



# МЕХАНИЗМ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В ЭНЕРГЕТИКЕ

Страны Центральной Азии



Жанна Бабагалиева,  
Региональный экологический центр Центральной Азии

Алматы, 2018

На сегодняшний день все страны Центральной Азии в той или иной степени обеспечивают свои потребности в энергоресурсах. Однако в настоящее время энергоёмкость ключевых секторов экономики стран все еще остается на высоком уровне. Вместе с тем, энергетическая система стран Центральной Азии с высокой степенью изношенности, унаследованной от Советского Союза, требует колоссальной модернизации инфраструктуры. Следует отметить рост населения и быстрые темпы развития экономики стран, которые в свою очередь уже в краткосрочной перспективе отразятся на росте потребления энергетических ресурсов. Более того, международные обязательства по сокращению выбросов парниковых газов, принятые странами региона, возможны только при обеспечении высокой эффективности работы энергетической системы и внедрении возобновляемых источников энергии.

**Государственно-частное партнерство** — это взаимовыгодное сотрудничество государственного и частного секторов в тех отраслях экономики, которые находятся в сфере ответственности государства. Такой вид сотрудничества реализуется на условиях равного распределения рисков, выгод и затрат, прав и обязанностей<sup>1</sup>.



В этой связи страны уже начали предпринимать шаги по повышению энергоэффективности, а также внедрению возобновляемых источников энергии (ВИЭ). Во всех пяти странах Центральной Азии сформирована правовая база для реализации требований энергосбережения, эффективного функционирования предприятий и расширению доли ВИЭ в топливно-энергетическом балансе. Однако во всех странах региона существует ряд барьеров, препятствующих осуществлению поставленных целей в области энергетики, в том числе нехватка бюджетных средств государств. Ввиду этого страны подчеркивают необходимость притока капитала из частного сектора для обеспечения масштабных изменений в секторе энергетики и рассматривают государственно-частное партнерство (ГЧП) как один из главных инструментов привлечения бизнеса в развитие чистой энергетики. Частные инвестиции позволят сократить расходы государственного бюджета, а передача некоторых функций частному инвестору может повысить эффективность и качество предоставления услуг, контроля издержек, обеспечения доступности новых технологий и новых методов управления. В то же время государство на правах собственника оставляет за собой право

осуществлять контроль, а также регулировать общественный интерес, при этом поддерживая бизнес путем предоставления налоговых и других льгот и гарантий.

В разных странах Центральной Азии в той или иной степени развито государственно-частное партнерство, однако отличается применение ГЧП в сфере энергетики. Наибольшее применение инструмента ГЧП в секторе энергетики наблюдается в Таджикистане, где большинство из проектов реализуются в сфере развития гидроэнергетики. В Казахстане также существуют проекты ГЧП в области энергетики, однако большая их часть направлена на повышение энергоэффективности в объектах муниципального значения. Это связано с тем, что для развития ВИЭ в стране используются другие механизмы. Развитие ГЧП в Кыргызстане набирает темпы, но в секторе энергетики проекты пока не зарегистрированы. В Узбекистане соответствующее законодательство находится на стадии разработки, в то время как в Туркменистане некоторые элементы ГЧП присутствуют в различных законодательных актах.

<sup>1</sup> Национальная палата предпринимателей РК <http://atameken.kz/ru/pages/566-gosudarstvenno-chastnoe-partnerstvo>





Фотоэлектрические модули на руднике «Центральный Мынкудук» в Сузакском районе ЮКО, Казахстан

Государственно-частное партнерство в Казахстане стало развиваться на законодательном уровне с 2006 года. Тогда первая правовая основа, регулирующая партнерство, предлагала использовать в качестве инструмента концессию<sup>2</sup> – закон «О концессиях». Уполномоченным органом по формированию государственной политики в сфере государственно-частного партнерства назначено Министерство национальной экономики.

<sup>2</sup> Концессия — вид договора о создании или реконструкции за счет средств инвестора (или — совместно с концедентом) объектов (как правило) недвижимого имущества в государственную собственность, за счет чего инвестор получает возможность эксплуатировать объект на возмездной основе, собирая доход в свою пользу.



Инструмент концессии, однако, не получил популярности в использовании среди представителей частного сектора. Так, в период с 2006 года по настоящее время было реализовано всего 3 концессионных проекта, дальнейшая эксплуатация которых была безуспешной. Например, один из проектов был направлен на строительство линии электропередачи «Северный Казахстан-Актюбинская область», однако предприятия, которые должны были использовать эту линию либо прекратили свою деятельность, либо работают не в полную мощность. Безуспешность проектов и непопулярность использования концессии связано с чрезмерным регулированием концессионных отношений, бюрократизацией процесса, а также слабой оценкой предлагаемых концессионером проектов.

Для разрешения этой проблемы и с целью развития ГЧП в 2008 году при Министерстве национальной экономики РК создан *Казахстанский центр государственно-частного партнерства*, который принимает активное участие в разработке и сопровождении казахстанского законодательства, а также проводит экспертизу и оценку реализации инвестиционных проектов в сфере ГЧП. В 2012 году для координации государственно-частного партнерства был создан координационный совет по ГЧП при Правительстве Республики Казахстан. В настоящее время совет вырабатывает предложения по совершенствованию законодательства, проводит анализ и предлагает пути решения проблемных вопросов. В 2014 году в соответствии с решением координационного совета по ГЧП был создан центр сопровождения проектов ГЧП, ныне именуемый как *Kazakhstan Project Preparation Fund*, который оказывает сопровождение проектов, включая разработку документации, ведение переговоров с потенциальными инвесторами и концессионерами, а также согласование с государственными органами.

Таким образом, после создания институциональной основы для продвижения ГЧП в 2015 году был принят совершенно новый закон «О государственно-частном партнерстве», который предлагает более гибкий подход в партнерстве и может применяться для реализации проектов во всех отраслях экономики.

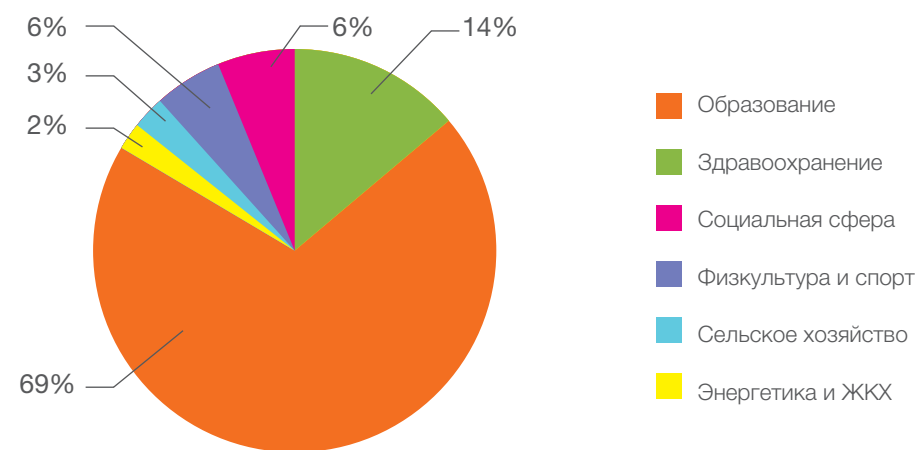
По данным Казахстанского центра государственно-частного партнерства на настоящее время зарегистрировано 615 проектов ГЧП на разных стадиях реализации<sup>3</sup>. Из них заключено 267 договоров в различных секторах экономики, включая 6 договоров в области энергетики и ЖКХ (Рис.1).

<sup>3</sup> <http://economy.gov.kz/ru/news/v-respublike-kazahstan-zaregistrovano-547-proektov-gchp-na-obshchuyu-summu-1-8066-mlrd-tenge>



Ветроэлектростанция на Кордайском перевале, Казахстан

Рисунок 1 Число заключенных договоров по проектам ГЧП в разных отраслях на начало 2018 года.



Источник: официальный сайт Министерства национальной экономики РК.

Согласно статистике базы проектов Казахстанского центра ГЧП в сфере «Энергетика и ЖКХ» в настоящее время зарегистрировано всего 60 проектов, из которых отношение к энергетике имеют 37 проектов. Большинство этих проектов направлены на повышение энергоэффективности путем реконструкции теплоэлектроцентралей, улучшение уличного освещения, и освещения государственно-казенных предприятий (Рис. 2).

Согласно базе проектов Казахстанского центра ГЧП проекты в области возобновляемых источников энергии отсутствуют. Это может быть связано с тем, что в республике действует отдельный закон «О поддержке использования возобновляемых источников энергии» согласно которому, государство устанавливает фиксированные тарифы на электроэнергию, обеспечивая тем самым ликвидность объектов ВИЭ. Также государство поддерживает подключение к сетям электро- и теплопередачи, обязуя энергопередающие компании на беспрепятственное и недискриминационное определение ближайшей точки электрических или тепловых сетей и подключение к ним объектов ВИЭ.



Рисунок 2 Направления проектов ГЧП в области энергетики



Источник: Казахстанский центр государственно-частного партнерства<sup>4</sup>

<sup>4</sup> [http://kzppp.kz/project\\_base?level=all&region=all&industry=all&status=all](http://kzppp.kz/project_base?level=all&region=all&industry=all&status=all)

Для эффективности работы ВИЭ в 2018 году в закон «О поддержке ВИЭ» были внесены дополнения, которые предусматривают использования аукционных торгов на реализацию проектов ВИЭ с наименьшим тарифом на вырабатываемую электроэнергию. Так, согласно закону, процесс торгов на электронной площадке заключается в том, что местные и международные организации предлагают свои тарифы ниже предельной аукционной цены<sup>5</sup>. Однако, следует отметить, что тарифы будут индексироваться на ежегодной основе в соответствии с изменением курса валют и инфляции.

Так, в 2018 году суммарный объем мощности, запланированный к отбору, составляет 1000 МВт. Это ветряные электростанции (ВЭС) на 430 МВт, солнечные электростанции (СЭС) на 410 МВт, гидроэлектростанции (ГЭС) на 135 МВт, биоэлектростанции (БиоЭС) на 5 МВт.

<sup>5</sup> Предельная аукционная цена – максимальная величина аукционной цены на электрическую энергию (Закон о поддержке ВИЭ)





Токтогульская ГЭС, Кыргызстан

В Кыргызстане развитие государственно-частного партнерства началось относительно недавно. Однако следует отметить, что правовая база, а также ответственные институты организованы. Закон «О государственно-частном партнерстве»<sup>6</sup>, согласно которому ГЧП в области энергетики может применяться к инфраструктурным объектам и/или инфраструктурным услугам при производстве, передаче и распределении электрической и тепловой энергии, приняты в стране в 2009 году, и обновлены в 2012. Уполномоченным органом в развитии политики в области ГЧП было назначено Министерство экономики Кыргызской Республики, а уполномоченным государственным органом по управлению рисками – Министерство финансов Кыргызской Республики.

<sup>6</sup> <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/203607>

В 2014 году при Министерстве экономики Кыргызской Республики создано агентство по продвижению инвестиций в целях обеспечения взаимодействия государственных органов, органов местного самоуправления, бизнес-сообществ и негосударственного сектора по вопросам привлечения частных инвестиций на территории Кыргызской Республики, продвижению, реализации и сопровождению инвестиционных проектов и программ, включая проекты в сфере ГЧП. Позже для более эффективной координации деятельности государственных органов и органов местного самоуправления по развитию ГЧП в 2016 году образован совет по государственно-частному партнерству<sup>7</sup>. Совет является консультативно-совещательным органом при Правительстве Кыргызской Республики, который оказывает содействие формированию единой согласованной государственной политики в сфере ГЧП, а также участвует в решении комплексных и спорных вопросов. В составе совета определены вице-премьер-министр, а также министры уполномоченных органов.

<sup>7</sup> <http://www.ppp.gov.kg/upload/file/13.pdf>



Солнечная система водонагрева, Кыргызстан





Токтогульская ГЭС, Кыргызстан

Для развития ГЧП республике на протяжении нескольких лет международные доноры оказывают как финансовую, так и экспертную помощь. Например, при развитии ГЧП возникли проблемы на этапе подготовки технико-экономического обоснования (ТЭО) ввиду отсутствия кадров с опытом разработки ТЭО в области ГЧП, а также финансовых средств для найма консультанта. Проблема была решена после образования Фонда финансирования подготовки проектов (ФФПП) ГЧП, бюджет которого наполовину состоит из средств Азиатского банка развития и наполовину из государственного бюджета.

Утверждена Программа развития государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике на 2016–2021 годы<sup>8</sup>, где правительством в целях реализации проектов ГЧП на ближайшие годы определены приоритетные для страны отрасли, в том числе энергетика.

<sup>8</sup> <http://www.ppp.gov.kg/upload/file/12.pdf>

Также в программе определены основные задачи по развитию ГЧП, которые включают разработку отраслевых и региональных долгосрочных инвестиционных программ по ГЧП, обеспечение специального кадрового и экспертного потенциала, разработку руководства по ГЧП и механизмов по созданию финансовых инструментов для ГЧП.

В настоящее время согласно данным агентства по продвижению инвестиций всего зарегистрировано 14 проектов ГЧП, ни один из которых не рассматривает сектор энергетики (Таблица 1).

**Таблица 1** Проекты ГЧП, зарегистрированные в Агентстве по продвижению инвестиций при Министерстве экономики КР<sup>9</sup>

Сектор	Количество ГЧП проектов
Транспорт	6
Здравоохранение	4
Спорт	2
Образование	1
Охрана окружающей среды (утилизация ТБО)	1

<sup>9</sup> <http://www.ppp.gov.kg/ru/proekty2/>



Выше Нарынской ГЭС, Кыргызстан





Нурекская ГЭС, Таджикистан

В Таджикистане закон «О государственно-частном партнерстве» приняли в 2012 году. Уполномоченным органом назначили Государственный комитет по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан, при котором в 2013 году был создан ГУ «Центр реализации проектов государственно-частного партнерства»<sup>10</sup>.

Правительство Республики Таджикистан принимает непосредственную роль в развитии партнерства в стране. Так, к компетенции правительства по вопросам государственно-частного партнерства относятся: создание совета государственно-частного партнерства, утверждение состава и его положения; определение перечня инфраструктурных объектов и социальных услуг, к которым не применяется закон «О ГЧП»; а также определение уполномоченного государственного органа.

<sup>10</sup> [http://www.gki.tj/ru/nvestitsii\\_v\\_rt/osudarstvennoe\\_uchrezhdenie\\_entr\\_realizatsii\\_projektov\\_gosudarstvenno-chastnogo\\_partnerstva/](http://www.gki.tj/ru/nvestitsii_v_rt/osudarstvennoe_uchrezhdenie_entr_realizatsii_projektov_gosudarstvenno-chastnogo_partnerstva/)



Таким образом, уже в 2013 постановлением Правительства Республики Таджикистан был создан совет по государственно-частному партнерству. Совет является коллегиальным органом, который состоит из числа первых руководителей министерств и ведомств. Совет рассматривает проектные предложения, представленные уполномоченным органом, и ведет мониторинг деятельности уполномоченного органа в сфере ГЧП.

«Центр реализации проектов ГЧП» при Государственном комитете по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан оказывает консультативную помощь частному партнеру при подаче проектных предложений, разрабатывает технико-методологические пособия для партнерского проекта, а также рассматривает первичные технико-экономические обоснования.





Электронная инвестиционная карта, представленная на сайте Государственного комитета по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан<sup>11</sup>, иллюстрирует инвестиционные проекты, предложенные по семи отраслям экономики, которые включают гидроэнергетику, горнорудную промышленность, инфраструктуру, легкую промышленность, сельское хозяйство, социальный сектор, и туризм.

В секторе гидроэнергетики представлено 54 проекта по строительству и реконструкции гидроэлектростанций, из которых 48 проектов рассматривают инструмент ГЧП как один из видов инвестиционной деятельности. При этом следует отметить, что проекты требуют технико-экономической оценки. Однако, также следует отметить, что существуют такие гидроэнергетические проекты, как «Памир Энерджи» (с 2002 г.), Сангтуда-1 (с 2009 г.), и Сангтуда-2 (с 2011 г.), которые были реализованы до принятия закона «О ГЧП», но ввиду наличия характеристик государственно-частного партнерства относятся к проектам ГЧП<sup>12</sup>.

<sup>11</sup> <http://www.gki.tj/ru/investkarta/otrasl/1/#googleMap>

<sup>12</sup> [https://www.adb.org/sites/default/files/project-documents/47098/47098-001-tacr-01-ru\\_0.pdf](https://www.adb.org/sites/default/files/project-documents/47098/47098-001-tacr-01-ru_0.pdf)

До введения в эксплуатацию гидроэнергетического проекта государственно-частного партнерства **«Памир Энерджи»**, всего 13 % населения региона ГБАО имело доступ к электроэнергии.

Для решения этой проблемы в 2002 году Правительство Республики Таджикистан совместно с Международной финансовой корпорацией, Фондом Ага Хана по экономическому развитию, и Швейцарским агентством по международному развитию создали первый проект государственно-частного партнерства – «Памир Энерджи» на основе договора концессии до 2027 года.

Сегодня гидроэлектростанции «Памир Энерджи» обеспечивают чистой электроэнергией 96% домохозяйств — это около 220 тысяч человек, а также местные предприятия, школы и медицинские центры.

С 2002 года «Памир Энерджи» восстановлено 11 микро-гидроэлектростанций и модернизировано 4,300 км линий электропередач. Более того, с 2008 года вместе с экспортом энергии через реку Пяндж, компания обеспечила электроэнергией более 35 тысяч жителей провинции Бадахшан в Афганистане.

Следует отметить, что в 2017 году проект «Памир Энерджи» выиграла международную премию Ashden за увеличение доступа к чистой энергии, и получила финансовую поддержку в размере 20 тысяч фунтов стерлингов для расширения своей деятельности.







В Туркменистане правовая и институциональная база по государственно-частному партнерству развита относительно слабо в сравнении с остальными странами Центральной Азии. В стране нет отдельного законодательного акта и института, регулирующего данное партнерство, однако отдельные элементы государственно-частного партнерства присутствуют в законах Туркменистана «Об аренде», «Об инновационной деятельности», «О государственной молодежной политике», «О государственной поддержке малого и среднего предпринимательства» и других подзаконных актах.

Так, например, наибольшее распространение в республике имеют арендные отношения, возникающие при передаче частному сектору государственной собственности в аренду. При этом отмечается рост количества договоров аренды на 10,5% в 2011 по отношению к 2010 году<sup>13</sup>. Также элементы государственно-частного партнерства рассматриваются в

<sup>13</sup> [http://www.cbt.tm/ru/news/2016/12\\_26a.html](http://www.cbt.tm/ru/news/2016/12_26a.html)

законе «Об углеводородных ресурсах», где одним из видов договоров является договор о концессиях на условиях роялти и налога. Помимо этого в стране существуют соглашения о разделе продукции, в основном применяемые в добыче нефти и газа совместными и иностранными компаниями<sup>14</sup>.

Однако, несмотря на то, что применение инструмента государственно-частного партнерства в области энергетики в стране не развито, Правительство Туркменистана в национальной стратегии по изменению климата определяет повышение энергоэффективности и внедрение возобновляемых источников энергии приоритетными направлениями в стране.

Также в Туркменистане действует государственная «Концепция развития электроэнергетической отрасли Туркменистана на 2013–2020 годы», которая предусматривает повышение производства энергии за счет модернизации и строительства новых газотурбинных электростанций. За период реализации концепции уже введены в эксплуатацию 6 газотурбинных электростанций из 14 предусмотренных, а также 13 электростанций, на которых функционируют 14 паротурбинных и 32 газотурбинных блока<sup>15</sup>. Концепция также предусматривает изучение возможности производства электрической энергии на основе использования возобновляемых источников энергии. Так, для подготовки кадров в области ВИЭ в Туркменском государственном энергетическом институте стали подготавливать специалистов по направлению «Альтернативные источники энергии». Для ведения практических и научно-исследовательских работ, а также для выработки электроэнергии в институте установлены солнечные и ветровые установки. Все научные разработки проводятся под патронатом Академии наук Туркменистана.

<sup>14</sup> <http://www.turkmenistan.gov.tm/?id=8441>

<sup>15</sup> <https://turkmenportal.com/blog/11652/elektroenergetika-turkmenistana-dostizheniya-i-perspektivy-razvitiya>



каталог технических решений и удельных потерь теплоты ограждающих конструкций, внедрен энергетический аудит зданий в некоторых крупных городах страны. Более того, создана система энергоменеджмента, которая позволяет вести сбор и передачу данных потребления энергоресурсов с установленных приборов учета в некоторых пилотных зданиях. Пять образцов автоматического регулятора теплоснабжения (АРТ) установлены и испытаны в 5 жилых домах того же массива. Предполагается, что применение АРТ в последующие 10 лет может привести к сокращению потребления газа до 250 млн кубометров.

В целом, модернизация жилого фонда с целью повышения его энергоэффективности за десять лет (2018–2027 г.) может сэкономить потребление газа на 3077,8 млн кубометров<sup>16</sup>.

<sup>16</sup> <http://www.tm.undp.org>

В целях повышения энергоэффективности Министерство строительства и архитектуры Туркменистана последовательно совершенствует работу по проектированию энергоэффективных объектов производственного и жилищно-гражданского назначения. За период реализации государственной концепции с целью сокращения энергопотребления зданий были пересмотрены такие строительные нормы, как «Крыши и кровли», «Жилые здания», «Строительная климатология» и «Строительная теплотехника».

Следует также отметить проект, реализуемый с 2011 года совместно с ПРООН «Повышение энергоэффективности в жилищном секторе Туркменистана», финансируемый Глобальным экологическим фондом (ГЭФ). Проект оказывает содействие повышению энергетической эффективности жилых зданий в Туркменистане через развитие существующих подходов, что приведет к значительному снижению потребления энергии. Так, в рамках реализации проекта разработан



Солнечные панели, Туркменистан





Гиссаракская ГЭС-3, Узбекистан

С 1995 года в Узбекистане действует закон «О концессиях»<sup>17</sup>, с редакцией от 2017 года. Однако, согласно определению, представленному в законе, «концессия представляет собой разрешение, выдаваемое от имени государства иностранному инвестору на осуществление определенного вида хозяйственной деятельности, связанной с предоставлением ему имущества, участков земли и недр на основе заключения концессионного договора». Такое определение существенно ограничивает возможное участие местного частного сектора в концессиях.

<sup>17</sup> <http://lex.uz/acts/118763>

В Узбекистане инструмент государственно-частного партнерства стали продвигать относительно недавно. В настоящее время проект закона «О государственно-частном партнерстве»<sup>18</sup> находится в разработке, а его рассмотрение в Парламенте Республики Узбекистан запланировано на середину 2018 года. Проект закона определяет 16 направлений, где может осуществляться данный тип партнерства. Среди направлений отдельно выделяют топливно-энергетическую и химическую промышленность, а также возобновляемые источники энергии. Проект может быть инициирован как государством, так и частным партнером. Следует отметить, что в разработке законопроекта стране оказывают поддержку международные организации, в том числе Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР).

В то время, как запущен процесс развития государственно-частного партнерства, который рассматривает сектор энергетики отдельным направлением, в Узбекистане активно внедряются механизмы повышения энергоэффективности, а также развитие и использование возобновляемых источников энергии.

В 1997 году был принят закон «О рациональном использовании энергии»<sup>19</sup> (с последними правками от 2016 года), согласно которому в стране устанавливаются нормы энергопотребления, ведется контроль и надзор за соблюдением показателей энергоэффективности, производится стандартизация энергоэффективности, требуется обязательная сертификация и обязательный государственный метрологический контроль.

<sup>18</sup> <https://regulation.gov.uz/ru/documents/1469>

<sup>19</sup> <http://www.lex.uz/acts/2054>



Также, согласно закону, в целях оценки эффективности производства и потребления энергии проводятся энергетические исследования, энергетическая экспертиза для оценки энергоэффективности и энергоемкости, обязательный учет энергопотребления и производства. Согласно закону государство поддерживает использование возобновляемых источников энергии, а также привлекает к административной ответственности за нерациональное использование энергии. Более того, в стране развита институциональная база по продвижению энергоэффективности и ВИЭ.

Так, в структуре Министерства экономики созданы республиканская комиссия по вопросам энергоэффективности и развития ВИЭ и отдел энергоэффективности и развития возобновляемых источников энергии<sup>20</sup>.

<sup>20</sup> Постановление КМ РУз «Об утверждении Положения о Республиканской комиссии по вопросам энергоэффективности и развития возобновляемых источников энергии» №238 от 13.08.2015 г

В целом национальная политика по энергоэффективности и ВИЭ в Узбекистане, помимо законов и постановлений имеет различные государственные программы, включая программу мер по сокращению энергоемкости, внедрению энергосберегающих технологий в отраслях экономики и социальной сфере на 2015–2019 гг., программу мер по дальнейшему развитию возобновляемой энергетики, повышению энергоэффективности в отраслях экономики и социальной сфере на 2017–2021 годы, и программу развития гидроэнергетики на 2016–2020 годы.

В стране также с 2011 по 2018 годы реализуется проект по «Повышению энергоэффективности промышленных предприятий», целью которого является содействие повышению энергоэффективности промышленного сектора, направленное на снижение потребления энергоресурсов и топлива. В рамках проекта более 30 крупных предприятий получили кредиты от участвующих банков. Согласно отчету Министерства экономики Республики Узбекистан<sup>21</sup>, успешная реализация данных субпроектов по предварительным расчетам обеспечит экономию в сумме более 518 млн кВтч электроэнергии и 202 млн куб.м природного газа в год.

Важно отметить, что в 2018 году государство в целях широкого привлечения иностранных инвестиций и современных технологий в производство возобновляемых источников энергии приняло постановление «О дополнительных мерах по реализации инвестиционных проектов в области возобновляемых источников энергии». Данное постановление освобождает частную компанию, с которой заключено соглашение на реализацию проекта по выработке фотоэлектрической солнечной энергии общей мощностью в одну тысячу (1 000) МВт переменного тока (далее — проект) с общим объемом инвестиций компании в размере 1,3 млрд долларов США от таможенных платежей и налогов, предоставляет земельный участок, а также обеспечивает плату за электроэнергию за счет государственного бюджета<sup>22</sup>.

<sup>21</sup> <https://mineconomy.uz/ru/node/1615>

<sup>22</sup> <http://lex.uz/docs/3713634>





## Заключение

Признавая необходимость модернизации энергетической системы, страны Центральной Азии, принимают активные меры по повышению энергоэффективности и внедрению возобновляемых источников энергии. Однако такие преобразования требуют определенных финансовых вложений, покрытие которых за счет государственного бюджета представляется затруднительным. Для решения этой проблемы последние несколько лет страны стали развивать инструмент государственно-частного партнерства. Известно, что для эффективной работы партнерства необходима качественно разработанная нормативно-правовая и институциональная база.

Страны Центральной Азии в процессе внедрения инструмента государственно-частного партнерства, в частности, в сектор энергетики, с целью повышения энергоэффективности системы, а также использования возобновляемых источников

энергии, сталкиваются с рядом препятствующих развитию факторов правового, экономического и управленческого характера.

Ввиду того, что в регионе инструмент ГЧП стал применяться относительно недавно, в первую очередь страны сталкиваются с проблемой недостаточного технического и кадрового потенциала в этой области. Например, некоторые затруднения вызывает разработка технико-экономического обоснования, а также подготовка документации для проектного предложения.

Практически для всех стран региона проблемой привлечения инвестиций в энергетический сектор является существующий низкий уровень тарифов на электроэнергию и централизованное отопление, не обеспечивающий ликвидность модернизации и строительства новых станций и сетей. Для решения проблемы в Казахстане стали применять аукционный подход определения тарифов, который может быть рассмотрен в качестве примера и другими странами региона.



Строительство Рогунской ГЭС, Таджикистан

Бюрократизация процесса подготовки и рассмотрения документации при подаче проектного предложения со стороны частного партнера занимает долгое время, что приводит к низкой заинтересованности в проектах ГЧП. В связи с этим в некоторых странах правовая основа находится в процессе доработки. Однако обмен опытом позволит избежать этих проблем в других странах региона, где законодательство еще в процессе разработки.

Учитывая высокую степень изношенности энергетической системы в регионе, а также намерения стран в обеспечении энергетической безопасности и низкоуглеродного развития, важно отметить, что внедрение инструмента ГЧП в сектор энергетики позволит привлечь частный сектор и эффективно развивать чистую энергетику. В этом контексте сотрудничество и обмен опытом и наилучшими практиками между странами Центральной Азии в развитии ГЧП позволит быстро и эффективно внедрить данный инструмент.

