и выработки гидроэлектроэнергии, что оказывает влияние не только на жизнь и благосостояние населения, проживающего вблизи этих рек, но также и на всю экономику стран Центральной Азии (<http://www.europarl.europa.eu>).

Для размышления

Идеи для государственных деятелей и лиц, принимающих решения:

- Нексус подход позволяет лицам, принимающим решения, разрабатывать необходимые политические меры и стратегии, планировать инвестиции, исследовать точки соприкосновения и применять взаимосвязи, определять и смягчать компромиссы между целями развития, касающимися воды, энергетики и продовольственной безопасности.
- Ускорение процесса вовлечения частного сектора через установление и продвижение экономической модели как для устойчивости, так и для взаимосвязи является необходимым для осуществления изменений и масштабирования результатов.
- Концепция Нексус может быть полезной при планировании мер по адаптации к изменению климата и смягчению последствий.
- Подход Нексус позволяет максимизировать выгоды, при этом минимизируя издержки за счет компромиссных решений и финансовую нагрузку на любое отдельно взятое министерство.
- Предпосылки к взаимосвязи были положены через интеграцию ИУВР в национальные стратегии. В данный момент очень важно развить и усилить данный подход через улучшение процессов планирования и бюджетирования, развитие многосекторальных региональных диалоговых платформ, и обеспечение социальной инклюзивности в процесс принятия решений.
- Выгоды на национальном уровне обеспечат странам Центральной Азии стимулы для реализации соответствующих мероприятий на региональном уровне.

Идеи для донорского сообщества:

- Поддержка внедрения пилотных проектов, предложенных государствами Центральной Азии.
- Создание благоприятной среды в странах Центральной Азии для работы на региональном уровне (в двустороннем и многостороннем порядке).
- Необходимо больше работать с государствами Центральной Азии по проведению тренингов для наращивания потенциала по оценке рисков, пробелов и выработке перспективных сценариев устойчивого планирования.
- Многие доноры и агентства считают улучшение водоснабжения и планирования основным элементом региональной стабильности в ЦА. Но необходимо проявить больше бдительности в вопросе вовлечения местных сообществ, а также одобрения со стороны центрального правительства в каждой стране.