



ВОДНО- БОЛОТНЫЕ УГОДЬЯ

Казахстан
Кыргызстан
Туркменистан

Обновление сведений,
работа с местным населением
и рекомендации по устойчивому
использованию





Озеро Коргалжын, Казахстан

Что такое водно-болотные угодья?

В нашем засушливом регионе Центральной Азии водно-болотные угодья (ВБУ) представлены реками и каналами, озерами и водохранилищами, разливами и прудами, увлажненными и заболоченными землями. Все они являются незаменимыми водными ресурсами и очагами биологического разнообразия, с которыми связаны здоровье и жизнь людей в регионе. От чистоты и экологического состояния водно-болотных угодий зависит благополучие и само существование наших стран.

Почему они важны?

Потому что их роль в природных процессах и в жизни сообщества чрезвычайно велика и разнообразна.

В числе важнейших экологических функций ВБУ следует отметить:

- сохранение пресной воды
- регуляция поверхностных и подземных стоков
- поддержание уровня грунтовых вод
- естественное очищение воды и удержание загрязняющих веществ
- возвращение в атмосферу кислорода, изъятие из атмосферы и накопление углерода
- стабилизация климата, особенно в отношении осадков и температурного режима
- сдерживание берегов от деградации и почв от эрозии
- поддержание биологического разнообразия
- обеспечение местами обитания растений и животных, в том числе угрожаемых и/или имеющих практическое значение для человека





Озеро Алаколь, Казахстан



Почему ВБУ нуждаются в сохранении и рациональном использовании?

Существуют серьезные угрозы антропогенного характера, что приводит к ухудшению качества окружающей среды ВБУ и деградации их экосистем: техногенные загрязнения, нерегулируемый забор воды на сельскохозяйственные нужды, неконтролируемое использование биоресурсов, изменение естественных стоков и строительство плотин, а также трансграничные вопросы рационального использования водных ресурсов.



Фото Марины Бгааревской

Рамсарская конвенция о водно-болотных угодьях

Рамсарская конвенция – это межправительственный договор, который обеспечивает основу для национальных действий и международного сотрудничества в целях сохранения и разумного использования водно-болотных угодий и их ресурсов. Миссия конвенции направлена на то, что «Водно-болотные угодья сохраняются, разумно используются, восстанавливаются, а польза от них признается и ценится всеми».

Данное видение представлено в 4-ом Стратегическом плане на 2016–2024 годы.

План включает в себя четыре приоритетных направления (цели) и 19 подцелей:

Цель 1: рассмотрение факторов, ведущих к утере и деградации водно-болотных угодий

Цель 2: эффективное сохранение и управление сетью Рамсарских угодий

Цель 3: разумное использование всех водно-болотных угодий

Цель 4: совершенствование реализации конвенции

Сторонами конвенции являются 169 стран, включая все страны Центральной Азии.

В настоящее время 21 водно-болотное угодье в Центральной Азии получили статус угодий международного значения – Рамсарские угодья.



Рамсарская региональная инициатива Центральной Азии (РРИ-ЦА)

Данная инициатива была создана в 2016 году для усиления регионального сотрудничества и взаимодействия по сохранению и рациональному использованию ВБУ в целях эффективного осуществления Рамсарской конвенции на национальном и региональном уровнях. В настоящее время членами РРИ-ЦА являются Казахстан, Кыргызстан и Туркменистан. Опытные эксперты – ученые и практики из трех стран вошли в состав Координационного комитета РРИ-ЦА, ответственного за принятие решений.

Выполнение положений Рамсарской конвенции и управление Рамсарскими ВБУ в регионе

Рамсарская конвенция не требует от сторон создавать орган или систему органов управления водно-болотными угодьями, оставляя государствам право самим определять условия и средства для выполнения взятых на себя обязательств. В этой связи в каждой из стран Центральной Азии сложилась своя практика по управлению ВБУ.



Озеро Алаколь,
Казахстан

Казахстан. Казахстан присоединился к Рамсарской конвенции 2 мая 2007 года и на данный момент имеет 10 объектов, объявленных водно-болотными угодьями международного значения. Кроме того, определены 5 потенциальных ВБУ для включения в Рамсарский список на 2018–2021 годы.

В Казахстане приняты законы РК «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира» от 9 июля 2004 года № 593-III и «Об особо охраняемых природных территориях» от 7 июля 2006 года № 175-III, в которые включены правовые нормы, регулирующие вопросы водно-болотных угодий (изменения и дополнения по состоянию на 15.06.2017 г.); утверждены правила отнесения водоемов к водно-болотным угодьям международного и республиканского значения (постановление Правительства РК от 11 февраля 2015 г. №18-03/94); утверждены списки водно-болотных угодий международного и республиканского значения (приказ Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан от 24 апреля 2015 г. №18-03/369). Законом РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по

вопросам растительного и животного мира» от 21.01.10 г. № 242-IV в закон РК «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира» от 9 июля 2004 года № 593-III добавлена статья 39-1 «Водно-болотные угодья» о регулировании водно-болотных угодий. В закон РК «Об особо охраняемых природных территориях» от 7 июля 2006 года № 175-III добавлены нормы по ключевым орнитологическим территориям (изменения и дополнения по состоянию на 15.06.2017 г.).

Все Рамсарские ВБУ в Казахстане в соответствии с действующим национальным законодательством полностью или частично покрываются ООПТ, при этом местные органы власти имеют косвенное влияние на них. В рамках подготовки Государственной программы по управлению водными ресурсами РК протокольным решением премьер-министра (протокол совещания №11-5/07-168 от 2 июля 2013 г.) было поручено включить отдельным разделом в проект разрабатываемой программы вопросы водоемов, расположенных на ООПТ, в том числе ВБУ международного значения. Также поручено определить необходимые действия по санации ВБУ.

Кыргызстан. Кыргызская Республика присоединилась к Рамсарской конвенции в соответствии с законом (от 10 апреля 2002 г. №54) «О присоединении к Конвенции ООН о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве местообитания водоплавающих птиц от 2 февраля 1971 года».

Координацию и обеспечение выполнения обязательств в Республике, связанных с реализацией Рамсарской конвенции, осуществляет Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики (ГАООСЛХ КР). Работы, направленные на изучение и сохранение водно-болотных комплексов, включают разработку и выполнение совместных проектов указанного агентства с Национальной академией наук Кыргызской Республики (НАН КР) по инвентаризации водно-болотных угодий, созданию типовых положений о режиме использования и охраны ВБУ, планов их управления, в том числе действующего проекта Стратегии сохранения водно-болотных угодий в Кыргызстане (2013–2023 гг.).

При выполнении обязательств Республики по Рамсарской конвенции рабочей группой, которая состоит из руководства ГАООСЛХРК и национальных экспертов-членов КК РПИ-ЦА (Маматаириов Б., Акулов Р., Давлетбаков А.Т., Осташенко А.Н.), были отобраны наиболее перспективные ВБУ для включения в Рамсарский список: Чардактусу, Кара-Суу, Сары-Челек, среднее течение поймы реки Сусамыр, Орто-Токой, Токтогул, Киров. Задачей, стоящей перед рабочей группой, также является изучение этих ВБУ для разработок планов управления по их устойчивому использованию и основ для охранных мероприятий. Кроме того, осуществляется мониторинг зимовок водно-болотных птиц в рамках международного учета водоплавающих и околоводных птиц (IWC) не только на Рамсарских угодьях, но и на ключевых орнитологических территориях (IBA).

Указанными выше экспертами, совместно с сотрудниками ООПТ, НАН КР и соответствующих охотничьих хозяйств, проводится мониторинг как на Рамсарских, так и на других водно-болотных угодьях Кыргызстана.



Озеро Чатыр-Куль,
Кыргызстан

Северо-Восточная часть
залива Туркменбаши,
Туркменистан



Туркменистан. Туркменистан стал стороной Рамсарской конвенции в июле 2009 г. и пока номинировал только одну Рамсарскую территорию – залив Туркменбаши. Тем не менее, уже с 2010 г. при Государственной комиссии по обеспечению выполнения обязательств Туркменистана, вытекающих из конвенций и программ ООН по окружающей среде, была создана рабочая группа для контроля за выполнением положений конвенции в стране и управления угодьями, которые занесены и/или будут занесены в будущем в Рамсарский список.

Рабочая группа принимала участие в разработке РПИ-ЦА. Участие Туркменистана в РПИ-ЦА поможет Государственному комитету Туркменистана по охране окружающей среды и земельным ресурсам в выполнении международных обязательств Туркменистана в рамках Рамсарской конвенции, а также продвинуться к достижению следующих основных целей: организовать, как в других странах, сеть Рамсарских ВБУ, для чего номинировать в Рамсарский список такие потенциальные территории, как Зейитское водохранилище имени 15-летия Независимости Туркменистана вместе с Келифскими озерами; озеро Куртли как городской ветланд; остров Огурджа-лы вместе с Южно-Челекенским и Туркменским заливами; озеро

Алтын-асыр; озеро Сарыкамыш; систему озер Солтандаг-Кызылбу-рун, а также продолжать мониторинг зимовок водно-болотных птиц, включая морские (EBSA/CBD) и территориальные водно-болотные сайты, как ключевые орнитологические территории (IBA).

Исходя из вышеперечисленного, эксперты рабочей группы (Рустамов Э.А, Вейисов А., Каррыева Ш.), согласно процедуре Рамсарской конвенции, приступили к подготовке номинаций (информационный документ RIS) для острова Огурджа-лы вместе с Южно-Челекенским и Туркменским заливами. Эксперты рабочей группы (Рустамов Э.А, Сапармуратов Д.С., Вейисов А.), согласно рабочему плану вели в 2015–2017 гг. мониторинг на водно-болотных угодьях, причем не только номинированной территории (Туркменбашинский залив), но и на других ВБУ.

Основные задачи, которые стоят перед рабочей группой и Государственным комитетом Туркменистана по охране окружающей среды и земельным ресурсам в деле изучения и охраны водно-болотных угодий – это осуществление их полной инвентаризации, способствование законодательному обеспечению их охраны и созданию соответствующих планов управления.

Первый проект РРИ-ЦА, направленный на работу с местными сообществами

Проект «Обновление сведений о статусе водно-болотных угодий (ВБУ) в Казахстане, Кыргызстане и Туркменистане путем сбора и распространения наилучших существующих практик для сохранения и рационального использования ВБУ местными сообществами» был одобрен Секретариатом Рамсарской конвенции и реализован на средства добровольного взноса со стороны правительства Японии.

Целью проекта был сбор, обновление и распространение информации о наилучших практиках, которые сложились у местных сообществ в управлении и сохранении Рамсарскими водно-болотными угодьями в Казахстане, Кыргызстане и Туркменистане.

В рамках проекта стояли следующие задачи:

- Обновить информацию о ВБУ в Казахстане, Кыргызстане и Туркменистане.
- Изучить осведомленность местных сообществ о ценности ВБУ и предоставляемых ими услугах и провести беседы с целью усиления их информированности о важности ВБУ.
- Провести масштабные мероприятия, приуроченные к Всемирному дню ВБУ, с вовлечением местного населения.
- Написать соответствующее руководство по наилучшим практикам сохранения и управления водно-болотными угодьями в странах Центральной Азии: Казахстане, Кыргызстане и Туркменистане, что явилось заключительным и основным результатом проекта.



Фото Марины Базаревской



Полевая работа в рамках проекта

В рамках полевой работы национальные эксперты проекта Адылбек Козыбаков (Казахстан), Аскар Давлетбаков (Кыргызстан) и Эльдар Рустамов (Туркменистан) провели встречи с представителями местного управления и населения и осуществили сбор материала о состоянии 10 ВБУ, представленных в таблице.

ВБУ, обследованные в рамках проекта

	Название	Дата занесения: Рамсарский список и площадь	Координаты	Принадлежность	
				ООПТ	Административная территория (область или вelayat, район или etrap)
1	Тениз-Коргалжынская система озер	11.10.1976 353 341 га	50°25'59" 69°11'20"	Коргалжынский государственный природный заповедник	Коргалжынский район Акмолинской области, Нуринский район Карагандинской области
2	Алаколь-Сасыккольская система озер	25.11.2009 914.663 га	46°16'00" 81°32'00"	Алакольский государственный природный заповедник	Алакольский район Алматинской области, Урджарский район Восточно-Казахстанской области
3	Малое Аральское море и дельта реки Сырдарьи	02.02.2012 330.000 га	46°20'50" 61°00'09"	Барсакельмесский государственный природный заповедник	Аральский район Кызылординской области
4	Озеро Караколь	3.773 га	43°53'44" 51°30'93"	Каракия-Каракольский государственный зоологический заказник Устюртского государственного природного заповедника	г. Актау Мангистауской области
5	Озеро Иссык-Куль	26.12.1976 624.439 га	42°22'17" 77°21'58"	Иссык-Кульский государственный заповедник	Иссык-Кульский, Джетиогузский, Тюпский, Аксуйский и Тонский районы Иссык-Кульской области
6	Озеро Сон-Куль	23.01.2011 38.869 га	41°55'03" 75°08'32"	Каратал-Жапырыкский государственный заповедник	Акталинский район Нарынской области
7	Озеро Чатыр-Куль	08.11.2005 16.100 га	40°33'31" 75°09'03"		Нарынский район Нарынской области
8	Залив Туркменбаши	03.07.2009 267.124 га	39°47'47" 53°21'70"	Хазарский государственный заповедник	Туркменбашинский etrap Балканского вelayata
9	Озеро Куртли	1421 га	38°01'00" 58°22'00"	-	Шахер Ашгабат
10	Зейитское вдх. им.15-летия Независимости Туркменистана и Келифские озера	85.488 га	37°31'00" 65°06'00"	Келифский заказник Амударьинского государственного заповедника	Керкинский и Халачский etrapы Лебапского вelayata

Был проведен опрос среди местных сообществ. Цель опроса: выяснить как местные жители используют ВБУ, какие выгоды получают, какие у них есть проблемы и какие пожелания и предложения для их преодоления. На основании анкетного опроса среди местных сообществ выявлена их осведомленность о ВБУ, понимание особенностей экологических услуг и важности сохранения и устойчивого использования ВБУ, на которых они живут. Всего было опрошено 505 человек, из которых на ВБУ в Казахстане – 77, Кыргызстане – 240 и Туркменистане – 188.

Экосистемные услуги ВБУ для местного населения

ВБУ обеспечивают пресной водой

- К примеру, местное население, проживающее на берегу озера Иссык-Куль, оценивает данное ВБУ, в первую очередь, как источник воды (91%) и использует водные ресурсы малых рек Иссык-Кульской котловины для питья и для ирригационных целей для производства сельскохозяйственной продукции.
- Люди, проживающие на берегу ВБУ Зейитское водохранилище им. 15-летия Независимости Туркменистана, не представляют жизни без данного водоема, так как водоснабжение прилежащих населенных пунктов, как и полив сельхозугодий на целинных землях – исключительно за счет вод водохранилища. Респондентами отмечено уменьшение поступающих объемов воды в водохранилище в последние годы, что отрицательно влияет на социально-экономическое состояние местных общин.

Вверху

Рыбаки на реке Сырдарье.
Аральский район Кызылординской области

Внизу

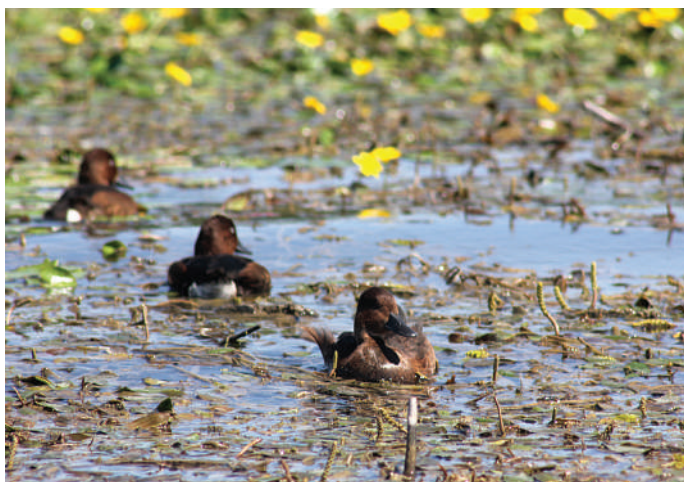
Опрос населения
Участники опроса





ВБУ кормят местное население, предоставляют источник дохода и влияют на благосостояние местного населения

- Социально-экономическое состояние местного населения Коргалжынского района Акмолинской области в Казахстане является удовлетворительным в связи с наличием богатых степных пастбищ, достаточных рыбных запасов и близостью большого города, на рынках которого местные рыбаки, фермерские и крестьянские хозяйства реализуют продукцию, добываемую на Тениз-Коргалжынском ВБУ и в его окрестностях: рыбу, говядину, конину, баранину, домашнюю птицу, молоко и кисломолочные производные (кумыс, курт, иримшик, сметана и т.д.).
- Озеро Сон-Куль играет исключительно важную роль в экологической и экономической стабильности района, озеро обеспечивает условия для развития рыболовства, скотоводства, отдыха и туризма. Большая часть рассматриваемого ВБУ используется под пастбища. Продуктивно используются земли для выращивания скота, молоко и мясо занимают ведущие позиции благодаря наличию больших площадей пастбищ.
- Все виды основных услуг и выгод, которые предоставляет ВБУ залив Туркменбаши (вода – морская и опресненная, рыба, птица, туризм, охота и рыбалка) являются жизненно необходимыми для местных сообществ. Население поселков, особенно небольших, вокруг ВБУ и заповедника имеет прямую зависимость от биологических ресурсов, включая рыбу и пролетно-зимующих птиц.
- На Иссык-Куле ежегодно вылавливается до 120 тонн рыбы различных видов – чебак, судак, карп, пелядь, сиг и др., и налажено производство зерновых, картофеля, овощей, плодов и ягод.
- Местное население, проживающее на ВБУ Малое Аральское море и дельта реки Сырдарьи, в основном занимается рыболовством. Основная отрасль – промысел рыбы и ее переработка. Рыболовством занимается 61 субъект, в которых трудоустроено 187 человек.



Сверху вниз

Лебеди-кликуну на берегу озера Иссык-Куль, Кыргызстан

Утки на Алаколе, Казахстан

ВБУ предоставляют места обитания и миграции птиц

- Тениз-Коргалжынская система озер – одна из ключевых орнитологических территорий Центральной Азии, через которую ежегодно мигрируют миллионы водоплавающих и околоводных птиц, в том числе несколько тысяч глобально угрожаемых видов, таких как савка и пискулька. Степные ландшафты, окружающие территорию ВБУ, служат местообитанием для колоний глобально угрожаемого вида – кречетки, насчитывающей на гнездовании до 150 пар, и близко к угрожаемой степной тиркушки – более 700 пар.



Гнезда больших бакланов на острове Исык-Куля, Кыргызстан

- Озеро Исык-Куль является одной из ИВА в Центральной Азии. Мелководья, акватория и его прибрежная водно-болотная экосистема является ценнейшим местом миграций, зимовки и гнездования для более 240 видов водоплавающих и околоводных птиц. В целом, на озере в разные годы зимует от 50 до 100 тыс. особей (30 видов), в среднем 66231. У берегов обычно кормятся и отдыхают кряквы, серые утки, шилохвосты, чирки-свистунки; дальше от берега, в 20–30 м на мелководье держатся лысухи, гоголи; в сублиторальной зоне – красноносые и красноголовые нырки, поганки (красношейная, черношейная, малая, большая, серощекая), хохлатые чернети, длинноносые крохали, а также лебеди – шипун и кликун, реже – малый лебедь. Мелководная прибрежная полоса с глубинами не более 10 м занимает площадь в 478 га и, по сути, является основной кормовой базой для зимующих птиц.
- Список орнитофауны ВБУ залива Туркменбаши насчитывает более 300 видов. На гнездовые встречаются стервятник, курганник, обыкновенная пустельга, авдотка, ходулочник, малый, морской и большеклювый зуйки, чернобрюхий рябок, сизый голубь, домовый сыч, черный и белобрюхий стрижи, золотистая и зеленая шурки, удог.



Фото Марины Базаревской



Сверху вниз

Озеро Иссык-Куль, Кыргызстан

Озеро Алаколь, Казахстан

ВБУ служит местом для отдыха и экотуризма

- Иссык-Куль служит местом массового отдыха людей в теплое время года. Здесь наиболее развитая инфраструктура: большое число курортов и домов отдыха, принимающих туристов из многих стран. Общее количество туристов, посетивших Иссык-Кульскую область в 2016 году, составило 1 159 656 человек.
- Озеро Алаколь является местом отдыха для местного населения и также для многих туристов из Казахстана и России. На побережье озера растет количество зон и домов отдыха. В настоящее время на побережье этого озера действует свыше 60 домов и баз отдыха.
- Местные предприниматели Коргалжынского района оказывают услуги туристам-бедвотчерам, предлагая им гостевые домики. Владельцы гостевых домиков и юрт сами следят за чистотой берега и ВБУ в целом, так как чистые объекты, по их мнению, намного лучше привлекают туристов.



- Для обслуживания туристов на озере Сон-Куль развивается соответствующая инфраструктура, в которую вовлечена значительная часть местного населения. Сон-Куль имеет высокий туристический потенциал для развития, которому способствуют следующие факторы: мало затронутая человеческой деятельностью природа высокогорного озера, чистый воздух, культура, обычаи и в целом образ жизни местных общин. Традиционный уклад жизни местных людей, национальная юрта со своим убранством представляют особый интерес у иностранных посетителей. Регион включен в комплексные туристические маршруты Великого шелкового пути. Для местных жителей, принимающих туристов, существуют ряд преимуществ: финансовый доход, повышение уровня образования, возможность одновременно вести традиционную хозяйственную деятельность.



Сверху вниз

Юрточный городок для туристов на озере Сон-Куль, Кыргызстан

Семья бедвотчеров из Германии с семьей хозяйки
гостевого дома, Коргалжын, Казахстан

Национальная туристическая
зона «Аваза», Туркменистан
Залив Туркменбаши, Туркменистан



- Национальная туристическая зона «Аваза» – это современный город-курорт, расположенный в 4 км от западной границы ВБУ залива Туркменбаши и в 12 км от г. Туркменбаши . В летний сезон ее посещают туристы со всего Туркменистана и из-за рубежа. Количество одновременно отдыхающих в Авазе может достигать до 4000 человек. Здесь уже построено более 20 отелей из 60 запланированных, имеется 6 коттеджных комплексов, 7 оздоровительных центров, 2 яхт-клуба, а также сеть ресторанов и кафе, в основном, расположенных вдоль искусственного канала длиной 7 км.



Озеро Сон-Куль,
Кыргызстан

ВБУ являются частью культурного наследия

- Озеро Иссык-Куль обладает особым значением и как часть культурного наследия человечества, например, проведение Всемирных игр кочевников. Это связано с духовными ценностями, представляет собой источник эстетического и художественного вдохновения, формируют основу важных местных традиций социального, экономического и культурного характера.
- Территория Сон-Куль является носителем части культурного наследия, например, памятников, оставшихся от войск Манаса («Таш Тулга», «Девять очагов»). Это связано с историческими и духовными ценностями, представляет собой источник эстетического и художественного вдохновения, содержат в себе бесценные археологические свидетельства, формируют основу важных местных традиций социального, экономического и культурного характера. Котловина озера Сон-Куль традиционно используется жителями прилегающих районов для проведения различных культурных мероприятий и праздников.



Сверху вниз

Залив Туркменбаши. Проведение Дня птиц на ВБУ, Туркменистан
Бедвотчинг среди школьников на Караколе, Казахстан

ВБУ предоставляют место экскурсий и полевых практик для школьников и студентов

- Озеро Караколь используется неправительственными организациями и учебными заведениями г. Актау в просветительских и учебно-познавательных целях. Ежегодно дети и молодежь принимают участие в субботниках на берегах озера.
- ВБУ залив Туркменбаши используется научным отделом Хазарского государственного заповедника, а также общеобразовательными школами г. Туркменбаши в просветительно-воспитательных и учебно-познавательных целях. Ежегодно школьники принимают участие в рамках международной природоохранной акции «Марш парков».

Оценка состояния ВБУ и существующие проблемы

Нерегулируемый забор воды на сельскохозяйственные нужды, регулирование стока рек и загрязнение вод приводит к проблеме количества и качества воды на ВБУ

- Использование воды для ирригационных целей отрицательно сказывается на фауне малых рек Иссык-Кульской котловины. В результате зарегулирования стока крупных рек происходит деградация пойм, высыхают болота, исчезают приречные поймы, русла рек выравниваются из-за обильных дождей и усиленного таяния ледников, летом ничем не сдерживаемые воды паводков приводят к многочисленным разрушениям. В Иссык-Кульской котловине происходит загрязнение вод промышленными и бытовыми стоками, которые зачастую сбрасываются в водоемы без всякой очистки, или же очистительные сооружения не обеспечивают должное качество очистки.



Выпас скота
на территории ВБУ,
прилежащей
к Коргалжынскому
заповеднику, Казахстан



Перевыпас скота и вырубка деревьев приводит к деградации растительности на берегах ВБУ

- Увеличение поголовья скота у местного населения приграничных районов и бессистемное использование пастбищ привели к увеличению участков сорных растений у озера Сон-Куль. Высокая концентрации скота ведет к истощению пастбищ и деградации растительности. Это способствует ветровой и водной эрозии, изменению видового состава растительности. Под копытами домашних животных гибнут кладки птиц и птенцы. Расположенные на берегу озера за пределами заповедной территории чабанские стойбища лишают возможности горных гусей выходить на берег для кормежки.
- Несмотря на то, что использование пойменных лесов для получения древесины запрещено законодательством, незаконная рубка деревьев и кустарников, наряду с выпасом скота, приводит к деградации растительности на Иссык-Куле.
- За пределами Коргалжынского заповедника, но на территории ВБУ в значительной степени развито животноводство в форме крестьянских хозяйств, что влияет на экосистему ВБУ.

Неконтролируемое использование биоресурсов

- На озере Сон-Куль широко распространен незаконный вылов рыбы. Кроме этого, практикуется отлов птенцов линяющих птиц.
- Безлимитный, круглогодичный вылов рыбы, браконьерство и палы тростника являются потенциальными угрозами для биоразнообразия ВБУ Зейтское водохранилище им.15-летия Независимости Туркменистана.

Степные пожары

- Несмотря на то, что ежегодно проводится опашка границ заповедной территории Коргалжынского заповедника, в июле-августе, от сухих гроз возникают степные пожары, которые ликвидируются силами сотрудников заповедника. К этому времени молодняк луней и других наземно гнездящихся птиц обычно уже на крыле, и их гибель от пожаров почти исключается.



Пожар в степи, Казахстан

Оценка планов управления Рамсарскими ВБУ

К основным направлениям управленческой деятельности, имеющим значение для охраны Рамсарских ВБУ, относятся следующие:

- планирование и зонирование территории;
- государственный кадастровый учет земельных участков и государственный кадастр ООПТ;
- ведение государственного водного реестра и/или иного учета природных объектов;
- установление и изменение целевого назначения земель;
- предоставление земель и иных природных объектов в пользование;
- землеустройство и лесоустройство;
- мониторинг состояния природных объектов и их комплексов;
- надзор за соблюдением и исполнением установленных требований к использованию и охране природных объектов.

Как изложено в главе Руководства-16: управление водно-болотными угодьями (3-е издание), изданного Секретариатом Рамсарской конвенции в 2007 г., важнейшими функциями процесса планирования для управления ВБУ должны быть:

Функция I	Определение целей и задач управления угодьем
Функция II	Определение факторов, которые воздействуют или могут воздействовать на характеристики ВБУ
Функция III	Разрешение конфликтов
Функция IV	Определение условий мониторинга
Функция V	Определение и описание системы мер, необходимой для достижения поставленных целей и задач
Функция VI	Обеспечение непрерывности эффективного управления
Функция VII	Изыскивание ресурсов
Функция VIII	Обмен информацией в пределах угодья и с другими угодьями, организациями и заинтересованными сторонами
Функция IX	Эффективность и результативность управления
Функция X	Соответствие местной, национальной и международной политике

Из всех водно-болотных угодий региона для изучения практик и планов их управления было отобрано 10, среди них только 6 являются Рамсарскими. По ним и была проведена соответствующая бальная оценка, исходя из критериев (функций) наилучшей практики в управлении ВБУ.



Бальная оценка¹ планов управления для Рамсарских угодий в Казахстане, Кыргызстане и Туркменистане

Название ВБУ	Функции процесса составления и выполнения планов управления									
	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X
Тениз-Коргалжынская система озер	5	5	2	3	4	4	3	4	4	3
Алаколь-Сасыккольская система озер	4	4	1	2	3	2	2	3	3	2
Озеро Иссык-Куль	4	5	3	3	4	4	2	4	3	4
Озеро Сон-Куль	5	5	3	3	4	4	2	4	3	4
Озеро Чатыр-Куль	4	4	3	3	3	4	2	4	3	4
Залив Туркменбаши	5	5	3	3	3	4	3	4	3	4

По оценкам, наилучшими практиками по управлению обладают такие водно-болотные угодья, как Тениз-Коргалжынская система озер в Казахстане, озеро Сон-Куль в Кыргызстане и залив Туркменбаши в Туркменистане.

В целом, управление ООПТ, в территорию которого полностью или частично входит обследованные ВБУ, сталкивается с такими проблемами как:

- несовершенство нормативной базы, обеспечивающей сохранение ВБУ;
- отсутствие современной системы мониторинга;
- конфликт интересов с охотничьими хозяйствами;
- недостаточная материально-техническая оснащенность;
- отсутствие системы целенаправленного привлечения молодых специалистов;
- утечка кадров;
- недостаточный уровень финансирования научно-исследовательских работ;
- несоответствие состава специалистов научного отдела объективным приоритетам научно-исследовательской деятельности.

¹ Баллы по каждой функции: от 1 (самый низкий) до 5 (самый высокий).



Представители фауны на территории ВБУ Тениз-Коргалжинской системы озер и озера Иссык-Куль, Кыргызстан



Недостатком планов управления является отсутствие четко налаженной системы обратной связи с местными общинами. Как показал анкетный опрос, местное население заинтересовано в получении экологических знаний. Поэтому одной из важнейших задач является привлечение его к сотрудничеству по охране ВБУ. Необходимо разработать программу развития контактов с местным населением и средствами массовой информации, чтобы добиться местной поддержки и центральных властей. Эта программа могла бы включать: контакты со средствами массовой информации; информирование местных сообществ и просветительскую работу среди них; организацию ознакомления посетителей с заповедными объектами; природоохранную пропаганду; издательскую деятельность. Цель заключается в том, чтобы убедить население в необходимости охраны ВБУ, разъяснять что делать, чтобы получить выгоды, услуги, при создании обстановки контроля территории. Местные сообщества могут и должны играть большую роль в управлении этим ВБУ. Целью пропаганды должно быть воспитание чувства единства и ответственности, чем более доступны будут знания, тем активнее будут они вовлечены в дела заповедного объекта и ВБУ.

Рекомендации по планированию управления в практиках существующих Рамсарских ВБУ

ВБУ обеспечивают условия для развития целого ряда видов природопользования для местных общин: водоснабжение, рыболовство, сельское хозяйство (благодаря поддержанию уровня грунтовых вод и высокого плодородия земель), скотоводство, птицеводство, пчеловодство, охотничье хозяйство, заготовка лекарственного сырья, отдых и туризм и др.

В результате осуществленных работ экспертами разработаны обобщающие предложения. На основании опыта трех стран разработаны рекомендации по сохранению, развитию и распространению наилучших существующих практик по устойчивому использованию ВБУ в Центральной Азии.

1. Уточнить границы и провести зонирование для обеспечения адекватного управления территорией в связи с природными и антропогенными изменениями экосистем (это касается всех ВБУ, которые находятся в пределах ООПТ). Организовать и оборудовать смотровые вышки-площадки (как, например, в Алакольском заповеднике) для наблюдений за птицами и более эффективного соблюдения режима охраны. При необходимости расширить сеть ООПТ для более надежной охраны соответствующих ВБУ (например, на ВБУ Малое Аральское море и дельта реки Сырдарьи).
2. Создать экологические коридоры для обеспечения миграций водно-болотных птиц, как например, в Хазарском и Коргалжинском заповедниках.
3. Обеспечить регулирование нагрузок на пастбища с целью снижения их негативного воздействия на ВБУ.
4. Продолжить мониторинг мигрирующих, зимующих и гнездящихся водно-болотных птиц (при сотрудничестве с BirdLife International и Wetlands International) в рамках работ по выполнению обязательств перед Рамсарской конвенцией, конвенцией по биоразнообразию и иными соглашениями.
5. Вести, по возможности максимально, научные исследования, использовать накопленные данные и пополнять новые сведения для разработки и обновления ПУ для ВБУ.
6. При наличии архивов, собранных при ведении летописей природы на ВБУ, предпринимать специальные работы по их обработке и оценке адаптационной способности экосистем.
7. Развивать сотрудничество с заинтересованными сторонами в эксплуатации ресурсов ВБУ и прилегающих территорий (как, например на биосферной территории «Ысык-Кель»), в том числе с охотниками и иными местными сообществами людей.
8. В каждой из стран создать геоинформационную систему (ГИС) мониторинга за Рамсарскими ВБУ с возможностью выхода и объединения в единую (региональную) систему мониторинга.
9. Использовать все возможности по пропаганде среди пользователей ресурсов информации о важности сохранения ВБУ, в том числе различные СМИ и социальные сети. Развивать работы по экологическим проектам с молодежью (школьники, студенты и др.).
10. Привлекать местное население к задачам по сохранению ВБУ с учетом интересов местных общин, в том числе предоставлять новые возможности для занятости местного населения в сфере обеспечения туристического отдыха, включая экскурсии, birdwatching, фотоохоту и др.
11. План управления – это «флаговый» документ в системе мониторинга ВБУ, как стандарт, ориентированный на практическое применение и получение реальных, но разумных выгод. Его принципы и критерии нацелены на улучшение практики управления. Принципы – это правила, от которых нельзя отступать в процессе управления ВБУ, а критерии – средство проверки их соблюдения. Принципы и критерии должны охватывать и пронизывать все виды деятельности в управлении ВБУ. План управления должен соблюдать законодательство, нормативы и международные договоры, конвенции и соглашения, ратифицированные страной.

Организация (в данном случае ООПТ), если на его территории находится ВБУ, должна быть юридическим лицом, прошедшим документально оформленную процедуру регистрации. Она обязана разрабатывать и применять в своей практике соответствующие (превентивные) меры для защиты от несанкционированного или незаконного использования ВБУ, его биоразнообразия и других ресурсов. В плане управления ВБУ должны быть приведены объективно проверяемые показатели, с помощью которых возможно оценить успешность выполнения мониторинга и практики управления в целом.

12. Экосистемные услуги ВБУ разносторонни. Заинтересованные в этом стороны должны включать местные сообщества, которые непременно вовлекаются в процесс пользования экосистемными услугами и охраны. Особенно это касается участков, представляющих культурную, экологическую, экономическую или духовную ценность. При этом следует соблюдать право местных сообществ на защиту их традиционного уклада жизни. Местные сообщества должны быть заинтересованы в сохранении репрезентативных таких участков. В случаях их нарушения, ответственные за ВБУ вместе с местными

сообществами должны стремиться к возрождению деградированных участков. Например, опыт на ВБУ – озере Сон-Куль в Кыргызстане, когда деятельность местных общин из-за неправильной пастьбы скота привела к разрушению гнездовых биотопов горных гусей, но в 1996 г. там были экспериментально созданы искусственные островки для гнездования птиц.

13. Оценка практики ВБУ должна осуществляться на основе мониторинга выполнения плана управления, анализа результатов мониторинга. Следует размещать в открытом (бесплатном) доступе краткие обзоры результатов выполнения планов управления (см. пункт 8), как, например, делают в Кыргызстане.
14. Систематическая оценка критериев в процессе совершенствования имеющихся планов управления ВБУ и их реализация должны стать основой для комплексного мониторинга, сохранения и устойчивого использования ВБУ. Интересы сохранения потенциала Рамсарских угодий необходимо учитывать в программах социально-экономического развития наших стран и в вопросах международного сотрудничества.



Принципы предстоящего планирования для потенциальных Рамсарских ВБУ

В зависимости от географического расположения и функционирования ВБУ управление ими будет отличаться от управления ООПТ. Поэтому необходимо обратить внимание на два следующих принципа:

Бассейновый принцип. Планирование охраны и использования ВБУ необходимо распространить на весь водосборный бассейн, поскольку такие ВБУ в значительной степени зависят от водных объемов и компонентов площади водосбора как целостной экосистемы.

Комплексный принцип. Необходимо сочетание как активной, так и пассивной охраны ВБУ в зависимости от состояния площади водосборного бассейна, а также особенностей функционирования водоема, включая сезонную и годовую его динамику. Комплексные меры должны предусматривать формирование позитивного отношения местных сообществ к ВБУ, что определяется (как было показано выше) особой ролью ВБУ в их жизни. Если ВБУ расположено полностью или частично на территории ООПТ, то в Плане по управлению рекомендуется учитывать природоохранное значение данного ВБУ для соответствующей экосистемы. Поэтому целесообразно выделить специальный план управления по сохранению данного угодья или отдельно обозначить его в составе плана управления ООПТ.

Международные обязательства по Рамсарской конвенции, в том числе и для стран Центральной Азии, позволяют:

- Определять и осуществлять каждой стране планирование таким образом, чтобы способствовать охране ВБУ, особенно по Рамсарскому списку, обеспечивая надлежащий надзор. При этом обеспечивать доступ к информации с мест, в случае изменения экологического статуса того или иного ВБУ из-за техногенного влияния, загрязнения или других видов антропогенного пресса.
- Обеспечивать информированность о рекомендациях Секретариата и/или Конференций сторон Рамсарской конвенции в отношении охраны, управления и устойчивого использования ВБУ, их биоразнообразия и принятия ими получаемой информации – для всех заинтересованных сторон, для всех ответственных за управление ВБУ органов и лиц на всех уровнях.

При этом задачи управления Рамсарскими ВБУ адресованы органам государственного управления, обладающим компетенцией в сфере регулирования использования природных ресурсов и/или охраны окружающей среды.

Главные требования Рамсарской конвенции к управлению и контролю на Рамсарских угодьях могут быть сведены в 3 основные группы: 1) выделять и обозначать такие угодья по соответствующим Рамсарским критериям; 2) разрабатывать планы управления, предусматривающие особый режим природопользования и способствующие сохранению назначения таких территорий; 3) осуществлять надзор за Рамсарскими ВБУ с целью недопущения изменения в худшую сторону их статусов, по которым они были номинированы.

Выявление соответствия или противоречий между практиками управления ВБУ и требованиями Рамсарской конвенции для потенциальных угодий возможно при получении оценки эффективности (результата) имеющейся управленческой практики. Если природные комплексы ВБУ сохраняются, биоразнообразие не сокращается, среда обитания водоплавающих птиц не деградирует, то это может служить надежным индикатором положительной эффективности управленческой деятельности. В противном случае такая деятельность неэффективна и противоречит требованиям Рамсарской конвенции и практикам, которые действуют, как минимум, в тех странах Центральной Азии, которые объединились и создали РПИ-ЦА.



Сверху вниз

Открытый урок для школьников в Кыргызстане

Круглый стол в Туркменистане

Мероприятия, проведенные в рамках проекта

В рамках проекта были проведены следующие мероприятия, приуроченные к Всемирному дню ВБУ:

1. День ВБУ в г. Туркменбаши с участием сотрудников заповедника, администрации города и заинтересованных пользователей ресурсов ВБУ (21 января).
2. Заседание, приуроченное к Всемирному дню водно-болотных угодий, которое состоялось 2 февраля в Министерстве сельского хозяйства Республики Казахстан.
3. Круглый стол, организованный 1 февраля в Национальном институте пустынь, растительного и животного мира Туркменистана и приуроченный к Всемирному дню водно-болотных угодий.
4. Встреча, посвященная международной акции «Всемирный день водно-болотных угодий» на биосферной территории «Ысык-Кель».
5. Лекции учащимся средних школ города Нарын и приграничным к заповедным территориям средним школам Ат-Башинского, Кочкорского и Нарынского районов, а также обучающимся в №87 лицее г. Нарын памирским кыргызам, круглый стол в ГПЗ «Каратал-Жапырык» (2 фев), открытый урок учащимся 9-х классов средней школы им. Нааматбека Усоналиева села Казыбек Ат-Башинского района (7 фев.).
6. Мероприятия по очистке твердо-бытовых отходов и рыболовных сетей прибрежной зоны озера Иссык-Куль и Чатыр-Куль.
7. Итоговый семинар в г. Бишкек по обсуждению проведения дня ВБУ и обсуждения второго этапа плана действий по сохранению ВБУ на 2018–2020 гг.
8. Мероприятие, приуроченное к Всемирному дню водно-болотных угодий (ВБУ), на тему «Сохраним ВБУ родного края!» на базе Коргалжынского заповедника.

*Данный материал является кратким содержанием руководства
«Обновление сведений о статусе водно-болотных угодий (ВБУ) в Казахстане,
Кыргызстане и Туркменистане путем сбора и распространения наилучших
практик для сохранения и устойчивого использования ВБУ местными сообществами».*

Фото предоставили национальные эксперты проекта Адылбек Козыбаков (Казахстан),
Аскар Давлетбаков (Кыргызстан) и Эльдар Рустамов (Туркменистан).

Электронная версия полного документа www.caresecso.org

**По вопросам приобретения руководства и результатам проекта
обращаться в РРИ-ЦА по адресу:**

Казахстан, Алматы, Орбита-1, 40,
Региональный экологический центр Центральной Азии

Контактное лицо:

Жанель Карина, технический секретарь РРИ-ЦА
zhkarina@caresecso.org

Фото на обложке: Уразалиев Руслан (АСБК)